

# Discussion on Environmental Impact Assessment Countermeasures under the Background of Pollutant Discharge Permit System

Baolei Hu

Urumqi Hengyuan Xiangtong Engineering Technology Consulting Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang, 830000, China

## Abstract

Social development link, with the expansion of industrial scale, the pollution produced in the production link is becoming more and more serious, environmental protection has become the key to social development. Environmental impact assessment, as the supervision, data collection, data analysis and treatment methods of pollution status, plays an important role in environmental pollution control, which requires relevant units to pay more attention to it. In addition, under the background of the pollution discharge permit system, the state and the government have provided access norms for pollution sources and formulated pollution discharge standards, which provides guidance for environmental impact assessment operations, requires relevant personnel to analyze their impact on environmental impact assessment in combination with the pollution discharge permit system, and formulate environmental impact assessment strategies.

## Keywords

discharge permit system; environmental impact assessment; environmental pollution control; standards specification

## 排污许可制背景下环境影响评价对策探讨

胡宝磊

乌鲁木齐亨源祥通工程技术咨询有限公司, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

## 摘要

社会发展环节,随着工业规模的扩大,其在生产环节产生的污染也越发严重,环境保护已经成为社会发展的关键。环境影响评价作为对污染状况进行监督、数据收集、数据分析以及治理方式制定的作业,在环境污染治理中发挥重要作用,就要求相关单位加强对其的重视。而且在排污许可制背景下,国家以及政府对污染源进行了准入规范,并且制定了排污标准,就为环境影响评价作业提供了指引,要求相关人员结合排污许可制分析其对环境影响评价的影响,并且制定环境影响评价策略。

## 关键词

排污许可制;环境影响评价;环境污染治理;标准规范

## 1 引言

排污许可制作为对排污状况进行规范的作业,对排污种类、排污总量以及排污标准等进行制定,对现有的污染排放状况进行了规范。所以通过排污许可制,就能够对现有的污染排放状况进行控制,一定程度上实现了对环境的保护。在环境影响评价作业中,环境影响评价需要对各种污染的种类、成因、程度、变动状况以及治理方式进行探究,技术性较强而且难度较大。排污许可制作为对排污状况进行规范的作业,就一定程度上简化了环境影响评价的作业流程,进而推动评价作业的顺利开展。此背景下,就要求相关单位深入分析排污许可对环境影响评价的影响,并且在排污许可制背景下制定评价的策略,保证环境影响评价作业的落实。

## 2 排污许可制以及环境影响评价概述

排污许可制是一种环境管理制度,旨在控制和监管企业、工厂等单位的排放行为,以保护环境和人民健康。该制度通常由政府部门制定法规和标准,并对排污单位颁发排污许可证,规定其排放标准、监测要求和管理措施等内容。排污许可制的主要特点和目的包括:精细化管理、限制排放、提高透明度、激励技术创新以及加强执法监督等。排污许可制在全球范围内得到广泛应用,是一种重要的环境管理手段,有助于实现可持续发展和环境保护的目标。环境影响评价则是指对拟议中的人为活动可能造成的环境影响进行分析论证,并在此基础上提出采取的防治措施和对策<sup>[1]</sup>。

## 3 环境影响评价存在的难点

环境影响评价是一项复杂而关键的环境管理工具,存在一些挑战和难点。

【作者简介】胡宝磊(1982-),男,中国河南扶沟人,硕士,工程师,从事环境影响评价研究。

### 3.1 不确定性较强

环境系统是复杂的,影响因素众多,因此环境影响评价往往伴随着各种不确定性。这包括项目实施后环境变化的不确定性、环境响应的不确定性以及预测模型和数据的不确定性等。

### 3.2 数据获取和质量存在问题

环境影响评价需要大量的数据支持,包括环境基线数据、环境监测数据、生态调查数据等。然而,数据的获取和质量往往是一个挑战,可能存在数据缺失、不准确或不可靠的情况。

### 3.3 跨学科和跨部门合作存在难度

环境影响评价涉及多个学科领域,如环境科学、生态学、社会学等,需要跨学科的合作与交流。同时,评价过程中可能涉及多个部门和利益相关方,需要协调合作以确保评价的全面性和客观性。

### 3.4 预测准确性存在偏差

环境影响评价需要对项目或政策可能产生的环境影响进行预测和评估,但这种预测往往面临着挑战。因为环境系统的复杂性和不确定性,评价结果可能存在一定程度的偏差,导致预测的准确性受到质疑。

### 3.5 存在时间和成本压力

环境影响评价可能需要耗费大量的时间和资源,包括人力、物力和财力。而在一些情况下,项目或政策的实施方可能面临时间紧迫和成本压力,导致评价工作受到限制和影响。

综上所述,环境影响评价面临诸多挑战,这些难点的存在很大程度上制约环境影响评价作业的开展。所以实际作业环节,需要综合考虑各种因素,并采取有效的措施来应对这些挑战,确保评价工作的科学性、客观性和可靠性。

## 4 排污许可制对环境影响评价的影响

### 4.1 可以进行信息共享与整合

排污许可制和环境影响评价之间存在着信息共享和整合的机制。在一些国家和地区,排污许可申请过程中可能需要提交环境影响评价报告作为申请材料的一部分。此外,排污许可制的监测数据和结果也可以为环境影响评价提供重要的基础数据,有助于评价工作的准确性和科学性。

### 4.2 实现了环境保护标准制定

排污许可制的实施需要制定相应的排放标准和限值,这些标准通常基于环境影响评价的结果和建议。环境影响评价可以帮助政府和监管机构更全面地了解项目可能产生的环境影响,并据此制定相应的排放标准,从而保护环境和公众健康。

### 4.3 实现了风险评估与管理

排污许可制和环境影响评价都涉及对环境风险的评估和管理。环境影响评价可以帮助识别项目可能带来的环境风

险和影响,从而在排污许可的审批和管理过程中加以考虑和控制,减少可能的环境损害和风险。

### 4.4 完善了监管和执法

排污许可制和环境影响评价共同构成了环境管理的重要手段,有助于加强对排放单位的监管和执法力度。环境影响评价可以提供项目可能产生的环境影响和风险信息,为排污许可的审批和管理提供科学依据,同时也为监管机构加强对排放单位的监管提供支持。

综上所述,排污许可制对环境影响评价具有重要影响,两者之间相互作用、相互促进,共同为环境保护和管理提供支持和保障。这就要求相关人员加强对排污许可制以及环境影响评价的重视,并且在排污许可背景下开展各种形式的环境影响评价作业,为评价提供针对性的规范,提升环境影响评价的效果。

## 5 排污许可制背景下环境影响评价对策

### 5.1 制定污染排放标准

排污许可制背景下,环境影响评价需要制定规范的排放标准,以保证后续作业的开展,常见的标准制定需要从以下方面入手:首先,环境影响评价可以通过对项目可能产生的环境影响进行系统评估,为排放标准的制定提供科学依据。评价结果可以提供排放源对环境的实际影响情况,有助于确定合理的排放标准和限值。其次,环境影响评价需要识别项目可能带来的环境风险和影响,包括大气、水体、土壤等方面的影响。根据评价结果,可以有针对性地制定排放标准,减少对环境的不良影响,降低环境风险。再次,环境影响评价可以参考国际经验和标准,结合国内实际情况,确定适用的排放标准和技术要求。这有助于借鉴和吸收国际先进经验,提高排放标准的科学性和有效性。最后,环境影响评价可以鼓励排放单位采用清洁生产技术和环保设备,以减少排放物的产生和排放量。评价结果可以为技术创新提供方向和动力,推动排放标准的不断提高和更新<sup>[2]</sup>。

### 5.2 重视排放源的监测

在排污许可制度下,强化环境影响评价中的排放源监测至关重要,需要通过以下手段进行落实:首先,政府部门应建立完善的排放源监测体系,包括监测点布设、监测设备配置、数据采集和处理等方面。监测体系应覆盖各类排放源,并确保监测数据的准确性和可靠性。其次,应定期对监测设备进行更新和维护,确保设备的正常运行和数据的准确采集。同时,对监测设备进行定期校准和质量控制,保证监测数据的可信度和准确性。然后要建立排放源联网监测系统,实现对排放源的实时在线监测。通过互联网技术和传感器设备,实现对排放源的远程监测和数据传输,及时发现异常情况并进行处理。最后,还需要对监测数据进行系统分析和评估,及时发现排放源的问题和隐患,并采取相应的措施进行调整和改进。监测数据分析应与环境管理部门、排放单位和

专业机构共同开展,形成监测数据分析的闭环机制。通过以上措施,可以实现对排放源监测的强化,提高环境影响评价的科学性和可靠性,保障环境保护工作的有效实施。

### 5.3 实现数据公开

在排污许可制度下,环境影响评价的数据公开非常重要,可以方便双方对污染信息进行了解,从而实现协调作业,常见的数据公开方法主要有以下几种:一是政府部门应建立健全的信息公开制度,明确环境影响评价数据的公开范围、方式和时限。相关法律法规和政策文件应规定环境影响评价数据的公开原则和程序。二是要制定环境影响评价数据公开的标准和指南,明确数据的格式、内容、途径和频率等要求。确保公开的数据准确、全面、及时,并易于公众理解和利用。三是要建立环境影响评价数据的统一管理平台 and 门户网站,集中发布和管理相关数据。公众可以通过该平台 and 网站查询和获取环境影响评价数据,提高数据的透明度和可获取性。四是需要定期发布环境影响评价数据报告,对环境影响评价的整体情况进行总结和分析,向公众和相关利益方通报环境状况和排放源的影响情况。并且建立公众参与和反馈机制,鼓励公众对环境影响评价数据进行监督和评价。政府部门应及时回应公众的意见和建议,促进环境保护工作的民主化和透明化。通过以上措施,可以实现环境影响评价数据的公开,增强公众对环境保护工作的监督和参与,促进环境保护工作的透明化和民主化。

### 5.4 重视环境风险评估

排污许可制背景下,环境影响评价还需要加强对环境风险的评估,在此基础上分析可能存在的风险,并且针对性地提出解决策略。需要相关人员通过以下手段进行落实:第一,在环境影响评价中,不仅要考虑排放源的直接影响,还需综合考虑其可能引发的各种环境风险,包括大气污染、水体污染、土壤污染、噪音污染等,确保评估的全面性和准确性。第二,要使用先进的科学方法和评估工具进行环境风险评估,如数值模拟、GIS技术、生态风险评估等。通过建立模型和场景分析,预测排放源可能对环境造成的影响和风险。第三,要加强对环境数据的采集和监测,获取排放源周边环境的基础数据。通过监测设备和技术手段,实时监测环境参数的变化,及时发现环境异常情况和风险源。第四,要根据环境风险评估的结果,制定相应的环境保护措施和应急预案。针对可能出现的环境风险,采取有效的减排、治理和修复措施,降低排放源对环境的影响和风险。第五,还需要加强对排放源的监管和督导,确保其按照许可证要求履行环境保护责任。建立环境风险评估的监管机制,定期对排放源

的环境影响进行评估和检查,及时发现和纠正问题<sup>[3]</sup>。通过以上措施,可以实现环境影响评价中环境风险评估的强化,提高对排放源可能产生的环境风险的识别和应对能力,保障环境保护工作的有效实施。

### 5.5 重视环境影响评价的监督管理

在排污许可制度下,环境影响评价的监管强化是确保环境保护目标实现和排污许可制度有效运行的关键之一,需要通过以下手段进行管控:一是要完善环境影响评价相关法律法规,明确环境影响评价的监管责任和程序,加强对环境影响评价的监督和执法力度,确保评价过程合规、公正、透明;二是要建立健全环境影响评价监管机制,包括设立专门的监管部门或机构,明确监管职责和权限,建立监管档案和数据库,加强对环境影响评价项目的监管和管理;三是要定期开展环境影响评价项目的监督检查和抽查,重点检查项目申报、评价报告真实性、环境影响预测准确性等方面,发现和纠正违法违规行为;四是要提供技术支持和培训,加强环境影响评价从业人员的专业能力和素质培养,提高评价报告的质量和水平,减少评价结果的主观性和偏差性;五是要建立环境影响评价投诉举报机制,鼓励公众和利益相关方积极参与监督,及时反映环境影响评价项目存在的问题和隐患,加强对违法违规行为的查处和处理<sup>[4]</sup>。通过以上措施,可以加强环境影响评价的监管工作,有效保障环境保护目标的实现,确保排污许可制度的有效实施,促进环境可持续发展。

## 6 结语

在中国经济发展过程中,工业化污染对生态环境的影响程度越来越严重,空气质量与水质条件越来越差,面对生存环境日益恶化的危机国家也给予了极大的重视,不仅颁布了相关的法规制度,还进行了全国范围内开展节能减排的宣传推广。但是对于工业化生产必须处理的污染源,在排污许可制度的允许下达标排放,同时确保其与环境影响评价制度进行有效的衔接,促使经济发展与环境保护能够协调发展。

### 参考文献

- [1] 陈梓铭.排污许可与环评制度衔接困境及其纾解[J].环境法评论,2022(1):162-180.
- [2] 李非非,牛金花,何乃晓.环境影响评价与全过程环保管理的思考[J].城市建设理论研究(电子版),2022(27):117-119.
- [3] 谭民强.环境影响评价、排污许可、生态环境执法制度衔接进展及展望[J].环境影响评价,2022,44(4):12-16.
- [4] 李培,刘涛,赵智博.排污许可登记管理企业在环境管理中需关注的问题[J].皮革制作与环保科技,2022,3(10):146-148.