

Shortcomings and Countermeasures in Total Emission Reduction of Major Pollutants

Zhiguo Duan

Inner Mongolia Autonomous Region Ecological Environment Low Carbon Development Center, Hohhot, Inner Mongolia, 010011, China

Abstract

In the new era of social development, people's awareness of environmental protection is enhanced, but due to the development of industrial economy, a large number of pollutants are often discharged, causing great pollution and damage to the ecological environment, which is not conducive to the sustainable development of human society. Therefore, it is necessary to optimize the arrangement of the total reduction of major pollutants, clarify the total control target of pollutants, and ensure the effective implementation of the scientific outlook on development. This paper analyzes the problems existing in the work of total emission reduction of major pollutants, and puts forward targeted countermeasures, so as to further improve the effect of total emission reduction of major pollutants, optimize the effect of environmental quality, promote the coordinated development of social economy and environment, and realize the harmony between man and nature.

Keywords

major pollutants; total emission reduction; problem; response methods

主要污染物总量减排工作中存在的不足与应对方法

段志国

内蒙古自治区生态环境低碳发展中心, 中国·内蒙古 呼和浩特 010011

摘要

社会发展新时期, 人们的环保意识增强, 但是由于工业经济发展中, 往往会排放大量的污染物, 对生态环境造成极大的污染和破坏, 非常不利于人类社会的可持续发展。因此, 要对主要污染物总量减排工作进行优化安排, 明确污染物总量控制目标, 确保科学发展观的有效落实。论文对主要污染物总量减排工作中存在的问题进行分析, 并提出针对性的应对措施, 从而进一步提高主要污染物总量减排工作效果, 优化环境质量效果, 促进社会经济与环境协调发展, 实现人与自然的和谐相处。

关键词

主要污染物; 总量减排; 问题; 应对方法

1 引言

主要污染物排放总量减排是实现环境管理的重要方法, 通过该措施能够有效改善区域环境质量, 并落实科学发展观, 实现和谐社会的构建。但是在主要污染物总量减排工作中还存在一定的问题, 如总量减排目标与区域环境质量目标不相符, 总量减排实际成效与核算结果差异较大的功能, 严重降低了整体减排效果, 不利于环境管理工作的有效开展。因此, 要加大对主要污染物总量排放工作的重视程度, 制定可行性的控制标准, 以便对主要污染物排放浓度进行严格控制, 并将其作为环境影响评价的衡量指标之一。通过主要污

染物总量排放工作的开展, 能够对化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物等主要污染物的排放量进行严格控制, 进一步改善环境质量, 改善人居环境, 促进人与自然和谐相处。

2 主要污染物总量减排工作中存在的问题

2.1 总减排目标与区域环境目标不相符

在以往粗放型的发展模式中, 生态环境造成严重污染和破坏, 甚至部分地区环境承载力接近极限^[1]。主要污染物总量减排工作的开展, 是为了实现经济持续增长, 并减少污染物排放量, 从而改善区域经济发展状态, 并对主要污染物进行有效控制。还需要结合不同地区的实际情况, 采取差异化的分配方式。但是在实际工作中, 主要污染物总量减排目标与区域环境质量目标相脱离, 致使这种差异化程度不足。如部分地区污染排放基数较小, 减排项目较少, 导

【作者简介】段志国(1984-), 男, 蒙古族, 中国内蒙古赤峰人, 硕士, 高级工程师, 从事排污权交易、应对气候变化、污染物排放总量控制等研究。

致该地区难以完成减排任务。此外，部分地区的环境污染严重，减排项目较多，容易完成减排任务。这种现象主要是因为总量减排和环境质量相脱离，严重降低总量减排在环境管理中的功效作用。

2.2 实际成效与核算结果差异性较大

当通过核算认定的本年度与上一年排放量相比较少时，说明主要污染物总量减排产生了成效。但是这种方式往往会受到核算方式的影响，导致核算减排量与实际情况差异性较大。在核算体系的影响下导致部分环境有益的工程措施不能得到认定，难以对减排量进行有效认定；被淘汰的产能没有在统计范围内，难以得到承认；部分企业虚报减排任务量；违章项目越来越多，尤其是没有把新建项目纳入减排体系，严重降低实际减排成效^[2]。

2.3 部分减排项目的持续性效益不足

在主要污染物总量减排工作中，主要是利用治污工程建设来实现，随着我国环保事业的发展，逐渐制定了可行性的治污工程建设要求和减排效率认定标准。当前，建成投运的减排工程逐渐增多，但是由于相关部门对通过减排认定的项目关注不足，缺乏联动性的环境执法监管工作，致使投入运行中的治污工程项目难以发挥其持续性减排效益。且生态环境部门对非重点监控行业的管理不到位，容易出现污染排放量反弹的问题，尤其是在规模化畜禽养殖减排工程中较为严重。

2.4 总量减排部门联动机制不完善

主要污染物总量减排工作需要不同行业、企业、政府部门的协同合作，且不同参与主体的职能不同，如住建部门需要管理城镇化污水处理设施、农业部门需要明确规模化畜禽养殖企业标准、经信部门需要淘汰落后产能等。基于此，需要强化政府与企业的联动合作，形成可行性的总量减排机制。但是在实际工作中，缺乏完善的联动协作机制，对相关部门的责任落实不到位，加大了生态环境部门的压力，严重降低了减排效果^[3]。

2.5 减排目标与统计基础衔接不足

主要污染物排放量是衡量总量减排成效的重要指标之一。基层环境统计业务会直接影响到环境统计效果，如出现企业污染物排放量虚高、偏低、虚报数据、漏报等现象，非常不利于减排工作的有序开展。通过减排核查核算工作，需要排除污染物总量减排工作中的干扰因素，确保减排压力能够落到实处，保障核定减排工作成效的真实性和准确性，但是在实际的工作中，需要核算人员凭借自身经验、专业水平对量化考核目标尺度进行把控，因此容易受到主观因素影响，降低考核精准度^[4]。

2.6 监管力度不足

随着社会经济的发展，中国加大了对环境保护工作的重视程度，并制定了相关的法律法规，设置专门的环保执法监督部门。但是实际工作中监管执法力度不足，且缺乏严

厉的惩罚措施，致使违法排污、污染物排放总量超标等问题严重。

3 主要污染物总量减排工作的应对方法

3.1 严格审批新增污染

对新增污染进行严格控制，尤其要贯彻实施环境影响评价制度，最大程度上减少污染物的增加；要贯彻落实国家产业政策，抬高项目准入门槛，对项目扩改进行严格审核；在项目审批中要把污染排放量作为审批指标之一，对减排工作执行不到位的企业不予审批；要严格审批新增污染物。

3.2 实施减排措施

减排措施包含结构、工程、管理减排等方面，在实际操作中，需要确保三者的相互协调，加大结构减排力度，完善产能淘汰制度，有序淘汰高能耗、高污染企业，积极推动产业结构升级，促进总量减排目标的实现。还需要完善管理减排制度，保障减排工程政策的有效运行。

3.3 完善激励政策

通过激励政策的实施，可以助力总量减排工作的有效落实。在具体实施中，要落实多样化的绿色经济政策，如以奖代补政策；要加大对减排污染物费用的增收权重，全面征收排污权有偿使用费，从而对污染物排放量进行严格控制。此外，还需要加大行政处罚力度，对污染企业起到一定的震慑作用。要强化节能减排项目的政策倾斜，完善绿色信贷制度建设，确保治污减排计划的有效落实。要落实排污许可制度，对不同级别的政府减排任务进行有效落实，优化控制指标分配，严格按照相关法律法规发放排污许可证^[5]。

3.4 推广循环、低碳经济

要积极推动企业清洁生产，实现污染物的源头控制，有效发展循环经济，实现资源可持续发展。积极发展低碳经济，减少资源消耗，降低生产污染。要完善污染减排保障机制，确保减排指标的贯彻落实，形成严格的问责机制，充分发挥地方政府的领导职能，实现减排目标与责任的统一性，实施严格的奖惩问责制度。还需要强化各个部门的协调合作机制，形成合力，壮大减排力量，落实减排体系，保障总量减排工作的高效进行。

3.5 完善联动协作机制

为了实现总量减排目标的实现，要强化各个部门的联动合作。如对不同部门的职责进行明确划分和落实，形成协作推进机制。要优化考核机制，落实谁主管谁负责的责任制度，落实追究制度，实现统一监管，构建系统化的减排工作机制，如政府总负责、生态环境部门牵头协作，同时不同的部门要主动承担各种责任^[6]。结合相关规范要求，具体的考核评价指标如图1所示。

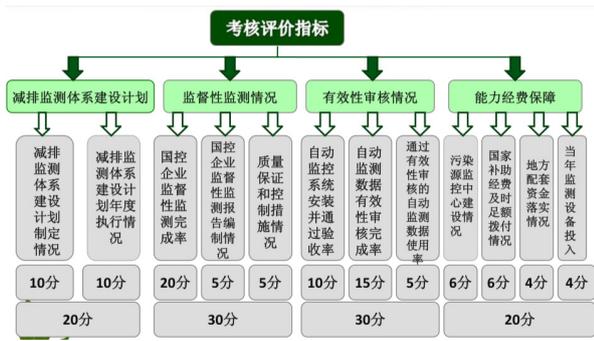


图1 考核评价指标

3.6 优化减排机制

为了达到总量减排目标，有效改善环境质量，需要加大减排工程项目建设力度，强化企业自我约束能力，并积极开展环境外部监管，形成长效监管机制确保治污工程能够发挥其持续减污作用，有效改善环境质量。要结合实际情况，采取差异化的总量减排考核机制，进一步强化污染物总量减排在环境质量改善方面的工作机制。要形成完善的问责机制，落实地方政府领导责任制，对不同污染物的约束性指标进行明确落实；要强化减排能力建设，有效提升基层生态环境部门的环境管理能力。要完善对企业的日常执法监管力度，做好生产全过程的减污、控污、治污工作；强化环境执法，如企业停运治污设施致使排污量增加，需要对其进行严肃查处。

3.7 完善污染源管理系统

为了强化主要污染物总量减排的监控能力，要对现代化信息技术、大数据技术等进行优化应用，构建污染源管理系统，并及时公开相关信息。在实际作业中，要完善污染源信息管理制度，对污染源信息进行全面采集和管理，明确采集范围和指标，对信息管理责任进行明确划分和落实。构建完善的污染源信息管理系统，强化信息共享，保障全国统一应用^[7]。在排污许可证管理制度基础上，形成污染源信息管理系统，并对企业信用信息进行及时公示，实现各类信息互联互通，并对企业信息采集范围进行明确。

3.8 优化减排经济政策

通过差别电价的方式对重点能耗行业、淘汰类企业进行管管理，并形成系统化的污水处理、污泥处置、管网运营价格体系，对污水处理收费政策进行优化调整，把污泥处置费

用作为污水处理运营考核的重要指标之一，对污水处理厂运营价格进行调整。要完善污染者付费机制，强化排污收费执行力度，提高排污费征收标准。要落实多样化的环境经济政策，如绿色信贷、绿色保险、绿色贸易等；落实排污权有偿使用、交易试点等工作^[8]。

3.9 加大监督力度

生态环境部门要充分发挥自身的职能作用，对已经投入运营的认定项目进行监督追查，形成完善的监管机制，对项目实施中存在的问题进行精准识别和排查，第一实现上报，对存在污染问题的企业进行重点监督。针对已经解决污染问题的企业进行定期检查整改落实情况，完善企业总量监管档案，保障减排任务目标的有效落实，并公示监管结果，强化群众监督，保障主要污染物总量减排工作的有序进行。

4 结语

综上所述，随着社会经济的发展，人们的环保意识增强，为了落实科学发展观，要积极推动主要污染物总量减排工作，并对工作实施过程中存在的问题进行分析，提出针对性的应对措施，有效提升环境管理效果，优化区域环境质量服务。

参考文献

- [1] 马成玲,邓无瑕,李嘉敏,等.“十四五”主要污染物总量减排经验做法[J].低碳世界,2024,14(3):7-9.
- [2] 吕倩茹.碳达峰碳中和背景下优化总量减排数据质量管理的调研报告[J].皮革制作与环保科技,2023,4(22):196-198.
- [3] 雷永福.我市超额完成挥发性有机物“十四五”污染减排目标任务[N].石嘴山日报,2022-11-23(004).
- [4] 梁伟,魏亚楠,王亚军.主要污染物总量减排中环境统计的作用分析[J].资源节约与环保,2020(12):1-2.
- [5] 戴晓燕.关于进一步加强主要污染物总量减排对策及建议探析[J].环境与发展,2020,32(10):40+43.
- [6] 李建光.环境监测在主要污染物总量减排工作中的作用分析[J].科技创新与应用,2020(14):46-47.
- [7] 朱小海.环境统计在主要污染物总量减排工作中的作用分析[J].中国乡镇企业会计,2020(4):185-186.
- [8] 钟鹏扬,郑卓云,颜敏,等.深圳市主要大气污染物“十三五”总量减排成效及“十四五”减排工作建议[J].广东化工,2022,49(19):182-183+165.