

Reflection on the Implementation Strategies for the Connection between Environmental Impact Assessment and Pollutant Discharge Permit

Ning Nie Shiyue Wang

Water Transport Research Institute of Ministry of Transport, Beijing, 100088, China

Abstract

The interconnection between environmental impact assessment and pollutant discharge permit is essential for maintaining ecological balance and achieving sustainable development. It is necessary to understand the value of the interconnection between environmental impact assessment and pollutant discharge permit based on actual situations, and find implementation strategies for the interconnection between pollutant discharge permit and environmental impact assessment. The paper also focuses on this, mainly discussing the value, existing problems, and implementation strategies of the interconnection between environmental impact assessment and pollutant discharge permit from multiple dimensions. It is hoped that through the exploration and analysis of the paper, more references and inspirations can be provided for relevant units, and practical and effective strategies for the connection between environmental impact assessment and pollutant discharge permit system can be explored to better coordinate the contradiction between economic development and environmental protection.

Keywords

environmental impact assessment; pollutant discharge permit system; connection strategy; implementation path

环评与排污许可相互衔接的实现对策思考

聂宁 王时悦

交通运输部水运科学研究院, 中国·北京 100088

摘要

环评与排污许可相互衔接是维护生态平衡、实现可持续发展的应有之义, 结合实际情况了解环评与排污许可相互衔接的价值、找到排污许可与环评相互衔接的实现对策是十分必要的。论文也将目光集中于此, 主要从环评与排污许可相互衔接的价值、现存问题及实现对策等多个维度展开论述, 希望通过论文的探讨和分析可以为相关单位提供更多的参考与借鉴, 探寻出切实可行且行之有效的环评与排污许可制度衔接策略, 更好地协调经济发展与环境保护两者之间的矛盾。

关键词

环境影响评价; 排污许可证制度; 衔接策略; 落实路径

1 引言

经济社会的迅速发展在提高人们消费能力、改善人们物质生活的同时也带来了较为严重的环境污染问题, 而环境影响评价和排污许可制度的衔接则可以更好地解决这一问题, 协调经济发展与环境保护之间的矛盾, 在分析环评与排污许可相互衔接的实现对策之前, 首先则需要了解环评与排污许可相互衔接的价值及现存问题。

2 环评与排污许可相互衔接的价值

推进环评与排污许可相互衔接是十分必要的, 具体可

以从以下几点着手展开分析, 如图 1 所示。

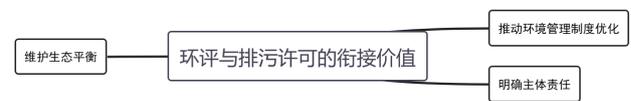


图 1 环评与排污许可相互衔接的价值

首先, 环境影响评价和排污许可制度两者之间在内容上有较多的重叠部分, 而在目标上又高度一致, 推进环境影响评价和排污许可制度的相互衔接, 可以更好地发挥两项制度的制度优势, 进而推动我国环境管理制度的优化、创新和完善, 提升生态环境的整治能力。

其次, 影响生态环境的因素是相对较多的, 而就现阶段来看, 在经济发展过程中污染物具有排放体量大、种类多、

【作者简介】聂宁 (1987-), 女, 中国北京人, 硕士, 工程师, 从事环境科学与工程研究。

节点多的特性，这也导致了在市场经济发展的同时我国的生态环境也受到了较大的破坏和影响，因此协调经济发展与环境保护之间的矛盾也成为现阶段的重点问题，环境影响评价与排污许可制度的相互衔接可以更好地明确主体责任，要求相关主体严格按照环境影响评价和排污许可制度来规范自己的运营行为，降低在企业运营发展过程中对于环境的破坏和影响，保障规章制度的执行效力^[1]。

最后，环境影响评价与排污许可制度的相互衔接可以更好地发挥不同制度的制度特性，从事前、事中、事后三个维度来提高管理力度和管理强度，进而更好地保护环境，维护生态平衡。

3 环评与排污许可相互衔接的现存问题

环评与排污许可制度相互衔接是十分必要的，但是就现阶段来看环评与排污许可制度在相互衔接上仍旧面临着较多的欠缺和不足，主要的问题体现为以下几点：

首先，生态环境将会严重影响人们的生存环境、威胁人们的身体健康，同时对于人类社会可持续发展也会产生较大的影响，在这样的背景下则必须发挥法律法规的重要作用，加强对人们行为意识的引导和约束。然而就现阶段来看，

针对环评和排污许可制度方面的法律条例是在不断完善和优化的，但针对环评与排污许可衔接的法律规范仍旧有待完善，这就导致了在两者衔接上会面临着较多的问题和困境，衔接效果受到了极大的影响。

其次，在环境影响评价和排污许可工作落实的过程中需要收集完整全面的信息数据，更好地了解实际情况，在此基础上划分主体责任，加强管控引导，而就现阶段来看，环境影响评价和排污许可工作在落实的过程中缺乏完善的数据信息，且数据共享能力相对偏弱，这就导致了在环境影响评价和排污许可工作落实的过程中很容易会出现偏差，影响两者的衔接效果^[2]。

最后，想要保障规章制度的执行效力，更好地突出各市场主体的主体责任，优化监督机制也是十分必要的。但是就现阶段来看监督机制在建设和完善上仍旧有较高的上升空间，需要做出进一步的调整和优化。

4 环评与排污许可相互衔接的实现路径

现阶段环评与排污许可衔接过程中面临的问题和困境是相对较多的，可以针对现存问题来对实现路径做出有效优化和完善，如图2所示。

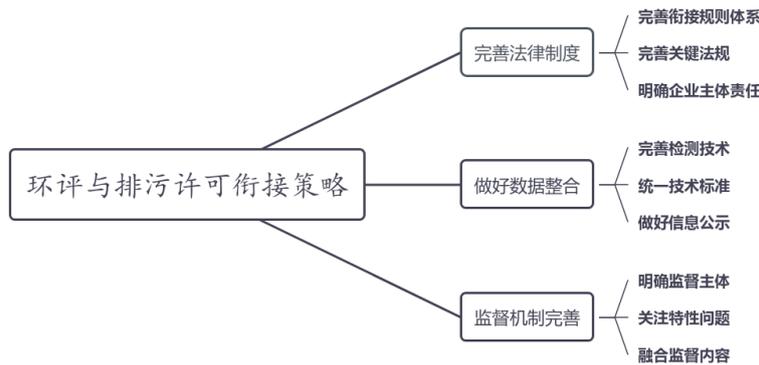


图2 环评与排污许可相互衔接实现路径

4.1 完善规章制度

完善规章制度可以更好地发挥规章制度的约束、规范和引导功能，进而为环评与排污许可衔接提供更多的助力，而在规章制度建设和优化的过程中需要关注以下几点问题：

首先，需要明确和优化环评与排污许可衔接规则体系，这就是提前厘清环评与排污许可两者之间的底层逻辑内在关联，结合当下情况来对衔接规则体系做出有效优化和调整。以港口建设项目为例，就现阶段来看建筑项目前期即项目设计和项目建设阶段需要环评发挥其应有的作用和影响，加强对相关主体的规范和引导，而在建设项目后期即建设项目运营阶段则需要发挥排污许可制度的作用和优势。可以从这一点出发，针对建设项目特点，来对环评与排污许可衔接体系作出适当调整，从管理对象、管理内容、管理程序、技术标准体系、管理体制等多个层面来对衔接规则体系做出调

整，实现一体化落实，保障环评与排污许可制度衔接流畅，提高衔接效果。也可以从排污许可管理目录衔接、申请标准衔接等多个角度做出调节。

其次，需要紧抓《环境影响评价法》《环境影响评价技术导则》等相应的关键法律政策做出完善和调整。例如，在环境影响评价报告中需要增添排污许可建议，在排污许可证核发的过程中需要结合环境影响评价内容中提及的建议对考核标准作出适当调整，分析是否可以核发排污许可证。又如，可以通过《环境影响评价技术导则》的优化和调节，对行业导则、要素导则、环评审批范围作出适当调整，更好地推动环境影响评价制度与排污许可制度的深度衔接^[3]。

最后，在法律法规建设和完善的过程中需要针对企业主体做好责任划分，帮助企业主体树立责任意识，并通过评估机制等相应规章制度的完善和优化让相应企业主体的责

任人、领导者更好地认识到在各项工作落实过程中环境保护的重要性与必要性,端正工作态度,规范工作行为,更好地发挥这些引导者和决策者的指导作用,在各项经济业务活动中有意识地进行规范,更好地降低对环境的破坏和影响。

4.2 做好数据整合

无论是环境影响评价制度还是排污许可制度在实践落实的过程中对于数据信息的依赖性是比较大的,只有这样才能更好地明确企业主体在经济业务活动开展过程中所带来的环境污染问题,了解相应的整治方向,并针对性地对排污许可制度与环评制度作出有效优化和调整,保障规章制度建设的针对性和衔接的有效性。而在数据收集整合工作落实的过程中需要关注以下几个问题:

首先,需要优化和完善环境监测技术,加强对区域环境的监测和分析,更好地了解该区域在经济发展过程中面临的主要环境污染问题。在此基础上针对性地对环评制度、排污许可制度以及两者相互衔接方面的规章制度作出完善和优化。因此相关单位需要针对环境监测问题加强规章制度建设,并加强技术研究,充分利用互联网技术、大数据技术甚至遥感技术、全球定位系统、地理信息系统等相应现代化技术来提高环境监测能力,获得更加准确、完整真实的数据信息,为环境影响评价和排污许可制度的执行与衔接提供更多的信息参考与数据支持。

其次,需要做好技术的统一和数据的统一,这可以为整合管理提供更多的助力,因此在技术创新和优化的过程中需要保障技术的适配性,在此基础上结合实际需求对计算方法、换算方法做出明确规定。例如在污染程度评估、排污量评估等相应评估工作落实的过程中可以通过评估计算规则的统一与优化来更好地降低在环评与排污许可衔接过程中面临的问题和困境^[4]。

最后,需要做好信息公示,在规章制度完善、技术方法统一的基础之上,通过信息披露、教育引导、宣传引导等多种方式,让相应主体对于相关法律法规有较为全面的认知和了解,其中需要尤为引起关注和重视的则是注重企业主体、监督主体以及环评局、排污许可核发等相应主体的观念意识引导,让相关工作人员对于相应的法律法规知识有较为全面的认知和了解,在此基础上还可以通过评估机制的优化和调节提高环境影响评价和排污许可之间的衔接效果。例如,可以将排污许可制度的执行情况作为评估考核的重要要件之一,进而更好地提高各大主体对于排污许可与环评衔接的关注重视。同时,也可以通过评价内容的调节和优化来提高衔接质量和衔接水平。在这一点上,相关单位可以建立信息系统平台,充分发挥信息技术、大数据技术等相应现代化技术的技术优势,做好信息共享数据共享,同时做好观念引导^[5]。

4.3 优化监督机制

首先,在监督机制建设和优化的过程中需要做好责任

划分,明确监督主体,这是保障监督效率、监督质量以及监督结果公平公正的重要基石,这就需要结合不同责任主体的主体特性、工作内容、工作方向来做好主体责任划分,提高监督效率和监督质量。在此基础之上还需要结合具体的监督内容和监督项目特点对监督主体的责任范畴和工作标准作出适当的优化和调整,确保监督机制建设的针对性、科学性和有效性。

其次,在监督工作落实的过程中除了需要关注特性问题、加强对监督项目的个性研究和分析以外,还需要确立完善且统一的监督规范与监督标准,并结合环境影响评价和排污许可制度的制度内容对监督规范与监督标准作出适当调节,确保监督机制的应用不仅可以保障环境影响评价制度与排污许可制度能够有效落实,同时也可以为两者之间的相互衔接提供更多的助力^[6]。

最后,部分项目尤其是特殊建设项目在开展的过程中可能仅仅需要办理环评文件,不需要办理排污许可证,这时则需要针对这类特殊项目加强研究,并对监督规范和监督内容作出适当调整。可以参考排污许可证监督机制将排污许可证的相关监督内容融入环评监督当中,最大化地降低项目开展过程中对于环境造成的破坏和影响,实现排污许可与环评制度的深度融合。此外,在监督工作落实的过程中还需要通过加强第三方机构考核筛选的方式邀请第三方机构参与考核评价,更好地保障考核结果的准确性、真实性和可靠性,配合激励机制、考评机制提高监督效果。

5 结语

环评与排污许可之间的相互衔接对于促进我国经济可持续发展、维护生态平衡,甚至优化中国环境治理体系都会起到至关重要的影响,必须引起关注和重视,相关单位可以通过优化法律法规、做好数据整合、完善监督机制等多种方式来更好地保障环评与排污许可的衔接效果和衔接质量,提高衔接水平,协调经济发展与环境保护之间的矛盾。

参考文献

- [1] 陈能海.环境影响评价制度与排污许可制度衔接进展研究[J].能源与环境,2023(1):119-121.
- [2] 佟海波.环境影响评价与排污许可两证齐发的实践与未来[J].皮革制作与环保科技,2023,4(2):150-152.
- [3] 夏以清.浅谈环境影响评价制度与排污许可制衔接存在的问题及对策[J].皮革制作与环保科技,2023,4(2):156-157+160.
- [4] 葛天骄,徐丹.建设项目环评服务与排污许可管理研究[J].化工设计通讯,2023,49(1):171-173+191.
- [5] 陈梓铭.排污许可与环评制度衔接困境及其纾解[J].环境法评论,2022(1):162-180.
- [6] 东莞市排污许可制与环境影响评价制度有机衔接改革试点实施方案[N].东莞日报,2022-09-21(A08).