

Analysis of Problems and Countermeasures in the Issuance Process of Pollutant Discharge Permits

Dajin Huang

Tiandong Ecological Environment Bureau of Baise City, Baise, Guangxi, 531500, China

Abstract

The pollutant discharge permit is a certificate issued by the environmental protection administrative department after the pollutant discharge unit applies to the environmental protection administrative department, which allows the pollutant discharge unit to discharge a certain amount of pollutants. By issuing discharge permits, we can control the discharge of pollutants and strengthen environmental management. However, there are some problems in the process of approval, such as the weak awareness of ecological environmental responsibility of enterprises, the unskilled staff of pollutant discharge permits, and the relatively weak ability of environmental governance of enterprises. It is necessary to formulate scientific and effective countermeasures in view of existing problems, so as to promote the development of environmental protection work. In the process of issuing emission permits, the linkage and coordination mechanism of departments can be improved, and the technical review of emission permits can be carried out regularly. Strengthen the construction of the national emission permit information management platform network to ensure the smooth implementation of audit and application work. Through reasonable measures, the quality and efficiency of emission permits can be improved, and the effective development of environmental protection can be promoted.

Keywords

pollutant discharge permit; audit process; question; counterplan

试析排污许可证核发过程存在的问题及对策

黄大进

百色市田东生态环境局, 中国 · 广西 百色 531500

摘 要

排污许可证是排污单位向环境保护行政主管部门提出申请后, 环境保护行政主管部门经审查发放的允许排污单位排放一定数量污染物的凭证。通过发放排污许可证, 能够控制污染物的排放, 强化环境管理。但是在核发过程中存在一些问题, 如企业的生态环境主体责任意识薄弱, 排污许可工作人员业务不熟练, 企业的环境治理的能力相对薄弱等, 需针对存在的问题, 制定科学有效的对策, 进而促进环保工作的开展。在排污许可证核发中可健全部门联动协同机制, 定期开展排污许可证技术复核; 加强全国排污许可信息管理平台网络建设, 保证审核以及申请工作顺利开展。通过合理的措施, 可以提高排污许可证的核发质量和效率, 进而促进环境保护工作的有效开展。

关键词

排污许可证; 核发过程; 问题; 对策

1 引言

随着中国环境保护意识的日益增强, 排污许可证制度成为环境管理的重要手段。但是, 在排污许可证核发过程中存在一些问题, 如企业的生态环境主体责任意识薄弱, 排污许可工作人员业务不熟练等, 都直接影响了排污许可证核发的准确性和效率^[1]。需深入分析这些问题, 提出有效合理的对策, 才能更好地推进排污许可证制度, 提升中国环境保护水平。通过合理的对策, 不仅有利于提高环境保护部门的工作效率, 还可提高整个社会的可持续发展和生态环境质量。论

文主要研究排污许可证核发过程中遇到的问题, 并提出相应的解决对策。

2 排污许可证核发过程存在的问题

2.1 企业的生态环境主体责任意识薄弱

排污许可证核发过程中存在企业生态环境主体责任意识薄弱的情况, 企业中还出现自行监测未按照排污许可证的因子、频次要求进行、执行报告填报质量不佳、环境管理台账未规范、未按期完成整改等。另外, 许多企业没有制定明确的环保政策, 也缺乏相应的环保措施。企业往往忽视环境资源的有限性, 不重视资源的节约和循环利用, 企业在生产中可能会导致自然资源的过度开采和浪费, 同时增加环境污染的风险。一些企业没有设立专门的环境管理岗位, 导致环

【作者简介】黄大进(1987-), 男, 壮族, 中国广西田东人, 本科, 工程师, 从事生态环境研究。

境管理工作缺乏组织和管理,使企业在排污许可证核发过程中,难以有效配合审核部门的工作,增加了核发的难度。

2.2 排污许可工作人员业务不熟练

排污许可证核发过程中存在排污许可工作人员业务不熟练的问题。在面对辖区排污单位排污许可的方面的工作,如排污许可证的变更、延续、重新申请、平台账号密码、执行报告等问题无法给出指导意见或者建议,无形之中增加环评科工作量^[2]。由于排污许可制度涉及的技术性较强,部分派出机构工作人员对相关法规、标准和技术要求掌握不够深入,无法及时为企业提供指导建议,还可能在核发排污许可证时出现错误或遗漏。有些工作人员在处理复杂的排污数据时,会出现分析不准确、处理不及时的情况,进而直接影响到排污许可证的核发效率。有些工作人员在与企业沟通时,无法准确解释排污许可的相关政策和要求,导致企业在申请过程中感到困惑和不满。

2.3 企业的环境治理的能力相对薄弱

排污许可证核发过程中存在企业的环境治理能力相对薄弱的问题。企业在环保技术和管理方面投入不足,缺乏先进的治理设备和有效的管理措施,导致污染治理效果不佳,难以达到排放标准。有些企业中甚至没有设置专门负责的环境治理人员,技术力量不足以支撑排污许可的申请与执行。一些企业对环境治理的认识不足,将环境治理视为额外的负担,而非企业持续发展的必要条件。这种观念导致企业在污染治理方面缺乏积极性和主动性。

2.4 全国排污许可信息管理平台审核执行报告经常出现问题

排污许可证核发过程中,全国排污许可信息管理平台审核执行报告经常出现问题。在管理端审核执行报告中经常出现无法登录、掉线、信息更新慢等情况,企业在使用全国排污许可信息管理平台的公开端填报时,也经常出现无法登录、掉线等情况,对执行报告填报及审核工作造成一定的影响^[3]。排污许可证如图1所示。



图1 排污许可证图

3 排污许可证核发过程中的对策

3.1 健全部门联动协同机制

在排污许可证核发过程中,通过健全联动协同机制,能够提高核发流程的规范性和高效性。加强排污许可、环境监测、环境执法等管理部门的协同监管与信息共享,构建从违法线索的发掘、问题的及时反馈、整改的积极推进到问题的最终解决的“一站式”管理流程,以此确保排污企业的许可发放、污染监测和日常监管形成完整的闭环管理。健全部门联动协同机制过程中,需明确各参与部门的职责和角色,形成一个清晰的组织架构图,保证各部门在核发过程中有明确的定位。通过定期召开联席会议、工作研讨会等形式,加强各部门之间的沟通与协作,确保信息畅通、工作协调。利用现代信息技术手段,搭建一个信息共享平台,实现各部门之间的数据共享和实时更新,提高核发工作的透明度和效率^[4]。对排污许可证核发过程进行全面监管,保证各个环节都符合规定和要求,防止违规行为的发生。通过优化流程设计,减少不必要的环节和步骤,提高核发效率。

3.2 定期开展排污许可证技术复核

在排污许可证核发过程中,定期开展排污许可证技术复核,保证排污许可证的核发质量以及提高证后监管成效。定期开展排污许可证技术复核的主要目的在于发现并纠正排污许可证核发过程中存在的技术问题,提升排污单位对排污许可证执行的质量。复核频率的设定需基于当地排污单位数量、行业特点以及监管需求,确保复核工作的及时性和有效性。建立明确的复核机制和流程,主要包括制定复核工作计划、明确复核人员职责、建立复核问题反馈与整改机制等。同时,还需要制定详细的复核流程,确保复核工作的规范性和一致性。技术复核工作需要专业的技术支持,因此需加强对复核人员的培训,提高其专业技能。同时,还需要为排污单位提供技术支持,帮助其理解并落实排污许可证的要求。对于技术复核中发现的问题,应要求排污单位进行整改,并跟踪整改情况。对于整改不到位或拒不整改的排污单位,要依法依规进行处理,保证排污许可证制度的严肃性和权威性^[5]。技术复核体系是一个动态优化的过程,需根据复核工作的实际效果和排污单位反馈,不断优化复核体系,提升复核工作的针对性和有效性。

3.3 加强排污许可证核发后的监管和执行力度

针对排污许可证核发后,需加强监管,增强执行力度。首先,需要构建一个全面、系统的排污许可证监管体系,包括定期对企业进行现场检查,保证企业按照排污许可证的要求进行排污,并对排放的污染物进行监测和分析^[6]。同时,也要加强对企业环境管理台账、自行监测方案、执行报告等文件的审核和监管。其次,对于违反排污许可证规定的企业,必须依法严厉打击,包括对企业进行罚款、停产整顿、吊销排污许可证等处罚措施^[7]。通过加大执法力度,让企业明确

违法成本,从而自觉遵守排污许可证的规定。再次,借助现代信息技术手段,如物联网、大数据、云计算等,提升排污许可证的监管技术水平。例如,可以建立排污许可证管理信息平台,实现对企业排污情况的实时监控和数据分析,及时发现和处理违法排污行为。最后,鼓励公众参与排污许可证的监管工作,建立社会监督机制。通过公开排污许可证信息、接受社会举报和投诉等方式,让公众参与到排污许可证的监管中来,形成全社会共同监督的良好氛围。根据排污许可证制度实施过程中的问题和经验,不断完善相关法律法规。通过明确责任、加大处罚力度、加强执法监督等方式,为排污许可证制度的顺利实施提供法律保障。

3.4 加强全国排污许可信息管理平台网络建设

在排污许可证核发过程中,加强全国排污许可信息管理平台网络建设,保障审核、填报工作畅通。对全国排污许可信息管理平台进行技术升级,采用更先进的云计算、大数据等技术,提高平台的处理能力和稳定性。保证在高峰情况下,平台依然能够流畅运行,为企业提供稳定的服务。加强平台的安全防护措施,通过引入先进的网络安全技术,防范黑客攻击和数据泄露等安全风险。保证企业排污信息的安全性和保密性。根据排污许可证核发和管理的实际需求,不断拓展平台的功能。例如,增加在线填报、审核、查询、统计等功能,方便企业进行排污许可证的申请和管理。优化平台的用户界面,使其更加简洁、直观和易用。提供详细的操作指南和在线帮助,降低用户的使用难度和学习成本。整合环保、工信、发改等相关部门的数据资源,实现数据的共享和互通,可提高企业排污信息的准确性和完整性,为排污许可证的核发提供更有力的数据支持。提供开放的应用程序接口(API),允许第三方应用接入平台,推动环保产业的

创新发展,为企业提供更丰富的环保服务和解决方案。定期对平台进行维护和更新,保证平台的正常运行和功能的不断完善。

4 结语

排污许可证是政府进行环境管理的一种有效手段,但是在核发过程中存在一些问题,如排污许可工作人员业务不熟、监管和执行力度不够,企业环境治理能力薄弱等。针对核发中的问题,可以健全部门联动协同机制、全国排污许可信息管理平台网络建设,以及加大监管和执行力度等对策,进而有效地推进排污许可证核发工作,保证企业合规排污,保护生态环境。

参考文献

- [1] 龙显容.浅谈排污许可证核发过程存在的问题及对策——以深圳市为例[J].皮革制作与环保科技,2021,2(11):130-131+133.
- [2] 周婷,姚桂蓉,郭小锋,等.甘肃省污水处理及其再生利用行业排污许可执行现状及对策研究[J].皮革制作与环保科技,2022,3(24):152-154.
- [3] 于成卓.落实排污许可制存在问题及对策研究——以连云港市为例[J].皮革制作与环保科技,2022,3(15):186-188.
- [4] 陈能海.排污许可证核发过程中存在的问题及建议——以张掖市为例[J].皮革制作与环保科技,2022,3(24):167-169.
- [5] 薄娜娜,高莹莹.关于排污许可实施与监管过程中的问题及建议[J].建筑工程技术与设计,2020(10):3814.
- [6] 贾雪梅,陈晨,毛鹏,等.水处理行业排污许可证申请与核发难点及对策建议[J].绿色科技,2022,24(10):105-109.
- [7] 梁群喜.涂料制造行业全国排污许可证填报问题与对策研究[J].区域治理,2020(12):45+69.