

Analysis of Environmental Impact Assessment Work Method Based on Pollutant Discharge Permit System

Zhihong Li

Xilin Gol League Gelinlan Environmental Technology Co., Ltd., Xilinhot, Inner Mongolia, 026000, China

Abstract

In the context of globalization, population growth, the acceleration of urbanization and the deepening of industrialization make the increasing consumption of natural resources and the problem of environmental pollution more and more serious. Air pollution, water resource shortage, soil pollution and biodiversity loss and other problems emerge in endlessly, which have caused a great impact on the human living environment and social and economic development. These issues have attracted widespread attention around the world, prompting governments and international organizations to actively seek effective environmental management tools. Therefore, this paper analyzes the problems existing in the environmental impact assessment work, and puts forward several effective evaluation strategies, in order to promote the sustainable development of the environment.

Keywords

pollutant discharge permit system; environmental impact assessment; significance; effective strategy

基于排污许可制的环境影响评价工作方法分析

李志宏

锡林郭勒盟格林蓝环境科技有限公司, 中国·内蒙古 锡林浩特 026000

摘 要

在全球化的背景下, 人口增长、城市化进程加速以及工业化的深入推进, 都使得人类对自然资源的消耗日益增大, 环境污染问题也愈发严重。大气污染、水资源短缺、土壤污染以及生物多样性丧失等问题层出不穷, 对人类的生存环境和社会经济发展造成了极大的影响。这些问题已经引起了全球范围内的广泛关注, 促使各国政府和国际组织积极寻求有效的环境管理手段。因此, 论文通过深入研究分析了环境影响评价工作中存在的问题, 提出了几点有效评价策略, 以期能够促进环境的可持续发展。

关键词

排污许可制; 环境影响评价工作; 意义; 有效策略

1 引言

排污许可制作为一种重要的环境管理工具, 已经在许多国家和地区得到了广泛的应用。它通过授权和监管企业的排污行为, 设定明确的污染物排放标准和限值, 从而实现对污染物排放的有效控制。排污许可制的实施不仅激励企业采取更加环保的生产技术和管理措施, 降低了污染物的排放, 也提升了环保管理的透明度和有效性。

2 排污许可制与环境影响评价工作衔接的意义

第一, 它有助于强化人们的环保意识。环境保护不仅关乎当代人的生存质量, 更关乎子孙后代的可持续发展。只有从根本上增强公众的环保意识, 才能形成全社会共同参与环境保护的良好氛围^[1]。排污许可制与环境影响评价工作的

紧密结合, 可以让人们更加直观地认识到污染对环境和人类生存的危害, 从而促使人们主动采取行动, 减少污染排放。

第二, 排污许可制与环境影响评价工作的有效衔接有助于推动绿色发展。绿色发展是实现可持续发展的必由之路, 也是我国现代化建设的重要方向。排污许可制与环境影响评价工作的有机结合, 可以促进企业采用清洁生产技术, 减少污染物排放, 提高资源利用效率, 推动产业结构优化升级, 从而实现经济发展与生态环境保护的双赢。

第三, 排污许可制与环境影响评价工作的有效衔接有助于提高环保管理水平。环境保护是一项系统工程, 需要政府、企业和公众共同参与, 形成合力。排污许可制与环境影响评价工作的有机结合, 可以建立起一套科学、规范、高效的环保管理体系, 明确各方的权利义务, 促进多方协同配合。同时, 通过信息公开和公众监督, 可以增强环保管理的透明度和公信力, 促进企业自觉履行环保责任, 提高环保管理的整体水平。

中国的环境影响评价制度与排污许可制度的衔接见图1。

【作者简介】李志宏(1981-), 男, 中国内蒙古锡林浩特人, 硕士, 工程师, 从事环境影响评价、环境治理研究。

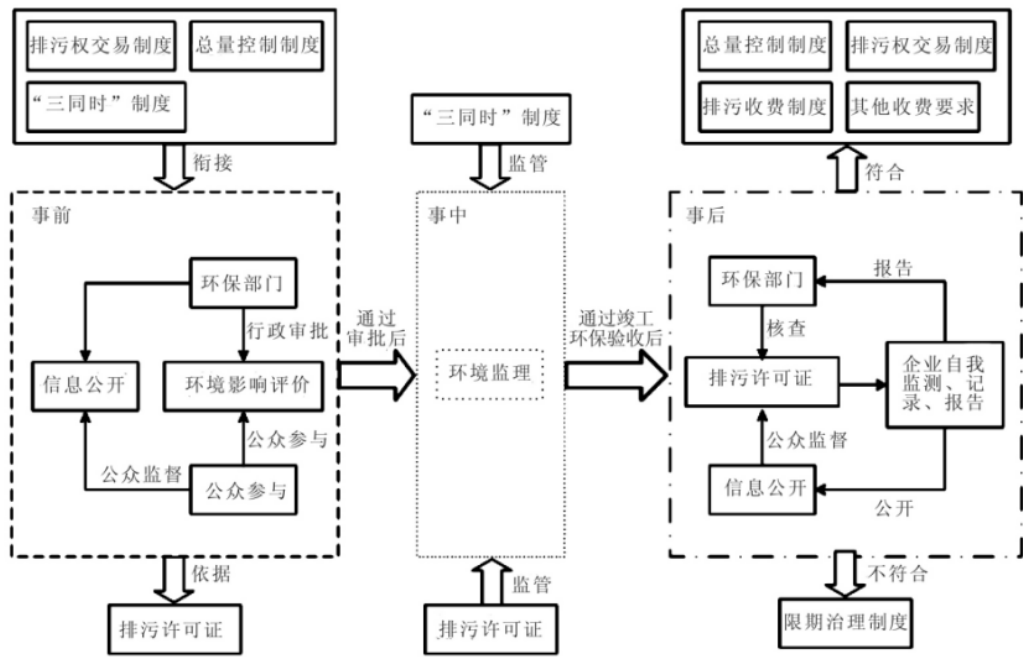


图 1 中国的环境影响评价制度与排污许可制度的衔接

3 基于排污许可制的环境影响评价工作中存在的问题

3.1 排放标准与限额定义模糊

在环境影响评价阶段，对项目的污染物排放往往采用定性或半定量的描述，而排污许可证则需要明确具体的排放限值。这种描述方式的差异导致环评结论难以直接转化为排污许可要求。同时，不同地区、不同行业的排放标准也存在差异，缺乏统一的衡量标准^[2]。这种情况下，环评单位在进行评价时往往难以准确判断项目是否符合排污许可要求，而环保部门在核发排污许可证时也可能出现标准把握不一致的情况，这不仅增加了行政审批的难度，也给企业的环境管理带来了不确定性。

3.2 后续环境监控力度有待提高

环境影响评价和排污许可制度的有效实施，离不开持续的监测和监管。然而，目前中国的环境监测体系仍存在一些不足。一方面，监测点位的设置不够合理，难以全面反映区域环境质量状况；另一方面，监测频次和项目不够全面，难以及时发现环境问题。此外，一些地方环保部门的监测设备和技术水平相对落后，难以满足日益复杂的环境监测需求。这些因素导致环评预测结果与实际情况存在偏差，也使得排污许可证的管理要求难以得到有效验证。

3.3 数据管理系统仍需完善

环境影响评价和排污许可工作都涉及大量的环境数据，包括污染源信息、环境质量数据、排放监测数据等。然而，目前中国的环境数据管理系统仍存在诸多不足。首先是数据的准确性和完整性问题，一些企业提供的排污数据可能存在造假或遗漏的情况。其次是数据的分析和应用能力不足，难以充分发挥大数据在环境管理中的作用。最后，在排污许可

证的审核和管理过程中，也因为缺乏完善的数据支撑系统，难以实现精准化、智能化的管理。这些问题不仅影响了环境管理决策的科学性，也制约了环境保护工作的效率和效果。

3.4 法律法规落实与责任追究不够严格

首先是法律法规的操作性不强，一些条款过于原则化，缺乏具体的实施细则，导致执法人员在实际工作中难以把握^[3]。其次是执法力度不够，一些地方政府出于经济发展的考虑，对环境违法行为采取消极态度，甚至存在包庇的情况。最后是责任追究机制不完善，对于环境违法行为的处罚力度不足，难以形成有效的震慑。例如，一些企业可能因为违法成本远低于守法成本，而选择冒险违法排污。这些问题的存在，严重影响了环境法律法规的权威性和执行效果，也削弱了排污许可制和环境影响评价工作的实际效力。

4 基于排污许可制的环境影响评价工作的有效策略

4.1 明确清晰的排放标准和限额

明确清晰的排放标准和限额能够为环境影响评价工作提供明确的评价依据。在环评过程中，评价人员需要对项目可能产生的环境影响进行预测和评估，并提出相应的污染防治措施。如果有明确的排放标准作为参考，评价人员就能够更加准确地判断项目是否符合环境保护要求，从而做出更加客观、科学的评价结论。这不仅提高了环评工作的准确性和可信度，也为后续的排污许可管理奠定了基础。环境影响评价是一种事前预防性制度，而排污许可则是一种事中事后监管制度。两者的有效衔接关系到环境管理的连续性和一致性。通过制定统一的排放标准，可以确保环评阶段确定的污染防治措施和排放要求能够直接转化为排污许可证的管理

要求,避免出现标准不一致或要求矛盾的情况。在申请排污许可证时,如果有明确的排放标准,环保部门就可以根据这一标准,将企业的承诺转化为具体的排污许可要求,确保环评成果得到有效落实。当企业清楚地知道自己需要达到什么样的排放标准时,就会更有针对性地投入资金和技术,改进生产工艺,提高污染治理水平。这不仅有利于企业自身的可持续发展,也能推动整个行业的绿色转型。例如,在一些发达国家,通过实施严格的排放标准,促使汽车制造企业不断提高发动机效率,开发新能源汽车,从而推动了整个汽车产业的技术进步和结构优化^[4]。实施环境评价法的条件见图2。

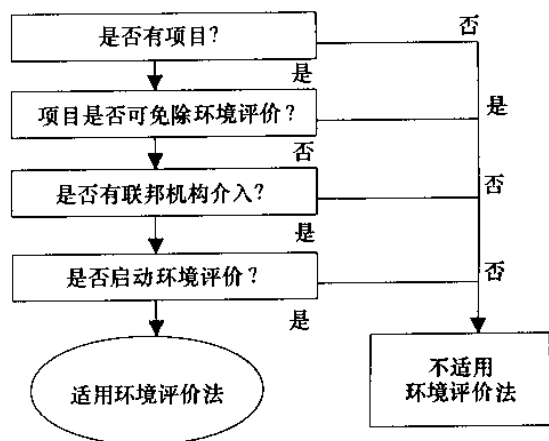


图2 实施环境评价法的条件

4.2 加大项目后续的环境监控力度

应建立完善的环境监测体系。要制定科学合理的监测方案,明确监测对象、指标、频次、点位等,并配备先进的监测设备和专业技术人员。同时,还要建立环境监测数据库,对监测数据进行系统收集、整理和分析,为制定环境管理对策提供依据。此外,还应加强与环保部门的沟通协作,确保监测工作的规范性和权威性。要加强对施工环节的监督管理。施工期是项目对环境影响最为直接和集中的阶段,因此必须高度重视。一方面,要对施工单位的环保措施落实情况进行监督,防止出现污染扰民、生态破坏等问题。另一方面,还要加强对扬尘、噪声、固体废弃物等污染源的监测,并根据监测结果及时采取应对措施。要持续跟踪项目运营期的环境影响。项目投入运营后,其对环境的影响也会持续发生。因此,需要对废水、废气、噪声等排放情况进行长期监测,并及时发现和解决问题。同时,还应关注项目对周边生态环境的影响,如对地表水体、地下水、土壤等的影响,以及对野生动植物栖息地的影响等,并采取必要的生态修复和补偿措施。

4.3 深化和完善环境数据管理系统

需要建立统一的环境数据标准和规范,规范数据采集、存储、交换和共享的流程,确保数据的准确性、完整性和一致性。同时,应当加强数据质量控制,建立数据审核机制,对数据进行定期检查和更新,及时发现和纠正数据错误。构建集中式的环境数据库,整合各部门、各区域的环境监测数据,实现数据共享和资源共享。数据库应当具备强大的数据

存储、查询、分析和可视化功能,方便数据的管理和应用。此外,还应当建立数据备份和容灾机制,确保数据的安全性和可靠性。加强环境数据的开放共享,建立数据开放共享机制,促进数据资源的充分利用。可以通过建立数据开放平台,向社会公众和相关机构提供环境数据查询和下载服务,同时也可以吸纳社会各界的数据资源,丰富环境数据库。还需加强环境数据的应用,将数据应用于环境监测、预警、决策等各个环节,发挥数据的价值。可以开发基于大数据、人工智能等新技术的环境数据分析和决策支持系统,提高数据的应用水平^[5]。同时,也需要加强环境数据人才队伍建设,培养具备环境数据管理和分析能力的复合型人才。

4.4 严格落实环保法律和责任追究

必须坚持法治理念,将环保法律法规的贯彻执行落到实处。要求评价单位和建设单位在开展评价工作时,严格遵守相关法律法规,规范操作流程,确保评价结论的科学性和可信度。同时,环保部门也要依法加大监管力度,对违法违规行严肃查处,绝不手软。只有真正做到有法必依、执法必严,才能有效遏制环评工作中的弄虚作假、徇私舞弊等违法违规行为。要健全完善环境责任追究机制。明确各方主体在环境影响评价中的权利和义务,并将责任落实到个人。对于评价单位,要加大失信惩戒力度,对于出具不实评价结论、伪造数据等失信行为,要依法追究相关责任人员的法律责任。对于建设单位,要坚持“谁污染、谁治理、谁赔偿”的原则,对于未按评价要求采取有效环保措施、造成环境污染和生态破坏的,要追究相应的赔偿责任。要加大违法成本,形成有力震慑。对于那些构成环境污染罪的严重违法行为,要依法从严惩处,不仅要处以巨额罚款,还要追究相关责任人的刑事责任。同时,还要加大曝光力度,对于重大案件要通过媒体曝光,形成强大舆论压力,使违法者付出沉重代价,真正让违法者付出应有的代价。

5 结语

总的来说,基于排污许可制开展环境影响评价工作,需要遵循全过程管理的原则,从源头把控污染物的产生,并通过总量控制、监测等措施,实现对排污单位的科学管理。这不仅有利于改善区域环境质量,也有利于促进排污单位实现清洁生产、节能减排,实现经济发展与环境保护的双赢。

参考文献

- [1] 张鹏.基于排污许可制的环境影响评价工作要点分析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(19):154-156.
- [2] 龙腾.环境影响评价制度和排污许可制深度衔接分析[J].中国科技期刊数据库工业A,2023(11):153-156.
- [3] 张祥.环境影响评价与排污许可制的衔接路径分析[J].皮革制作与环保科技,2021,2(15):147-148.
- [4] 钱景.基于排污许可制的环境影响评价工作要点探究[J].清洗世界,2024,40(4):148-150.
- [5] 环境保护部印发《关于做好环境影响评价制度与排污许可制衔接相关工作的通知》[J].中国环境管理,2017,9(6):6.