

Research on the Development Path of Rural Ecological Civilization under the Background of Rural Revitalization Strategy

Shan Liu

The Committee for Legislative Affairs of the Standing Committee of the People's Congress of the Xinjiang Uygur Autonomous Region, Urumqi, Xinjiang, 830001, China

Abstract

The construction of rural ecological civilization is an important part of the implementation of the rural revitalization strategy. Strengthening ecological progress in rural areas is of great significance to realizing the integrated economic and social development of both urban and rural areas, ensuring the quality and safety of agricultural products, promoting green agricultural development, and completing the building of a moderately prosperous society in all respects. At present, the construction of rural ecological civilization is still faced with prominent problems such as backward agricultural production mode, backward legal construction of rural environmental protection, imperfect management system and mechanism, and weak ecological awareness of farmers. In the new period, to adhere to the overall planning, science and technology lead, system innovation, improve the top-level design, strengthen science and technology support, improve the management system, strengthen infrastructure construction, highlight the rule of law, promote the party committee leadership, government responsibility, farmers, social participation in the new pattern of rural ecological civilization construction, promote agricultural green development and rural living environment continues to improve, provide strong support for rural comprehensive revitalization.

Keywords

rural revitalization strategy; rural ecological civilization; development path

乡村振兴战略背景下农村生态文明建设发展路径研究

刘珊

新疆维吾尔自治区人民代表大会常务委员会法制工作委员会, 中国·新疆 乌鲁木齐 830001

摘 要

农村生态文明建设是实施乡村振兴战略的重要内容。加强农村生态文明建设,对于实现城乡经济社会融合发展、保障农产品质量安全、推动农业绿色发展、全面建成小康社会具有重要意义。当前,农村生态文明建设仍面临农业生产方式落后、农村环保法治建设滞后、管理体制机制不健全、农民生态意识淡薄等突出问题。新时期,要坚持统筹谋划、科技引领、制度创新,完善顶层设计,加强科技支撑,健全管理体系,强化基础设施建设,突出法治保障,推动形成党委领导、政府负责、农民主体、社会参与的农村生态文明建设新格局,促进农业绿色发展和农村人居环境持续改善,为乡村全面振兴提供有力支撑。

关键词

乡村振兴战略;农村生态文明;发展路径

1 引言

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,并将“生态宜居”列为乡村振兴的五大目标之一,这意味着农村生态文明建设在乡村振兴战略中具有十分重要的地位。农业农村现

代化离不开生态环境的持续改善,农村生态文明建设已成为新时代“三农”工作的重要内容。农村生态环境既关系农业可持续发展,也影响农民生活质量,是全面建成小康社会的题中应有之义。近年来,各地区各部门采取多种措施,大力推进农村生态文明建设,农村面貌发生明显变化,但仍存在一些亟待解决的突出问题。系统总结农村生态文明建设的经验教训,科学把握面临的机遇挑战,对于推动农村生态文明建设再上新台阶具有重要意义。论文拟在总结农村生态文明建设重要意义的基础上,分析当前农村生态文明建设存在的问题及原因,并提出相应的对策建议,以期乡村振兴战略

【基金项目】乡村振兴背景下新疆农村生态文明法治化研究(项目编号: 22BFX040)。

【作者简介】刘珊(1980-),女,中国河南商丘人,硕士,从事乡村振兴、生态环境立法研究。

在生态文明建设领域的实施提供理论参考。

2 乡村振兴战略背景下农村生态文明建设的意义

2.1 实现农业可持续发展的必要条件

农业发展与生态环境保护之间存在内在联系。一方面,发展农业生产不可避免对生态环境造成影响;另一方面,生态环境又是农业生产赖以存在的基础。实现农业可持续发展,必须处理好农业发展与生态环境保护的关系。推进农村生态文明建设,发展生态农业、绿色农业,促进农业绿色发展方式转变,是农业可持续发展的必由之路^[1]。同时,农村是食品生产的源头。近年来,农产品质量安全问题频发,已成为社会各界广泛关注的热点问题。造成农产品质量安全问题的原因是多方面的,但从根本上说,与农业面源污染、化肥农药过量使用等生态环境问题密切相关。加强农村生态文明建设,推动化肥农药使用量零增长,治理农业面源污染,是解决食品安全问题的关键,对保障农产品质量安全,维护食品安全具有重要意义。

2.2 实现城乡经济社会融合发展的重要途径

长期以来,在工业化、城镇化的进程中,城乡之间在经济社会发展水平上存在明显差距。城乡二元结构不仅表现在城乡居民收入差距扩大,也体现在基础设施、公共服务等诸多方面,制约了城乡融合发展。生态环境是最普惠的公共产品,加强农村生态文明建设,提升农村人居环境质量,有利于促进城乡基本公共服务均等化,是实现城乡融合发展的重要途径^[2]。

2.3 全面建成小康社会的内在要求

全面建成小康社会,农村小康是重点,生态宜居是题中应有之义。改革开放以来,中国农村居民生活水平显著提高,但生活环境质量改善相对滞后。农村生态环境直接关系到农民生产生活,建设生态宜居美丽乡村已成为广大农民的普遍期盼。加快农村生态文明建设步伐,提升农村人居环境质量,既是全面建成小康社会的内在要求,也是巩固党在农村的执政基础的迫切需要。

3 中国农村生态文明建设中存在的主要问题

3.1 基础设施和科技投入不足

与城市相比,农村基础设施建设明显滞后。受财政资金投入不足影响,农村基础设施建设相对薄弱,农田水利、农村能源等基础设施尚不完善,给农村生态环境治理带来困难。不少农村沼气、太阳能等清洁能源推广使用不充分,农村生活污水、生活垃圾收运处理设施覆盖面小,垃圾污水乱排放现象时有发生^[3]。同时,农业科技创新能力不强,现代农业发展水平偏低,主要表现为农业科技成果转化应用不足,农业信息化、机械化水平不高,农业科技贡献率与城市相比差距明显,难以满足农村生态文明建设需要。科技进步和基础设施建设滞后,导致农业资源利用效率不高,单

位面积农产品产出与发达国家相比仍有较大差距,化肥农药使用量偏高,难以适应现代农业发展需要。

3.2 农村生态环保法治体系建设滞后

农村生态环境保护的有效实施离不开法治保障。从立法层面看,当前中国农村生态环境保护法律制度不健全,与生态文明建设要求不相适应。专门针对农村环境保护的法律、行政法规较为缺乏,《环境保护法》《大气污染防治法》等现行法律虽然对相关污染防治等作出原则性规定,但针对农业农村具体的制度设计和法律责任规定不够细化,随着经济社会的发展,部分法规的滞后性导致其在新形势下操作性不强^[4]。农村面源污染防治、农业废弃物处理、畜禽养殖污染治理等方面的地方性法规各地制定出台情况不一,尚未形成完备的农村生态环境保护法规框架体系,导致农村环境保护和治理法律支撑不足。从执法层面看,农村生态环境执法监管能力不足的问题十分突出。

3.3 农村资源环境管理体制和机制不健全

农村生态文明建设在一定程度上受到体制机制的制约。长期以来,受城乡二元结构等体制机制束缚,城乡统筹、区域协调的生态文明建设格局尚未完全形成。一些地方对农村生态环境重视不够,财政转移支付向农村生态建设领域倾斜力度不足,农村生态环境保护专项资金投入较少。农村集体资产收益分配、耕地地租统筹、宅基地使用等涉农财政资金管理机制有待进一步规范。同时,农村生态保护市场化机制建设相对滞后,当前以政府主导投入为主,社会资本参与农村生态环境保护的积极性不高,公众参与度不够,难以调动社会各方面力量支持农村生态文明建设。

3.4 农民生态环保意识仍需提升

农民是农村生态文明建设的主体。农民的生态环保意识和行为直接关系农村生态环境质量,但部分农户对环境保护与自身利益关联性认识不足,存在重发展轻保护现象;有的地方受经济社会发展程度制约,部分农户生态环保意识不强,生活垃圾随意丢弃、污水肆意排放等不文明行为时有发生。导致这一问题的原因是多方面的,既与农民传统生产生活方式及观念的转变相关,也与政府开展相关政策引导的情况相关,还与生态文明宣传教育的程度等因素相关。

4 乡村振兴战略背景下加强农村生态文明建设的路径选择

4.1 完善顶层设计,统筹规划农村生态发展

加强农村生态文明建设,必须立足国家生态文明建设大局,强化系统思维、全局观念,从城乡统筹、区域协调的高度谋划农村生态文明建设。以构建国土空间开发保护新格局为引领,将农村生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程,纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划、农村人居环境整治提升等专项规划,分区分类推进农村生态保护与修复。科学划定农村生态保护红线、环境质量底线、资

源利用上线和生态环境准入清单,为农村产业发展、人居环境整治、生态功能提升提供刚性约束。加快健全统一规范的农村生态环境保护管理体制,强化地方政府农村生态环境保护主体责任,加大涉农生态环保专项资金整合力度,创新投融资机制,为农村生态文明建设提供有力保障。同时,要坚持绿色发展导向,创新完善农村生态保护补偿机制,建立以绿色生态为导向的农村产业扶持政策体系,健全第三方治理和社会监督机制,鼓励社会资本投资农村生态环保项目,完善资金投入与监管机制,形成政府、市场、社会协同推进的农村生态文明建设新格局。

4.2 加强农村环境保护基础设施建设

加快补齐农村环境基础设施短板,是提升农村人居环境质量的关键举措。统筹推进农村饮用水水源保护和水质监测,提标改造农村供水工程,实施农村饮水安全巩固提升工程,让广大农民喝上放心水。加快实施“四好农村路”建设,在农村公路建设中融入生态理念,强化施工期环境监管,最大限度降低工程建设对生态环境的影响。以农村改厕和生活污水、垃圾治理为突破口,因地制宜推进城乡环卫一体化,促进城乡基本公共服务均等化。加快推进“厕所革命”,大力整治农村黑臭水体,因地制宜建设污水收集处理设施,鼓励农村生活污水就近就地分散处理、资源化利用。推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用,建立健全符合农村实际的垃圾收运处置体系。同时,创新投融资机制,拓宽投资渠道,完善激励政策,鼓励和引导社会资本参与农村环境基础设施建设运营,补齐农村人居环境突出短板。

4.3 构建农村生态环境保护法律法规体系

加快生态环境法典编纂,在土壤污染防治、水污染防治、固体废物污染防治、大气污染防治等法律制度的设计上,充分考虑农业农村特定情形特定环境,既要发挥法制引领作用,倡导绿色发展,又要发挥法制惩戒作用,严惩恶意破坏农村生态环境的行为,宽严相济,大力推进农业农村发展,有力保障农村生态环境。同时,各地根据本地实际情况制定完善生态环境保护地方性法规,形成完备的农村生态环境保护法律法规体系,为农村生态环境保护提供法治保障。

4.4 建立高效的行政执法和监管机制

健全农村生态环境执法监管体系,是维护良好农村生态环境秩序的必然要求。要强化制度建设,加快构建严格监管、执法必严的农村生态环境治理体系。在生态环境保护综合行政执法改革中,整合优化农村生态环境监管执法职责,理顺管理体制,健全协调联动机制。健全网格化环境监管体

系,按照“定人、定岗、定责”要求,落实网格监管责任,强化信息采集和共享。同时,积极推行“双随机、一公开”监管,加强信用监管,综合运用按日连续处罚、查封扣押、限制生产经营等手段,提高违法成本。坚持铁腕治污、重拳治污,严厉打击非法排污、破坏生态等环境违法犯罪行为。建立健全农村环境信访投诉处理机制,畅通群众监督渠道,充分发挥群众监督作用。

4.5 加强科技创新,重视资源循环利用

科技进步是农业绿色发展的根本动力。要紧紧围绕乡村生态振兴,突出抓好节本增效、循环利用等农业关键核心技术研发,加快科技成果转化应用。大力发展生态循环农业,推广种养结合、农牧循环等生产方式,提高农业资源利用效率。加快构建覆盖全产业链的农业科技创新联盟,强化产学研深度合作,在良种培育、生态养殖、绿色防控等领域实现关键技术突破。同时,建立健全农业科技推广服务体系,创新科技特派员制度,打通科技成果转化“最后一公里”,促进农业绿色生产方式加快推广。积极探索秸秆综合利用的有效途径,加快构建农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体参与的农业废弃物资源化利用体系。强化农膜污染防治,推进农膜减量化和可降解使用。加强农业投入品包装废弃物回收利用,建立农药包装废弃物回收处理激励机制,切实加强农业面源污染防治。

5 结语

农村生态文明建设是一项复杂的系统工程,需要统筹谋划、突出重点、久久为功。在以人民为中心的发展思想指引下,必须把农村生态文明建设摆在优先位置,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,通过加强制度建设、强化科技支撑、完善基础设施等举措,补齐农村生态环境短板,推动建立政府主导、农民主体、社会参与的乡村生态治理新机制,让农村天更蓝、山更绿、水更清,让美丽乡村成为农民安居乐业的美丽家园,以优美的生态环境引领和保障乡村全面振兴。

参考文献

- [1] 薛荣娟.乡村振兴战略背景下农村生态文明法治化保障研究[J]. 农业经济,2023(4):39-40.
- [2] 王朝有,李梦锐.乡村振兴战略背景下农村生态文明建设的路径探究[J].农村实用技术,2024(6):33-35.
- [3] 温小玉.乡村振兴战略背景下吉林省农村生态文明建设研究[D]. 长春:吉林农业大学,2023.
- [4] 胡洋洋.乡村振兴战略背景下农村生态文明建设研究[D].重庆:重庆工商大学,2022.