Exploration of the Reshaping Reform Practice of County-level Monitoring System

Yingtao Zhou Xingfu Yuan Zhongmin Li Chunyu Tian

Anyang Ecological Environment Monitoring and Safety Center, Anyang, Henan, 455000, China

Abstract

The Implementation Opinions on Accelerating the Establishment of a Modern Ecological Environment Monitoring System emphasize the strengthening of the capacity building of monitoring institutions below the city level. As the most basic unit, county-level monitoring agencies have long been plagued by problems such as personnel shortage, insufficient equipment, and weak capabilities. In combination with the reshaping reform of public institutions, reasonable models should be explored in monitoring and management, such as integrating resources and clarifying responsibilities. In terms of talent cultivation, establish a recruitment and selection mechanism, a key position training mechanism, and optimize the professional title evaluation plan. In terms of emergency monitoring, we will develop city wide contingency plans, equip with equipment and protective gear, train professional emergency monitoring personnel, and comprehensively enhance county-level monitoring capabilities.

Keywords

county-level; monitoring system; problem; proposal

县级监测体制重塑性改革实践探索

周英涛 袁幸福 李重民 田春雨

安阳市生态环境监测和安全中心，中国 · 河南 安阳 455000

摘 要

《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》强调强化市级以下监测机构能力建设。县级监测机构作为最基层单位，长期受人员短缺、设备不足及能力薄弱等问题困扰。结合事业单位重塑性改革，应在监测管理方面探索合理模式，如整合资源、明确职责。在人才队伍培养上，建立招聘遴选机制、重点岗位培养机制及优化职称评定方案。应急监测方面，编制全市预案、配备设备和防护装备、培养专业应急监测人员，全面提升县级监测能力。

关键词

县级；监测体制；问题；建议

1 引言

环监测〔2024〕17 号《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》对市级以下监测机构要求："市级生态环境部门要切实强化市级以下监测机构能力建设，结合基础条件整合建设一批能力较强的综合性、特色化监测站，建立健全监测与执法、应急协调配合机制，加快满足本级执法监测、应急预警等支撑需求。"[1] 面对当前县级监测能力较弱，不能满足日常监管和执法的基本需要等现状，结合事业单位重塑性改革，以安阳市为例探索县级生态环境监测管理运行机制，建立合理的环境监测管理模式，以保障环境监测管理运行顺畅，不断提升县级生态环境监测能力[2]。

【作者简介】周英涛（1967–），女，中国河南南阳人，本科，正高级工程师，从事环境监测、环境监控、环境管理研究。

2 安阳市县级监测机构现状及问题短板

2.1 机构设置方面

安阳市下辖 9 个县区有监测机构 6 个，即 4 个县监测站、2 个区监测站，3 个县区无监测站。6 个监测站取得资质情况在 39 项至 58 项之间，主要为水、气、噪声等项目。无监测机构的县区监测任务主要依靠外包第三方监测机构承担，无法完成应由县本级承担的执法监测、应急监测等任务，急需建立合理的管理模式以实现县（市、区）监测管理全覆盖。

2.2 人员配备方面

现有的 6 个监测站中，编制总人数为 285 人，持证人员总数为 97 人，实际在岗人数为 89 人，占编制总数的 31.2%。技术人员 63 人，中高级职称 36 人。各县区监测站普遍存在在岗人员和技术人员数量偏少，人员外借及混岗现象普遍，无专职应急监测人员，其中 2 个站编制人数达不到县级站标准化要求，各站均达不到技术人员不低于 75% 的要求。

2.3 监测用房方面

6 个监测站环境监测用房总面积为 8700m^2。其中 2 个县监测用房面积分别为 3600m^2、3200m^2，达到县级站不低于 1000m^2 实验室用房标准化要求；4 个县区监测用房面积分别为 800m^2、500m^2、360m^2、240m^2，未达到县级标准化用房要求。2 个县区监测站监测用房面积未达到 500m^2，难以满足基本的实验室要求。

2.4 仪器设备方面

6 个监测站监测仪器设备共 476 台套，目前能正常使用数量为 410 台套，占比 86%。仪器设备不足，严重老化，缺乏新的尖端和大型分析测试设备，亟待更新和完善。6 个监测站共有监测专用车辆 6 辆，其中 1 个县有 3 辆、3 个县区分别有 1 辆，2 个县区无监测车。无法保障正常监测采样工作。

2.5 监测经费方面

6 个监测站近年监测业务经费主要包括日常运行监测经费、仪器设备采购费、委托第三方监测服务费。随着生态环境监测任务逐年增多，监测经费保障不足的问题日益显现，目前 6 个监测站中 5 个监测站均存在外欠经费的问题，环境监测日常工作运行费、仪器设备购置费及系统运行维护费等缺乏保障，影响监测工作开展。

2.6 应急监测能力方面

目前只有个别县区编制了突发环境事件应急监测预案，尚未编制针对全市 5 县 4 区的突发环境事件应急监测预案，6 个县区监测站应急监测设备共 33 台套，应急监测个人防护装备 44 套。急需配备县级应急监测必备的应急监测设备，培养掌握应急专业技能的县区监测站应急监测人员。

3 提升县级监测机构能力建设的建议

3.1 建立合理的环境监测管理模式

3.1.1 “2+4”管理模式的优势

针对县级监测机构覆盖率较低、监测人员结构不均、监测站房、监测仪器等硬件设施不足等问题，建立综合协调、优势互补、快捷高效的管理模式至关重要。“2+4”管理模式，即市区内的 2 个区监测站，承担市区及近市区的 4 区 1 县监测职能；其他 4 个县监测站，承担所在区域监测职能。这种模式初步实现了与监测事权相匹配的监测模式，具有以下优势：

①提高监测效率：通过整合资源，避免了重复建设和资源浪费，提高了监测工作的效率。②优化人员配置：可以根据不同区域的监测任务，合理调配人员，提高人员的使用效率。③增强应急响应能力：在突发环境事件发生时，能够快速响应，协调各方力量进行应急监测。

3.1.2 实施“2+4”管理模式的具体措施

①明确职责分工：明确市区内的 2 个区监测站和其他 4 个县监测站的职责范围，确保各监测站在各自的区域内履行好监测职能。②建立协调机制：建立市区内的 2 个区监测站和其他 4 个县监测站之间的协调机制，加强沟通和协作，实现资源共享。③加强监督管理：加强对各监测站的监督管理，确保监测工作的质量和数据的准确性。

3.2 建立县级监测队伍人才培养机制

3.2.1 人员招聘与遴选机制

县级监测机构长期存在人员少、外借及混岗现象普遍的问题，借助事业单位重塑性改革，打破原有县级监测机构固有的管理模式，加强人员管理。建立科学合理的人员招聘与遴选机制，吸引优秀人才加入县级监测队伍。具体措施包括：

①制定招聘计划：根据县级监测机构的实际需求，制定科学合理的招聘计划，明确招聘岗位、人数、条件等。②拓宽招聘渠道：通过公开招聘、校园招聘、人才引进等多种渠道，吸引优秀人才加入县级监测队伍。③严格遴选程序：建立严格的遴选程序，对招聘人员进行资格审查、笔试、面试、体检等环节，确保招聘人员的素质和能力[3]。

3.2.2 重点岗位（项目）人员培养机制

针对县级监测机构重点岗位和项目，建立人员培养机制，提高技术人员的专业水平和实践能力。具体措施包括：

①确定重点岗位和项目：根据县级监测机构的工作实际，确定重点岗位和项目，如应急监测、大型仪器分析等。②制定培养计划：针对重点岗位和项目，制定科学合理的培养计划，明确培养目标、内容、方式等。③实施培养措施：通过培训、实践锻炼、学术交流等多种方式，对重点岗位和项目人员进行培养，提高他们的专业水平和实践能力。

3.2.3 优化职称评定方案

优化县级监测机构职称评定方案，鼓励技术人员积极进取，提高专业水平。具体措施包括：

①完善职称评定标准：根据县级监测机构的工作实际，完善职称评定标准，突出技术人员的实际工作能力和业绩。②建立职称晋升通道：建立科学合理的职称晋升通道，为技术人员提供晋升机会，激发他们的工作积极性和创造力。

3.3 加大硬件设施投入

3.3.1 改善监测用房条件

针对部分县区监测站监测用房面积未达到县级标准化用房要求的问题，加大投入，改善监测用房条件。具体措施包括：

①争取财政支持：积极争取财政支持，加大对监测用房建设的投入。②合理规划布局：根据监测工作的实际需求，合理规划监测用房的布局，提高用房的使用效率。③加强维护管理：加强对监测用房的维护管理，确保用房的安全和正常使用。

3.3.2 更新和完善仪器设备

仪器设备不足、严重老化是县级监测机构面临的突出问题之一。加大投入，更新和完善仪器设备，提高监测工作的准确性和可靠性。具体措施包括：

①制定仪器设备更新计划：根据监测工作的实际需求，制定科学合理的仪器设备更新计划，明确更新的仪器设备种类、数量、时间等。②争取专项资金支持：积极争取专项资

金支持，加大对仪器设备更新的投入。③加强仪器设备管理：加强对仪器设备的管理，建立健全仪器设备管理制度，确保仪器设备的正常使用和维护。

3.3.3 增加监测专用车辆

监测专用车辆不足是影响县级监测机构正常监测采样工作的重要因素之一。增加监测专用车辆，提高监测工作的效率和质量。具体措施包括：

①争取财政支持：积极争取财政支持，加大对监测专用车辆的投入。②合理配置车辆：根据监测工作的实际需求，合理配置监测专用车辆，提高车辆的使用效率。③加强车辆管理：加强对监测专用车辆的管理，建立健全车辆管理制度，确保车辆的安全和正常使用。

3.4 保障监测经费投入

3.4.1 争取财政支持

监测经费保障不足是县级监测机构面临的普遍问题。积极争取财政支持，加大对生态环境监测工作的投入。具体措施包括：

①制定经费预算：根据监测工作的实际需求，制定科学合理的经费预算，明确经费的来源、用途、金额等。②加强沟通协调：加强与财政部门的沟通协调，争取财政部门对生态环境监测工作的支持。③提高经费使用效益：加强对监测经费的管理，提高经费的使用效益，确保经费的合理使用。

3.4.2 拓宽经费来源渠道

除了争取财政支持外，还可以拓宽经费来源渠道，缓解监测经费不足的问题。具体措施包括：

①争取项目资金：积极争取国家、省、市等各级项目资金支持，加大对生态环境监测工作的投入。②开展社会化服务：开展社会化服务，如委托监测、技术咨询等，增加监测机构的收入。③加强与企业合作：加强与企业的合作，争取企业对生态环境监测工作的支持。

3.5 提升应急监测能力

3.5.1 编制全市突发环境事件应急监测预案

目前只有个别县区编制了突发环境事件应急监测预案，尚未编制针对全市 5 县 4 区的突发环境事件应急监测预案。编制全市突发环境事件应急监测预案，提高应对突发环境事件的能力。具体措施包括：

①成立编制工作领导小组：成立由市生态环境局、市应急管理局、市监测机构等单位组成的编制工作领导小组，负责全市突发环境事件应急监测预案的编制工作。②开展风险评估：开展全市突发环境事件风险评估，确定风险源、风险等级、风险区域等，为编制应急监测预案提供依据。③制定应急监测预案：根据风险评估结果，制定科学合理的全市突发环境事件应急监测预案，明确应急监测的组织机构、职责分工、监测方法、监测设备、应急响应等 [4]。

3.5.2 配备应急监测设备和个人防护装备

应急监测设备和个人防护装备不足是县级监测机构应急监测能力薄弱的重要原因之一。加大投入，配备应急监测设备和个人防护装备，提高应急监测能力。具体措施包括：

①制定设备采购计划：根据应急监测工作的实际需求，制定科学合理的应急监测设备和个人防护装备采购计划，明确采购的设备种类、数量、型号等。②加强设备管理和维护：加强对应急监测设备和个人防护装备的管理和维护，确保设备的正常使用和维护。

3.5.3 培养应急监测人员

培养掌握应急专业技能的县区监测站应急监测人员，提高应急监测能力。具体措施包括：

①开展应急培训：开展应急监测培训，提高应急监测人员的专业技能和应急处置能力。②组织应急演练：组织应急监测演练，提高应急监测人员的实战能力和应急响应速度。③建立应急专家库：建立应急专家库，为应急监测工作提供技术支持和决策咨询。

4 结论

县级生态环境监测机构在生态环境监测体系中处于基础地位，其监测能力的提升对于保障生态环境安全、促进经济社会可持续发展具有重要意义。安阳市在县级监测体制重塑性改革中，针对存在的问题和短板，提出了建立合理的环境监测管理模式、建立县级监测队伍人才培养机制、加大硬件设施投入、保障监测经费投入、提升应急监测能力等建议。通过这些措施的实施，可以有效提升县级监测机构的监测能力和水平，为安阳市的生态环境保护和经济社会发展提供有力的技术支撑。同时，也为其他地区的县级监测体制改革提供了有益的借鉴和参考。

参考文献

[1] 田晓东.高校校园声环境质量监测系统设计与实现[J].科技创新与应用,2024(19):27-30.

[2] 易丹,顾伟伟,席英伟,等.四川省声环境质量监测能力提升要点研究[J].四川环境,2024(3):120-125.

[3] 李航英.生态环境质量长时序动态监测分析[J].节能环保,2024(6):7-9.

[4] 张若阳.大气污染防治中环境监测技术应用分析[J].节能环保,2024(6):37-39.