

Discussion on the Connection Strategy between Environmental Impact Assessment System and Pollutant Discharge Permit System

Yue Chen

Yunnan Chonghao Environmental Technology Co., Ltd., Kunming, Yunnan, 650000, China

Abstract

With the acceleration of urbanization process, the total amount of waste produced in production and life is more and more. In order to control these pollution, environmental impact assessment and pollutant discharge permit system have become the key. Among them, the pollutant discharge permit system can restrict the pollution discharge enterprises, and the environmental impact assessment can collect pollution information to facilitate the implementation of treatment operations. Therefore, in the actual operation link, the relevant personnel are required to pay more attention to the environmental impact assessment and the pollutant discharge permit system, study the relationship between the two, analyze the connection between the two, and explore the development strategies of the two, so as to realize the environmental protection of the environment. This paper starts with environmental impact assessment and pollutant discharge permit system, combines environmental protection and social development, to realize the integration of the two.

Keywords

environmental impact assessment; pollutant discharge permit system; environmental protection; pollution control

刍议环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接策略

陈玥

云南崇浩环境科技有限公司, 中国·云南 昆明 650000

摘要

随着城市化进程的加快, 生产生活中产生的废弃物总量越来越多, 为了对这些污染进行治理, 环境影响评价以及排污许可证制度就成为关键。其中, 排污许可证制度可以对污染排放企业进行限制, 环境影响评价则可以收集污染信息, 方便治理作业的落实。所以实际作业环节, 就要求相关人员加强对环境影响评价以及排污许可证制度的重视, 研究二者之间的关系, 分析二者之间的衔接, 探究二者的发展策略, 以实现对环境的保护。论文就从环境影响评价与排污许可证制度入手, 结合环境保护与社会发展, 实现二者的融合。

关键词

环境影响评价; 排污许可证制度; 环境保护; 污染治理

1 引言

环境影响评价制度与排污许可证制度是关系到环境保护的两种制度, 前者重视对污染状况的调查, 可以针对性地制定解决策略; 后者则对污染排放进行控制, 在源头上进行污染的治理。所以社会发展环节, 就需要相关人员加强对环境影响评价以及排污许可证制度的重视, 探究两个制度之间的衔接关系, 分析二者应用存在的难点, 并且在此基础上阐述制度的应用策略, 结合污染实际以及社会发展的需要, 制定制度的应用策略, 充分发挥其功能。

2 环境影响评价制度概述

环境影响评价 (EIA) 制度是一种评估项目或政策在实施过程中对环境可能造成影响的工具和程序。其目的是在项目批准之前识别、预测和评估可能的环境影响, 从而为决策者提供科学依据, 帮助制定减缓或避免不利影响的措施。其主要目的包括识别潜在环境影响、评估影响的严重性以及提出缓解措施, 所以环境影响评价制度是促进可持续发展、保护生态环境的重要手段^[1]。

3 排污许可证制度概述

排污许可证制度是一种环境管理工具, 旨在通过对企业和其他排污单位的污染物排放进行许可和监管, 以达到控制和减少环境污染的目的。该制度的核心在于确保排污单位在法定范围内进行排放, 保护环境和公众健康。其主要目的

【作者简介】陈玥 (1993-), 女, 中国云南安宁人, 本科, 工程师, 从事环境影响评价研究。

包括控制污染物排放、促进环保技术的应用以及实现可持续发展,所以排污许可证制度作为一种重要的环境管理工具,对于控制污染、保护生态环境、推动可持续发展具有重要意义^[2]。

4 环境影响评价制度与排污许可证制度衔接的优势

4.1 可以进行全面的评估与管理

环境影响评价在项目立项阶段对潜在环境影响进行全面评估,而排污许可证制度则在项目运行阶段控制污染物排放。二者结合能够在项目的整个生命周期内进行系统管理,从源头减少环境风险。而且 EIA 可以在项目实施前识别和预测可能的环境影响,为排污许可证的制定提供科学依据,从而在发放许可证时设置合理的排放标准和要求。

4.2 提高了环保标准

EIA 通过环境数据和影响分析,为排污许可证的发放提供科学的基础,确保许可证中的排放标准和要求符合环境保护的实际需要。在排污许可证的执行过程中,若环境影响评价显示出新的影响或风险,能够及时对许可证进行调整,以提高环保标准。

4.3 增强了公众参与透明度

EIA 制度通常要求公众参与,收集公众意见。通过将 EIA 与排污许可证结合,能够增强公众对企业环保行为的监督和参与,提升透明度和信任度。两者结合可以促进环境信息的公开,如排污许可证的内容和企业的 EIA 结果,帮助公众更好地了解企业的环境影响和排放情况。

4.4 可以促进可持续发展

将环境影响评价的结果纳入排污许可证的发放流程,有助于实现绿色决策,推动企业采用更清洁的生产工艺和技术,减少资源消耗和环境污染。而且 EIA 与排污许可证的衔接可以促进相关政策的协调,确保环境保护措施在不同层面上相互支持,形成合力。

综上所述,环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接为环境保护提供了一种综合性的管理模式,能够在政策制定和实施中形成合力,提升环境保护的有效性和可持续性。

5 环境影响评价制度与排污许可证制度衔接的难点

实际来看,环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接虽然具有许多优势,但在实际操作中也面临一些难点和挑战。首先,信息共享与数据整合的难度较大,EIA 和排污许可证的实施往往涉及不同部门,信息共享机制不健全,导致数据整合困难。这可能影响到评估的准确性和决策的科学性;其次,法律与政策衔接难点,EIA 和排污许可证涉及不同的法律法规和政策,如何在法律框架内有效衔接可能面临挑战。不同法规之间的协调与兼容性需要进一步探讨;最后,

技术能力与专业知识方面的问题,有效地衔接需要专业的技术人员进行评估和监督,但当前在许多地区环境管理专业人才不足,技术能力有待提高。综上所述,环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接就还存在诸多难点,制约管理水平的提升,此背景下,就需要相关人员加强对这些难点的分析,针对性地进行解决,以保证衔接作业的落实。

6 环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接策略

6.1 健全法治与制度

环境影响评价(EIA)制度与排污许可证制度的有效衔接,离不开法治与制度的健全。首先,完善法律法规体系,针对 EIA 和排污许可证的衔接,需制定和完善相关法律法规,明确两者的法律地位、职责和权利。这样可以为实施提供坚实的法律基础。还需要建立统一的环境保护法律框架,明确 EIA 和排污许可证在环境管理中的相互关系及其适用范围,减少法律上的模糊地带。其次,建立健全制度规范,需要制定具体的操作规范和程序,明确 EIA 与排污许可证之间的衔接流程,如 EIA 报告如何作为排污许可证审批的重要依据。还需要建立统一的技术标准和评估方法,以确保 EIA 和排污许可证之间的数据和信息具有可比性和一致性。最后,建立健全环境监管机制,对 EIA 和排污许可证的实施进行定期检查和评估,确保法律法规和制度规范的有效执行。并且对违反 EIA 和排污许可证相关规定的企业,需设立明确的处罚措施,以增强企业的守法意识和责任感。通过完善法律法规、规范衔接流程、强化监督与执行、促进信息共享、增强公众参与以及加强能力建设,可以实现两者之间的有效衔接,促进环境管理的科学化和制度化。

6.2 需要优化衔接的流程

优化环境影响评价(EIA)制度与排污许可证制度的衔接流程,能够提高环境管理效率,促进可持续发展。主要步骤包括以下几步:一是明确衔接流程,要将 EIA 和排污许可证的衔接流程以流程图的形式呈现,明确各个环节的责任主体、时间节点和所需材料,确保参与各方对流程有清晰认识;二是要强化前期沟通,设立预审阶段,允许企业在正式提交 EIA 报告和排污许可证申请前,与相关部门进行咨询,获得指导意见,减少后续修改的可能性;三是要优化审批流程,需要探索 EIA 与排污许可证的并行审批,允许在 EIA 报告编制过程中,部分排污许可证申请材料同时准备,缩短总体审批时间;四是要加强专家评审,可以在 EIA 和排污许可证的审批中,引入独立的第三方评估机构,提供专业评审,提升评估的科学性与公正性;五是需要对已审批的项目进行后续的环境监测和评估,确保其在实施过程中符合 EIA 和排污许可证的要求^[1]。这种优化不仅有助于减少企业的负担,提高审批效率,同时也增强了环境管理的科学性和透明度,为可持续发展提供更有力保障。

6.3 需要统一衔接的技术标准

统一技术标准能够有效减少重复审查、提高行政效率，并确保环保措施的科学性和执行力，所以环境影响评价（EIA）制度与排污许可证制度的衔接在技术标准统一方面，对于确保两者的高效协同和环境治理效果至关重要。需要相关人员通过以下手段进行设计：首先，要统一标准体系，EIA 阶段评估项目对环境质量的影响，排污许可证制度则确保实际排放符合标准。因此，需要明确 EIA 报告中对污染物排放的预测与排污许可证中允许排放量的对应关系。所以排放标准应考虑现有环境质量状况，确保在排放许可时不会导致超标污染。其次，要实现监测技术标准统一，应统一排污监测技术要求，确保 EIA 报告中对污染源的监测方法、监测频次与排污许可证中的要求一致。例如，空气质量监测可以参考国家 GB3095《环境空气质量标准》，水体污染物监测可依照《水污染物排放标准》等技术标准执行。最后，要确定统一评估与审核标准，目前，EIA 评估采用的标准通常根据项目类型和环境敏感程度来制定，而排污许可证则依据国家或地方的排放标准。通过统一排放标准、监测标准、数据报告标准、审批时限等技术细节，不仅能提高审批效率，还能确保环境保护目标的实现。

6.4 应重视信息透明与公共参与

加强公众参与和监督，不仅可以提升决策的透明度，还能增强公众对环境治理的信任，从而实现二者的衔接，实际作业环节，就需要相关人员通过以下手段进行设计：首先，需要确保与 EIA 和排污许可证相关的信息及时、全面地向公众公开，包括环境影响报告、排污标准、监测结果等。并

且对复杂的技术性文件进行通俗易懂的解读和说明，使公众能够充分理解其内容和影响。其次，需要在 EIA 报告编制和排污许可证申请过程中，主动征集公众意见，可以通过问卷调查、意见箱、公众听证会等形式，确保多样化的意见表达渠道。再次，需要建立公众意见反馈机制，明确公众提出的意见和建议如何被采纳或回应，增强公众参与的实效性。最后，需要创建一个公众监督平台，供公众随时报告环境违法行为、排污超标等问题^[4]。所以，通过推动公众参与监督，可以有效增强环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接，提升环境治理的透明度和有效性。

7 结语

随着现代化快速发展，我国环境保护工作也取得了较大的进步，日常工作中应切实加强环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接，结合当地环境特点采取多项策略，对固定污染源采取规范和完善的措施，以此为我国生态社会和经济提供助力。

参考文献

- [1] 黄婉儿.环境影响评价制度与排污许可证制度一体化效应的研究[J].皮革制作与环保科技,2023,4(11):161-163.
- [2] 杨风.关于固定污染源排污许可制度与环境影响评价制度有效衔接融合的思考[J].环境保护与循环经济,2022,42(9):96-99.
- [3] 游思洋.环境影响评价制度与排污许可制度的衔接路径探索[J].皮革制作与环保科技,2022,3(6):191-193.
- [4] 李娟娟.关于排污许可证与环境影响评价制度衔接的思考[J].绿色科技,2021,23(8):179-181.