 DOI: https://doi.org/10.12349/ees.v5i11.3651

Research on Risk Prevention and Control of Environmental Emergencies and Emergency Management Measures

Na Lv Jin Li

Yunnan Academy of Ecological and Environmental Sciences Environmental Risk Prevention and Emergency Technology Research Center, Kunming, Yunnan, 650000, China

Abstract

Sudden environmental events will threaten the public's life safety, environmental safety and property safety, and affect the stable development of the society. Therefore, relevant departments and enterprises need to attach importance to the construction of risk prevention and emergency management for sudden environmental incidents, improve various mechanisms, introduce advanced technology, strengthen departmental linkage, effectively manage various emergencies, ensure safety, and reduce losses. In view of this, the paper briefly outlines the importance of risk prevention and emergency management for sudden environmental incidents, explores the issues involved, and proposes several effective measures for reference by relevant departments and personnel.

Keywords

environmental emergencies; risk prevention control; emergency management

突发环境事件风险防控与应急管理措施研究

吕娜 李金

云南省生态环境科学研究院环境风险防控与应急技术研究中心，中国 · 云南 昆明 650000

摘 要

突发环境事件会威胁到公众的生命安全、环境安全和财产安全，影响社会的稳定发展。因此，相关部门和企业需要重视突发环境事件风险防控与应急管理工作的建设，完善各项机制，引进先进技术，加强部门联动，有效应急管理各种突发情况，保障安全，减少损失。鉴于此，论文简单概述突发环境事件风险防控与应急管理的重要性，探究其中的问题，提出几点有效的措施，以供相关部门和人员参考。

关键词

突发环境事件；风险防控；应急管理

1 引言

环境风险成为企业日常生产关注的重点，需要完善环境风险管理工作的建设，制定完善应急预案，尽可能降低风险，保护环境和人们的生命财产安全。中国也出台了相关的政策制度，督促企业开展突发环境事件风险防控与应急管理的建设，完善相关机制，制定应急预案，定期开展演练工作。从各方面入手，形成有效保障，确保突发环境事件的管理更加全面到位，有效预防各类风险。

2 突发环境事件风险防控与应急管理的重要性

环境应急管理包括系统管理、正常管理、全过程管理、协同管理等多个方面，是由环保部门作为主体实施部门，与其他部门和相关企业相联系，加强全面把控工作。可以督促企业承担起自身的主体责任，紧跟政府的各项决策，完善自身环境应急管理的建设，能够有效预防或减少突发环境事件的发生概率 [1]。而且一旦发生突发环境事件，应急预案机制及时响应，采取适当措施，有效解决这一问题，尽可能地将危害降到最低。不仅能够减少经济损失，也能维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的重要内容。此外，还能积累更多的经验，进一步促进中国突发环境事件风险防控与应急管理工作的相关研究，逐步形成更加成熟的工作体系，健全相关的法律法规和技术制度。对于保护中国环境，提高中国综合实力有着十分重要的作用。

3 突发环境事件风险防控与应急管理中的问题

3.1 缺乏统一性

在突发环境事件的应急管理工作中，针对不同区域、不同灾情开展分门别类的管理工作。由于过于细分种类不同，所执行的规范不同，难以实现统一化管理，在实际应用中会产生更多的工作漏洞 [2]。从全国层面来说，难以开展统

【作者简介】吕娜（1988–），女，中国云南楚雄人，本科，工程师，从事污染源自动监控和环境风险防控研究。

一的环境应急管理系统的搭建，缺乏统一性建设，也会增加更多繁杂的环节，浪费时间，难以提高工作效率。

3.2 监管力度不足

开展环境监督工作，了解环境的动态变化情况，及时预警有效应对突发环境事件，然而在实际的工作中环境监管力度不够强，相关的人员责任意识不足，并未严格执行监管的工作内容，导致存在漏洞。而且监管力度薄弱会影响到应急方案的执行效果，存在应急办法和落实分层的情况，这一情况下导致工作难以达到预期的目标。

3.3 预防为主的原则与机制不全面

大部分的企业缺乏主动防范风险的意识，不够重视突发环境事件相关工作的建设。而且在管理工作中更加倾向于事后管理，预防为主的相关原则和机制建设并不全面。一些企业比较敷衍，照搬其他单位的应急预案，忽略了自身的实际特点，因此缺乏针对性和有效性，可操作性不强。一些企业管理层不够重视，对环境应急预案的内涵理解不够深入，因此编制的预案内容不佳。缺乏实质性的内容。应急处置能力薄弱，埋下一定隐患，也会增加突发环境事件的发生概率。

3.4 存在信息壁垒

在突发环境事件的管理工作中，涉及了多个职能部门的责任。出现相关问题，需要及时响应发挥部门的职能优势，做好一系列处理工作。而在实际的工作中各部门的联系不够密切，存在信息壁垒，因此制定的方案缺乏针对性和可行性 [3]。这就会影响到管理机制的进一步完善，管理力度不足，相关措施落实不到位，埋下了一定隐患。在突发环境事件中的实施效果不佳，也会造成一定后果，增加经济损失。

4 突发环境事件风险防控与应急管理措施

4.1 健全法律法规体系

突发性环境事件风险防控包括水污染和大气污染两种防控措施，我国颁布了相关的法律法规。详细阐述了针对污染事故处理的相关问题，提供了更多的方法和措施。在具体的应用中，由于缺乏统一标准会影响到风险防控和应急管理的有效落实，因此要进一步健全法律法规有效应对。各种情况尤其是分析现行过程中存在的漏洞，积极实践整改健全法律法规，提供一定保障，使突发环境事件风险防控与应急管理更加科学化和规范化。

4.2 加强监管体系的建设

4.2.1 突发事件分级

根据企业突发环境事件的可能位置、事件的严重程度、可能波及的范围等基本信息，将其划分为三级，包括车间级、企业级和社会级 [4]。车间级指的是事故发生在车间范围内；企业级指的是事故已经超出了车间的范围，影响到相邻的生产单位，但限制在企业内部；社会级指的是事故已经超出了企业的范围，会对周围环境流域造成影响，产生一系列连锁反应。

4.2.2 设置应急组织机构

企业需要根据自身的实际情况设立应急组织机构。合理划分各部分的职责，开展专业培训。筛选专业人员参与到应急管理工作中，定期开展应急预案的演练，确保能够快速有序地处理各种突发事件。相关部门也需要做好审查工作，督促企业提高对应急管理的重视，审查评估企业的应急预案，强化监管效果。

4.2.3 社会公众参与监督

加强环境监督管理工作，并吸引公众参与其中，发挥社会监督的力量，有效应对各种情况。在突发环境事件的管理工作中，国内外的大多数国家都出台了相应的政策制度，用于规范管理。但是相关主体的责任意识比较薄弱，会影响到具体的实施效果，因此还需要环保部门健全相关机制，开展监督管理，加大力度，督促企业积极承担自身的责任。做好宣传工作，提高公众的重视，强化社会公众参与监督工作。拓展公众知情信息的获取途径，提高他们的重视，开展监督管理，举报一些违法违规行为。提高环境监管的效率，强化力度，有效减少突发环境事件的发生。

4.3 完善风险防控与应急管理的预案

进一步完善突发环境事件的风险防控与应急管理的预案体系，在水、气、土污染防治的工作中，能够充分发挥作用及时响应。因此，可以开展预防为主的相关工作，确保各项措施在企业落实到位，达到预期的目标。第一，要根据各地环境的特色、地势特点、企业生产情况等制定针对性的预案体系。根据实际情况，进一步优化相关的编制规范，确保企业能够满足现阶段应急预案管理的实际需求，补充规范性的文件，与企业的需求相契合，确保预案编制的有效性和可行性。第二，在预案编制工作中需要遵循相关程序，保障整体质量。开展编制工作，严格遵守国家相关规范，结合突发环境事件的具体情况，确保预案的针对性，全面分析环境敏感点，提高预案编制的效果 [5]。还需要考虑应急预案的基本要素，确保其完整性和准确性。完善应急预案编制，组织相关部门开展专项培训。督促各个企业开展环境安全隐患自查工作，明确环境风险节点，使应急预案更具有针对性。第三，完善预案评估流程。为了确保应急预案编制的合理性与可行性，开展全方位多角度的评估程序，组建专门的小组严格审查应急预案。首先提交评估申请，由地方环保部门开展现场核实工作，确保应急处置各方面符合要求。现场核实后向同级主管部门报备，由专家组开展评估工作，给出评估意见，确保预案的实用性。第四，加强应急预案的实施和管理。环保部门要加大宣传力度，提高企业对应急管理的重视。完善应急预案编制工作，并在企业内部进行有效宣传，提高工作人员的重视，掌握关于突发环境事件的相关知识。落实应急预案，及时演练。从指挥调度、资源应用、救援处理等多方面入手，开展相关培训活动，便于工作人员掌握应急程序。评估应急预案的实施结果，做好调整工作，及时修改，使应急预案更加完善。

突发环境事件应急预案管理程序如图 1 所示。

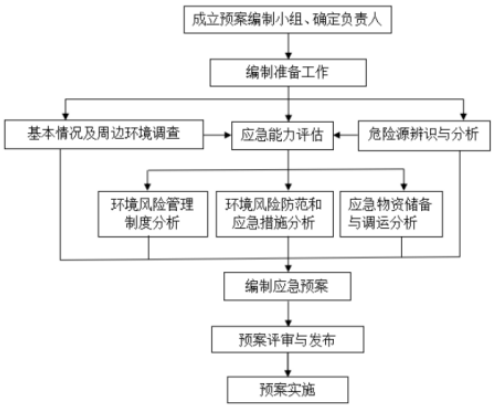

图 1 突发环境事件应急预案管理程序

4.4 加强部门联动管理

加强部门区域之间的环境应急协调联动机制的建设，实现各部门的沟通交流和密切合作，有效应对突发环境事件，将损失和危害降到最低。首先，地方政府需要落实相关的责任制，确保各单位各部门积极承担起自身的责任。与此同时组建联动机制，加强生态环境部门与应急、公安、水利、气象等各部门合作交流。制定详细的方案，建立环境应急信息通报制度，开展统一调度工作，有效应对各种突发情况 [6]。在联动机制的支持下，加强突发环境事件的管理工作，形成合力统筹管理，尽可能地减少事件的发生概率，维护社会的稳定。

4.5 培养专业人才

在突发环境事件的风险防控和应急管理工作中，离不开专业人才的支持，因此相关部门和企业都需要重视人才培养组建高素质的队伍，有效应对各种问题。环境监控是应急处理的重要依据，也是工作重点。在这个过程中不仅需要技术支持，还需要人员保障，因此要重视应急工作人员的专业培养，提高他们的综合素质，有效应对各种突发情况。运用他们的专业知识，开展环境监控与风险防控等一系列工作，确保应急防控措施落实到位，有效实施应急预案将危害降到最低。

4.6 引进先进技术，实现数据共享

各种先进技术的应用，不仅能够实现管理工作的信息化与智能化，也能加强各主体的联动，顺利开展管理工作，因此在突发环境事件的风险防控与应急管理工作中，也需要重视先进技术的应用。完善管理平台，引进各种仪器设备，进行合理布控。督促企业完成环境监测布控，或者委托第三方，收集整理企业日常运行的各项数据信息，上传至管理平台中，综合分析处理这些数据，可以掌握企业运行情况，及时发现其中存在的隐患因素。采取适当措施，排除隐患解决问题，减少突发环境事件的发生概率。而且在该平台的支持下，可以实现各主体之间的沟通交流，实现数据资源的共享，了解发生的突发环境事件情况，排查自身的环境风险节点，可以借鉴他们的经验完善应急预案的编制，强化环境监督管理 [7]。突发环境事件综合信息化管理平台构成如图 2 所示。

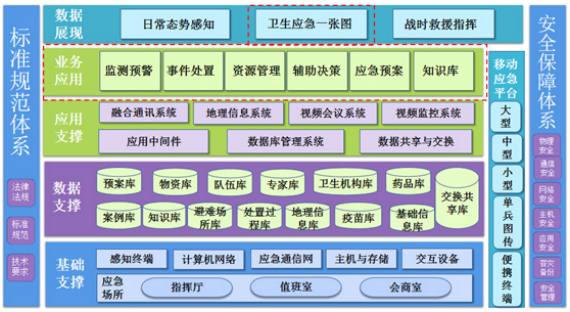

图 2 突发环境事件综合信息化管理平台构成

4.7 合理布局开展源头把控

在各个重点经济区域，需要合理规划产业布局，加强产业管理，可以实现源头把控，尽可能减少污染源的影响。首先，提高对不同类型企业排放污染物的重视，开展分类管理进行合理布局，远离流域，保护好社会环境。其次，定期对污染源开展监控与评估工作，对于不达标的企业要求他们尽快整改，加大监管力度。最后，要远离一些环境比较脆弱和敏感的区域，采取适当的环保措施，重点监控该区域风险预警。坚守绿色发展底线，可以保护环境质量，实现经济发展。

5 结论

综上所述，突发环境事件限制我国经济发展，威胁社会稳定，因此开展风险防控与应急管理尤为重要。相关部门需要基于当前突发环境事件的情况，总结分析其中的问题，健全相关机制，督促社会主体参与其中。完善管理机制的建设，优化应急预案体系，使应急预案编制更具有针对性和可行性。加强区域联合机制的建设，发挥各职能部门的优势，强化管理。要重视专业人员的培养，组建高素质的队伍，引进信息技术，搭建全面平台，从人员和技术方面入手形成一定保障，使风险防控和应急管理工作顺利开展。落实于日常工作中，排除隐患，确保企业稳定运行，实现我国经济的可持续发展。

参考文献

[1] 林子青.突发环境事件风险防控与应急管理的建议[J].皮革制作与环保科技,2021,2(7):125-126.

[2] 赵柏涛.突发环境事件风险防控与应急管理的建议[J].应用能源技术,2020(10):28-30.

[3] 朱斌.关于突发环境事件风险防控与应急管理的思考[J].资源节约与环保,2020(9):121.

[4] 李雪怡.突发环境事件风险防控与应急管理方法思考[J].区域治理,2021(17):111-112.

[5] 朱怡冰.突发环境事件风险防控与应急管理的思考[J].建筑工程技术与设计,2021(21):2166.

[6] 李榕.突发环境事件风险防控与应急管理的建议[J].区域治理,2020(45):5.

[7] 周源.突发环境事件风险防控与应急管理策略分析[J].租售情报,2020(1):136-138.