

# Research on Environmental Management and Protection

Yana Wang

Shiyao Resources Development Co., Ltd, Zhengzhou, Henan, 450000, China

## Abstract

The purpose of environmental management and protection is to develop, utilize and recover natural resources. With the enhancement of public awareness of environmental protection, many countries began to mobilize the masses to guide the whole society to consciously participate in the process of environmental protection. However, there is still the phenomenon of destroying the environment for the sake of economic interests, which makes the environmental problems more prominent. Environmental protection is not achieved overnight. In the process of practice, traditional environmental management methods have been unable to effectively solve the environmental problems caused by economic development. Therefore, according to the new situation of environmental management and protection, how to improve the overall level of environmental management, change the status quo of China's traditional environmental management system, and play the functions of environmental protection supervision and law enforcement is very important.

## Keywords

environmental management and protection; natural resources; countermeasure

## 关于环境管理与保护的思考

王亚娜

诗瑶资源开发有限公司, 中国·河南 郑州 450000

### 摘要

环境管理与保护的目的是开发、利用、恢复自然资源。随着大众环境保护意识的增强,很多国家开始发动广大群众,引导全社会自觉参与环境保护进程。但是,社会上仍然有为了经济利益而破坏环境的现象,使得环境问题愈加突出。环境保护不是一蹴而就的,在实践的过程中,传统环境管理方法已经无法有效解决因经济发展而产生的环境问题。因此,根据环境管理和保护的新形势,如何提高整体环境管理水平,改变中国传统环境管理体系的现状,发挥环境保护监督、执法等各项职能至关重要。

### 关键词

环境管理与保护; 自然资源; 对策

## 1 环境污染的影响

生态环境恶化无论对经济、人类健康、社会和谐都有影响,根据多年工作实践,环境污染的影响主要体现在以下几个方面。首先,影响经济的发展。中国的经济增长方式是粗放的经济增长方式,它的特点就是高投入、高消耗、高排放、低效益、低效率、难循环。目前中国正处在工业化发展的中期阶段。国际经验表明,这是一个资源消耗强度加大的阶段,对能源的需求将处于上升期,所以就更加剧了资源短缺的矛盾。为了实现工业现代化,我们就必须加大进口,资源的对外依存度越来越高;目前中国是世界上第一大原材料进口国,第二大石油进口国。如果按照老路走工业化道路,即使整个

地球的资源能源都给我们也不够用,而且环境也承载不了那么多的污染。所以,是该摒弃传统粗放的经济增长方式的时候了;其次,影响社会稳定问题。环境恶化已经严重地威胁我们的身心健康。

随着21世纪而来的就是中国癌症村呈现爆炸式的增长。据官方媒体报道,有准确地址的癌症村有110多处,遍布全国各地。癌症村不是一个科学严谨的概念,但大致有当地环境污染严重、癌症患者数量高、死亡率高特征,这些癌症村多处于城市工业园区的周边地带,河流下游或者矿山附近,受到工业废水、废弃物、废渣、生活垃圾以及重金属等多重复合性污染。人们得病没有人管,这是被工业文明发展抛弃

的村庄人群。环境的不公平已经造成了严重的社会问题，需要尽快建立一套全方位的政策机制，例如建立以财政转移支付为主要手段的生态补偿政策；再次，带来严重的国际问题。现在各主要西方国家已经把环境保护和人权宗教联系在一起，变成对华外交的主题，用环境问题制约中国，给中国带来越来越大的国际压力。

## 2 环境管理与保护的主要形式

### 2.1 环境管理机遇与挑战并存

由于加强对环境管理的应用研究有利于环境保护，因此中国的环境管理领域的实践很早。随着中国对自然生态研究的深入，环境保护工作取得了积极进展，中国在引导和应对气候变化国际合作方面付出了极大努力。与此同时，中国环境保护工作还存在许多不足，面临不少挑战。在环境管理中，机遇与挑战是并存的。如今，中国正处于决胜全面建成小康社会的关键阶段，为了未来十五年能达到基本实现社会主义现代化的奋斗目标，作为国际大国，中国要不断深入改革环境管理体系，实行最严格的生态环境保护制度。只有抓住现今良好发展的机遇，才能应对发展不平衡不充分带来的一些突出问题，实现经济发展与环境保护的和谐共生。

中国环境污染主要表现在大气污染、噪声污染、土壤污染等方面。总体来看，环境问题依然十分严峻。2018年发布的《公民环保行为调查报告》显示，能够将其融入生活的方方面面，但是缺乏具体行动，公民与政府环境保护互动较少，使得环境管理与保护面临巨大压力。政府是环境管理与保护政策的执行者，近年来，中国不断宣传生态文明理念，加大环境保护力度。当前，各地面临经济发展和环境保护的双重压力，需要革新监督方式和治理手段。

### 2.3 环境管理涉及的问题复杂

#### ① 污染治理难度大

环境污染形式多样，有水污染、大气污染、土壤污染和放射性污染等，二次污染物往往难以治理。人类活动是造成环境污染的直接原因，全国生活垃圾年产生量逐年增加，导致土壤污染，而其中达到无害化处理要求的不到10%，垃圾处理力度不足导致更多的二次污染物产生。当前，部分人不愿意做垃圾处理，也不注重垃圾分类。

#### ② 政策执行不到位

当前，部分环境保护人员不作为或慢作为，不积极履行自身职责，导致政策执行不到位，企业钻空子、违法排污的现象层出不穷。一些地方政府明知一些企业在生产过程中存在偷排、非法倾倒等行为，但为了经济发展，暂时放松环境保护管理，对生态环境造成严重危害，严重违背环境保护法律。

#### ③ 监督管理体制不完善

当前，部分环境监督管理制度的内容过于简单抽象，可实施性差。政策是否执行依托法律的约束，生态环境部门要不断提高公信力，完善环境保护监督管理体制，强化环境管理职能。受地方财力影响，基层生态环境部门机构不健全，人员专业素质较差，整体力量十分薄弱。

## 3 加强环境管理与保护的策略

### 3.1 抓住发展机遇，加强国际合作

当前，人们要深入学习贯彻党的十九大精神，勇于担当时代使命。多年实践证明，要像对待生命一样对待生态环境，倡导环境管理与保护的新理念，积极应对环境挑战[4]。如今，世界环境保护趋于一体化，作为国际大国，中国应当在自身能力范围内承担更多的国际责任，努力成为表率。为了保护地球生态环境，人们要运用先进的环保理念，深入推进环境管理体制建设。当前，中国要以传统的环境管理体系为基础，积极吸收国外的先进经验，对其进行不断完善。具体来说，要加强与国际环境保护组织的对话交流和务实合作，在主体利益基本一致的情况下，调整对外政策，扩展共同利益。同时，要引进人才和技术设备，积极吸纳外部资金。

### 3.2 提高公众环境保护意识，引领其参与环境管理

首先，政府应采取多样化的手段向公众宣传环境保护的重要性，对企业进行严格管理，提高企业参与环境管理的积极性。生态环境部门通过定期集中培训、公共区域播放宣传片、社区宣传板展示等方式将环境管理与保护渗透到居民生活的方方面面，提升公众对环境保护的认知度。环保执行人员要走出去，有条件的，可以到外地甚至国外学习环境管理经验，提高自身素质，把先进经验转化为自己的资源，从而发挥更大的作用。其次，利用多媒体信息资源，以广告、软文的形式潜移默化地进行环境保护教育，设立官方微博和公众号加强与公众的交流，安排专门人员及时回答公众问题，注重定期发布工作动态，做到信息公开透明化。随着新媒体的发展，有关部门应积极搭建平台，利用新媒体的优势开展宣传

活动并接受市民咨询,吸引更多的人参与环境管理建设。最后,印发环保倡议书和环保工作总结报告,接受市民的监督,积极宣传和解读国家环保法规政策,调查市民的环境管理建设意见,鼓励公民揭发公司破坏环境的生产经营行为并切实解决。强制要求企业参与环境管理,设立环保管理员,履行环保职责。对于有环保问题且整改过的企业,实行不定期突击检查,联合环保爱心人士走访示范类企业和家庭,展示正面教材,启发公众自觉参与环境管理与保护。

### 3.3 深化供给侧结构性改革,完善生态环境监管体制

抓落实是政府领导工作中一个极为重要的环节,中国要加快建设制造强国,落实深化供给侧结构性改革是关键性的一步。中国要不断完善社会主义市场经济体制,保证生态环境和自然资源的可持续发展。为增加政府落实环保政策的执行力,各级政府管理人员要真正吃透法律法规的含义,统一服从上级的规范领导,不能故意放松管理。另外,科学的管理是完善环保工作的保障,科学不单单是凭经验办事,人们要用高效率的管理方式完成任务,细化管理工作过程,以节省时间和金钱。管理人员要把长期积累的实践经验和技能收集起来,概括为用表格显示的守则和规律,并根据当地的环境污染情况和难度实行量化处理,将测量工具、操作流程标准化。改革创新是深化环境监管体制的手段,人们在深化改革的过程中要借鉴外国成功经验,但是生搬硬套容易导致“水土不服”,而真正有效的办法是将成功经验与中国实际相结合,先根据环境管理与保护的主要形势,开展深入的调查研究,把书面化的经验转变为能够解决突出问题的实践。在小部分地区试点后,要科学把握环境管理与保护方法,同时不能忽视市场调控作用的影响。

### 3.4 完善环境监测技术体系

一是健全环境监测规范。加强环境监测规范体系的顶层设计,加快推进气、水、土、生物等配套的监测方法标准制修订工作,更新较旧的监测方法标准;完善有证标准样品体系,尤其是加快有机标准样品的研制;联合质监部门出台环境监测机构资质认定制度,规范准入资格。二是构建国家环境监测质量管理体系,加强内部质量控制。每年组织开展环境监测能力考核,不定期开展标准样品使用情况调查及不同来源标准样品之间的分析比对等。三是完善和创新监督管理机制和质控新技术。适时地引入第三方监督机制,不定期地开展监测数据质量和质量管理体系运行情况的评估;在完善现

有指控技术的基础上发展远程质控,如视频监控、GPS定位、实时图像上传等;将信息的及时发布也作为监督管理的手段,各类监测结果应“能公开、尽公开”,保障人民的知情权并接受监督。

### 3.5 加强对检测机构的质量管理监督

目前,国家正在试点环境监测机构的省级垂管试点和国家事权上收工作,质量管理模式将由原来的国家、省、市三级管理转变为国家、省级两级质量管理;应理清国家、地方、监测机构各责任方在监测中的定位、职责和罚则,保障质量管理有据可依。由于社会化环境监测机构起步晚、发展迅速,技术良莠不齐,因此可采取以下措施加大对社会化环境监测机构的质量管理:一是省级环境监测监管机构应加强对辖区内社会化环境监测机构的能力验证,加大验证比例及频次;二是加大飞行检查,重点检查现场监测环节及实验室样品的分析全过程;三是检查质量管理体系的适用性,对发现的问题及时的依规依法严肃处理,并开展事后核查,对监测数据造假行为“零容忍”。

### 3.6 多元主体的协同治理

政府仍然是环境治理的主体,在环境治理中应有以下几方面的作为:首先是制度体系的建立和完善,政府应当建立环境保护的基本框架,约束各种参与主体的行为;其次是经济手段的辅助使用,运用价格、成本、利润、信贷、税收、收费、罚款等经济杠杆调节各方面的经济利益关系,规范人们的经济行为,以实现环境和经济协调发展;最后是政府投资环保产业,根据中国环科院认为:要使中国的环境质量有明显改善,环保投资需占GDP的2%以上,环境问题基本解决,环保投资需占GDP的1.5%,环境污染基本得到控制,环保投资也需占GDP的1%。企业投资固然应当是投资主体,但当前阶段尤其是中国,政府投资不可或缺。

企业作为环境治理的主要承接方,在日益增加的环境压力下,需要更好地将环境诉求与利益诉求相结合。企业这一主体与当前中国的环境治理密切相关,如何转型为环境友好型企业也是中国大范围的经济转型过程中的一大难题。怎样将外在的环境治理诉求与内在的利益诉求相结合,甚至利用日益增加的环境关注度,形成企业环境治理的收益,是当前企业关注的重点,也是环境治理理论中非常值得研究的领域。

公众作为最广泛的环境利益相关者,发挥的作用越来越大,理论和实践中都应积极将这一主体纳入环境治理体系中。

政治权力下放,促进公众参与环境治理,进而建立完整的政府、企业、公众的环境治理多元参与主体,是以后中国环境治理改革的方向。

总体来说,中国环境管理与保护形势较好,虽然面临巨大压力,但是随着国家对环境保护的日益重视,其正不断取得显著的成效。环境管理是一项长期的工作,在吸取国外先进治理理念的基础上,中国要结合自身生态问题,深化供给侧结构性改革,实现可持续发展。改善生态自然环境,需要政府、企业、公众等多方面的协作。当前,要向大众普及环保知识,督促公司提高排污治污能力,提高基层生态环境保

护部门的执行能力,以便有效发挥环境管理的作用。通过社会各界的共同努力,中国环境质量将会取得新的突破,生态文明将全面提升,最终实现社会经济的可持续发展。

### 参考文献

- [1] 马玉霞,智颖.关于环境监测工作在环境管理中作用的探讨[J].环境与发展,2015,06:48-51.
- [2] 张雨梅.论环境监测质量管理问题及措施[J].科技与创新,2015,02:47+50.
- [3] 于新.关于加强环境监测质量管理工作的思考[J].企业改革与管理,2015,12:31.