

# Research on Environmental Management Measures under the Pollutant Discharge Permit System

Huaming Wang Xiaotian Bai Jialiang Zheng

Hangzhou Huaao Environmental Technology Co., Ltd., Hangzhou, Zhejiang, 311113, China

## Abstract

As a key means of environmental management, the pollutant discharge permit system plays an indispensable role in the pollution control and the maintenance of the ecological environment. This study takes the pollutant discharge permit system as the main research content, makes an in-depth investigation on its historical evolution and current policy structure, and analyzes the actual benefits and challenges of the system in environmental management. Although now China's pollutant discharge permit management system has established a more comprehensive management framework, but there are still many shortcomings. We believe that the current system still needs to be strengthened and improved in terms of data sharing, the ability to enforce the law, and corporate engagement. Based on these considerations, this study gives a series of improvement suggestions, including optimizing the issuance process of pollutant discharge license, strengthening the monitoring system, increasing the public supervision and conducting the policy promotion. The goal is to strengthen the science and practice of pollutant discharge permit process, and then promote the modernization process of environmental management.

## Keywords

pollutant discharge permit system; environmental management; pollution prevention and control

## 排污许可制度下的环境管理措施研究

汪华明 白小田 郑家亮

杭州华澳环境技术有限公司, 中国·浙江 杭州 311113

## 摘要

排污许可制度作为环境管理的关键手段,在污染控制及生态环境的维护上发挥了不可或缺的角色。本研究将排污许可制度作为主要的研究内容,对其历史沿革和当前的政策结构进行了深入的考察,并对该制度在环保管理中的实际效益及所遭遇的挑战进行了分析。尽管现在中国的排污许可管理制度已经建立了一个较为全面的管理架构,但其中仍然存在不少的短板。我们认为当前的制度在数据分享、执行法律的能力以及企业参与度方面仍有待加强和提高。基于这些考虑,本研究给出了一系列改进建议,包括优化排污执照的颁发流程、加强监控系统、增大公众监督力度和进行政策推广,目标是加强排污许可流程的科学与实践,进而推进环境管理的现代化进程。

## 关键词

排污许可制度; 环境管理; 污染防治

## 1 引言

近年来,排污许可制作为新近推出的环保管理制度,其目标是针对污染的关键问题找到解决方案,从而为中国的环境整治工作提供有力的手段。因此,在新的时代背景下,寻找有效的污染许可证管理方法已经变成了环境保护任务中亟须研究的核心议题之一。

## 2 优化核发与审批管理

在处理排污许可颁发与审核的过程中,复杂的操作手段和效率低的执行方式成为影响该制度实施效果的主要障

碍。因此,简化核准流程并提高审查效率,已然成为改进管理流程的首要之事。为了改善核发流程,关键策略在于利用科学技术和信息技术手段,构建一个统一的核发系统平台。这个平台应详尽地涵盖申请、审核、发出以及后续管理的各个环节,以保证与之相关的所有信息和操作流程都被数字化和统一规范。目前,中国部分地域已启动电子证照系统的构建工作,并已获得相当不错的结果。通过应用信息技术,企业可以在线完成所需文件的提交,同时,有关政府部门可以即时查看并处理这些资料,确保避免文档的重复提交或是进行面对面审查和交流。在数据的发布过程中,电子版的录入和核验功能是可行的。这种数字化的运营管理不仅降低了企业和管理部门间的资金成本,还提高了审批程序的透明度,并减少了不必要的人为干预。

【作者简介】汪华明(1976-),男,中国浙江上虞人,工程师,从事环境管理与污染治理研究。

另外,信息化系统也能为核发流程提供标准化的支持,这样可以避免在审批过程中由于人员理解不同而产生的错误。通过这个过程,企业可以及时掌握相关信息并作出相应反应,以确保整个发放流程能够顺利进行。例如,为了对发放的材料有更深入的理解,公司可以采纳统一的申请模板和审查流程,而审核专员则可以根据既定的标准对这些材料进行评价和审查。除此之外,对于一些特殊材料的发放也可以利用该系统对材料信息进行记录并生成相应的表格文件,以便后续能够快速准确地查询相关内容。在这种情境下,企业可以将他们想要分享的信息上传至平台,随后系统会自动上报这些数据。另外,企业也可以对材料发放过程的信息做进一步分析与挖掘。采纳这种策略不仅有助于显著提升审批流程的执行效率,还可以避免因频繁添加材料或交流困难而引发的审批延误。

除了要运用信息技术,为了优化核发流程,我们还必须尽量简化那些不必要的行政操作环节。现在,中国企业的申请业务主要是由各个职能部门来执行的,但因为审批的流程过于复杂且手续漫长,很多企业面临难以及时处理与之相关的问题。在某些区域,核审过程遭遇了多次重复的材料核实过程、跨部门信息交流困难和责任不清晰的问题,这些问题导致企业需要反复提交相似文件,甚至在不同部门之间来回穿梭和奔波。此外,由于缺乏一个统一的标准框架,使得同一个企业或者机构可能需要多个不同的部门来处理相应的业务活动。这不仅会增加运营的费用,还可能导致不必要的资源浪费。为妥善处理此问题,我们应当鼓励不同部门间的合作,并设立一个集中的服务中心,来处理申请、审核及证书发放等相关流程,以此减少信息隔离的情况。对于需要批量发放的证件,可以选择集中式分发方式来完成大规模分发。我们可以通过为各部门明确其职能,并确立清楚的审批时限,以确保审批流程流畅并增强管理过程的规范性和严格性。

### 3 强化监测与信息化管理

为保障排污许可制度的顺利实施,强有力的监测以及强大的信息科技辅助是关键。通过对中国当前排污许可申请环境监测的现状进行细致梳理发现,现阶段监控实力依旧存在显著的不足,同时,数据的碎片化收集和管理方式也进一步阻碍了监管工作的全面覆盖和精确性。在中国,一个全国性的信息基础架构,即“一张网”,已经开始逐步构建,该体系能够涵盖全国各种污染源。然而,这一架构的中心思想是对庞大的监测数据进行集中的储存、数据处理和分析运用。这种技术短板不只使得环境管理难以适应多样化的现实需求,同时还削弱了政策执行的实效性。尽管中国的环保组织已经把排污权交易列为一个主要的推动计划,但因缺失统一的标准,造成了信息在各个地区的不分享,使得实现对污染企业的即时监控和预警成为困难。因此,为解决这一问题,

打造一个统一而又对外可访问的污染物排放监控系统被看作是至关重要的策略。

一个集成的监测系统可以整合已有的监测网络系统,高效地整合原先分散在各个单位、地域或企业内的信息资料,从而达到对污染物排放的持续收集、管理和共享的目的。目前,全国已经成功建立了许多省级的环保数据中心,并以多种方式接入网络,这些都已经成为环境信息服务和交流的关键平台。凭借这一平台的力量,监管机构可以获得全面而精准的技术支持,及时获取污染物排放的实际状况,并根据该数据作出及时的管理决策。借助于这一平台,环保部门可以对企业生产与经营过程中释放的污染物进行实时监测,确保及时识别污染源,并避免环境污染事故的发生。此外,这一平台还提供了一种技术途径以进行自我评估和检查,帮助企业实时查看自身的排放状态,并在问题出现后作出适当的修正。借助对环境管理业务生成的众多过去资料的深入研究,环保部门能够更好地了解该行业的发展动态和未来的发展方向<sup>[1]</sup>。此外,由于数据平台的开放特性,为公共和第三方机构提供了一个有效的监管工具,这进一步提升了排污许可制度的透明度以及公众的信任度。

### 4 完善执法与监管机制

排污许可制度的正常运行,在很多方面取决于监管部门和执法行动的力度与质量。为了促进排污权交易顺利执行,加固环境法律执法是其中的核心因素之一。尽管如此,中国在执行环保法上仍然遇到了如执法宽松、违法成本偏低等明显问题,这使得一些企业为了追求短时利益冒险,从而削弱了排污许可制度的严谨性和权威性。问题的根源主要是由于环境执法的实体缺少有力的激励手段,技术支持不充分以及监管体制存在缺陷所导致的。因此,为了从多个角度提升环境法规的执行效能,我们有必要实施一套全面的行动方案,该方案应包括增强执法实力、导入高级技术工具、明确设立处罚标准,以及创立信用惩处体系。

拥有高级的技术装备被视作增强执法效率的核心路径。鉴于我国目前的信息技术建设仍然滞后,我们应该如何借助现代信息技术提高执法的执行力?传统的现场审查手段不够有效,而且容易受到时间、地点和劳力资源的制约。鉴于当今环境条件逐渐恶化,持续对环境进行实时的监测已变得至关重要。透过整合如无人机巡查技术和动态监控设备这种现代化工具,我们有望大幅拓宽监管的范围和深度。在环保领域,当前广泛使用的技术路线是将无人机巡查和移动监测设备有机结合在一起。无人机具备快速巡查能力,尤其在工业园区、靠近河流的部分等污染严重且难以进入的地段可以覆盖;移动型监测技术具有实时传送环境信息的能力,并能够与现有的监测系统融合,从而形成一个多面向、多维度的监控体系。这个移动式的观测工具可以在所有时刻和场所获取排放数据,保障执法过程的灵活与精准性。另外,在对现

场环境进行实时的观察和监测时,可以借助移动摄像头来捕捉视频画面,进而将其上传至云端服务器,以便为执法部门提供更便利的检索和参考功能。这些尖端的科技手段不只是大幅度提高了执法活动实施的效率,还进一步增强了数据收集过程中的信度和中立性,为将来的法律责任追究奠定了坚实的证据支撑。

在努力提高执行法律的效率时,执法活动的规则和统一性同样是必须被重视的。执行执法规范必须依赖一套科学和高效的执行机制作为保障。确保明确的处罚标准是加强执法过程的决定性环节。在我国,目前还未有为各种违法或违规活动特别制定的法律条款。在实施法规的时候,缺乏明确的或具有随机性的惩罚准则可能使企业对现有制度感到担忧,有时甚至触发在执法中的碰撞。在缺乏严谨和规范的处罚准则的情况下,企业的违法或违规行为将无法得到有效的约束,并可能不能保证法律的公正与公平。因而,为了对各类不合法行为提供法律后盾以及明确相应的惩罚标准,我们应当制订相应的法律或发布行政指令。对违背环保规定或对环境造成污染的行为,可以实施一定程度的惩戒措施<sup>[2]</sup>。对于超过规定标准的排放、伪造排放数据或非法污染物转移的情况,我们应该设立相关的罚款上限、整改准则及追责时间限制,以保证对违规行为进行制裁的决策是有依据的。另外,为了确保执法成果具有公平和公正的特性,我们应构建相应的行政处罚流程和救助措施。制定明确的惩罚标准不只能确保执法中的公正,还可以提升执法人员的工作效益,同时减少因个体主观判断而产生的分歧和争端。

## 5 促进社会监督与公众参与

当执行排污许可制度时,社会的监督和民众在其中的参与被视为该机制的关键补充,其影响是不能被轻视的。由于人们对环境保护的认识不断提高,以及对环境问题的关心日渐加剧,社会大众对环境维护的期望更高。但当前的排污许可体系存在许多短板,难以满足这一需求。尽管政府与企业在环境污染管理上扮演着领头羊的角色,但透过社会的广大参与,我们能有效增进制度透明度和执行力,从而汇聚更为强大的环境治理综合力量。尽管中国的《水污染防治法》已经明确了排污权交易的各种条款,但由于缺少对社会公共参与程度的深入思考,实施的效果仍未达到预期。鉴于公共资讯现在的不透明度,如何更有力地提高信息公开性,并激起大众的参与兴趣,已逐渐成为排污许可制度顺利施行中的

心议题。

要有效执行排污许可体系,必须依赖大量数据,尤其是与企业排污的详细信息和许可要求紧密相关的数据。自从排污许可证开始实施,政府采用发布污染物申报书等措施,向大众公开了部分企业的排放详情,并进行了规律性或非规律性的法律监管,这也带来了不小的效果。然而,在目前的环境管理实际操作中,大量企业未能对排放数据进行全面透明的展示,这导致一般民众很难实时获得相关的资讯,从而降低了社会监控的有效性<sup>[1]</sup>。针对此难题,我们应当构建一个合适的框架,确保企业排放信息的透明度与政府的监管机制相互配合,以此来增进环境管理的效率并确保达到管理的目标。增加数据的明晰度是为了激发公众的参与意识和强化社会的管理与监督力度。

在实行排污许可制度的过程中,公众的主动参与起到了至关重要的作用。公众对污染企业采取何种方式进行监督是非常重要的因素。在我国排污许可证的申请流程中,有许多变量可能会妨碍公众的参与。从理论分析来看,这些影响都是有必要被考虑在内的,这也符合“权利本位”理念下对环境保护的基本诉求。然而,目前许多公众对于排污许可制度的认识还需要进一步深化,他们在环境保护意识和主动参与方面的积极性仍然相对不足。同时,由于公众对排污许可制度缺乏足够了解,也导致了其参与率偏低。导致这种状况的核心因素涵盖了政府在排污许可体系中的角色不明确、大众的环境保护意识不够强烈,以及在法律层面上的不足保障等。此外,由于目前排污许可制度实施效果欠佳也使得公众对其认可度不高。因此,通过政策推动和公共教育的普及,可以有效地激发公众参与的积极性。

## 6 结语

综上所述,随着逐步推行的管理方案,实行排污许可制度能够高效地制约污染物的排放,提升环境的质量,并为创建绿色、低碳和可持续的社会环境提供了重要的支持和保障。

### 参考文献

- [1] 徐国栋. 排污许可制度下环境管理措施研究[J]. 皮革制作与环保科技, 2024, 5(6): 189-190+193.
- [2] 刘剑文. 排污许可制度下环境管理措施的研究[J]. 皮革制作与环保科技, 2023, 4(17): 35-37.
- [3] 叶涌谷. 浅析排污许可制度下的环境管理[J]. 2023(9): 658-660.