

Research on the measures for high-quality environmental supervision and law enforcement under the new normal

Na Zhang

Lingyuan City Ecological Environment Protection Comprehensive Administrative Law Enforcement Team, Chaoyang, Liaoning, 122000, China

Abstract

Environmental supervision is a kind of specific, direct, “micro” environmental protection law enforcement behavior, is one of the main ways for environmental protection administrative departments to implement unified supervision and strengthen law enforcement. In the process of supervision and law enforcement, relevant personnel are required to comprehensively analyze various environmental conditions, so as to understand the environmental pollution conditions and their causes, so as to facilitate the follow-up governance. Under the background of the new normal, the society has put forward higher requirements for environmental protection. High-quality environmental supervision and law enforcement has gradually become the pursuit of the industry, requiring relevant personnel to analyze the restrictions of law enforcement work in combination with the needs of environmental supervision, and formulate work methods on this basis to promote the implementation of environmental protection.

Keywords

high-quality environmental supervision and law enforcement; environmental protection; supervision and inspection

新常态下高质量环境监察执法工作的开展措施研究

张娜

凌源市生态环境保护综合行政执法队, 中国·辽宁 朝阳 122000

摘 要

环境监察是一种具体的、直接的、“微观”的环境保护执法行为,是环境保护行政部门实施统一监督、强化执法的主要途径之一。在监察执法工作环节,需要相关人员综合分析各项环境状况,从中了解环境污染状况以及成因,方便后续的治理。在新常态背景下,社会对于环保提出了更高的要求,高质量的环境监察执法逐渐成为行业追求,要求相关人员结合环境监察需要,分析执法工作的限制,在此基础上制定工作的开展方法,以推动环境保护的落实。

关键词

高质量环境监察执法; 环境保护; 监督检查

1 引言

随着城市化进程的加快,工业规模不断扩大,生产环节就排放出大量的废弃物,造成严重的环境污染,此背景下,针对环境的监察执法就十分必要,要求相关人员对环境状况进行监察执法,实现对环境的治理。但是实际作业环节,环境状况较为复杂,新常态下的环境监察执法高质量发展就受到人员、技术、设备以及环境等多种因素的影响,出现偏差。此背景下,执法单位就需要加强对执法的重视,结合工作内容分析作业环节的难点,通过先进技术引进、设备购置以及人员培训等手段,强化执法水平,并且在此基础上制定工作的开展策略。

2 环境监察执法工作概述

2.1 概念

环境监察执法工作是指在环境保护领域,政府主管部门或相关环保机构通过对污染源的监督、检查与执法,确保各项环境保护法律法规、政策的落实,防止和惩治环境污染行为,目的是维护生态环境的整体健康^[1]。

2.2 主要内容

首先,工作人员需要定期或不定期对企业、建设项目、排污单位等进行现场检查,监测其排放的污染物是否符合环保标准,防止污染超标排放;其次,应确保企业和其他单位遵守环境保护法律法规,如《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》等,检查其是否按要求持有环境影响评估报告、排污许可证等文件;然后,需要针对环境违法行为,执法人员会进行调查取证,依据相关法律法规进行处罚,如罚款、

【作者简介】张娜(1985—),女,中国辽宁凌源人,工程师,本科,从事生态环境研究。

限期整改、责令停产整治等，必要时可依法提起诉讼^[2]；此外，在发现违法行为后，进行详细的案件调查，取证、采样、分析污染物，确保案件的合法性、公正性和有效性。

2.3 意义

环境监察执法工作是保障生态环境持续改善的重要手段，通过严格的监督与执法，落实环保政策，有助于实现环境保护目标，推动社会经济与环境的协调发展。而且环境监察执法工作是国家环境保护体系的重要组成部分，确保了环境保护法律的落实，减少环境污染，推动生态环境保护目标的实现。通过严格的环境监察和执法，有效减少了企业的环境违法行为，提升了社会公众的环保意识，为推动绿色发展和生态文明建设奠定了基础。环境监督执法工作流程详见图 1 所示

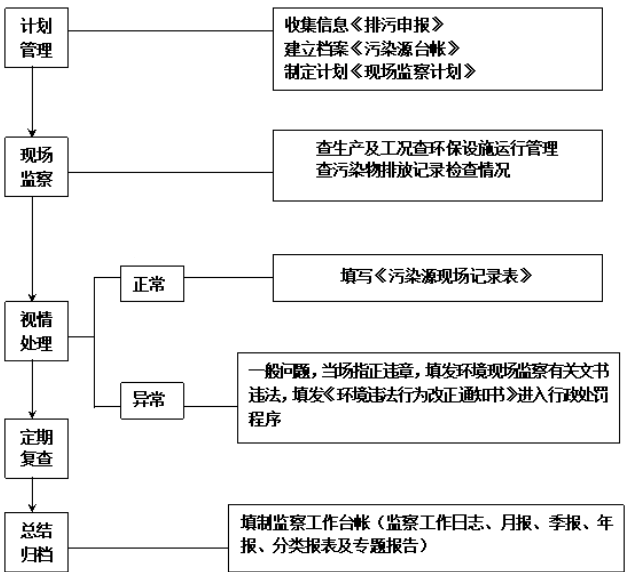


图 1 环境监督执法工作流程

3 现阶段新常态下高质量环境监察执法工作存在的难点

新常态背景下，经济发展进入更加注重质量与效益的阶段，环保工作也逐渐从传统的“治标”转向“治本”以及更加严格和长效的管理，这就对现有的环境监督执法工作提出了新的要求，工作的开展也存在诸多难点。

3.1 环境污染问题复杂多样

随着工业技术和经济结构的变化，一些新兴污染物（如电子废弃物、塑料微粒等）逐渐成为环境污染的潜在威胁。这些污染源较为隐蔽，传统的环境监察手段可能难以应对。而且一些污染源的排放模式不稳定，尤其是跨区域、跨行业的污染，给现场监测和取证工作带来挑战。

3.2 企业环保意识不足

部分企业依旧重经济发展、轻环境保护；部分企业尤其是中小型企业，环保意识薄弱，存在走形式、弄虚作假等行为，造成执法难度加大。部分企业为了降低环保成本，故

意隐瞒污染数据或不如实报告污染排放情况，增加了执法和监测的复杂度。

3.3 执法资源不足

人力、财力、技术限制：许多地区尤其是基层环保部门，缺乏足够的人员、资金以及先进的环保监测技术，导致无法进行全面、及时的环境监察和执法。而且环境监察执法涉及的领域广泛，人员需要具备环保法规、污染物监测、取证等多方面的专业能力，但现有执法人员的专业化水平往往不足，影响执法效果。

4 新常态下高质量环境监察执法工作的开展措施

4.1 要完善的法律法规

在“新常态”下，为推动高质量环境监察执法工作，各级政府和相关部门不断出台法规与政策，以支持和保障环保工作。首先，需要对《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国土壤污染防治法》《环境监察条例》以及《环境执法检查规定》等法律进行完善，确保这些法律满足现有的环境监察需要；其次，随着技术的发展，各地环保部门需要不断推进数字化监管手段，如环保大数据、智能监测、遥感监控等，提升了环境监察的效率和精确度。还需要鼓励地方环保部门加大科技投入，建设智慧环保平台，实现实时数据共享和精准执法；然后，还需要优化责任制度，环境责任保险是通过市场化手段为环境污染事故提供经济保障，确保企业能够在发生环境事故时承担相应的赔偿责任。政策的出台可以增强企业环境责任的落实力度，减少了环境污染事故发生后的执法难度。综上，通过对法律的完善，就能够逐步建立起更加系统化、高效化的环境监察执法体系，以适应经济发展新常态下日益复杂的环境问题。

4.2 积极引进先进技术

在新常态下，高质量的环境监察执法工作不仅需要依托法律法规的保障，还需要技术的支撑与提升。一是大数据与云计算技术，通过整合各类环境监测数据，包括空气、水质、土壤等数据，建立环境大数据平台，为环境监察执法提供实时数据支持；二是遥感技术与卫星监测技术，通过卫星遥感技术监测大气污染、水体污染、土地使用等环境信息，实现跨区域、大范围的环境监控。这对于实时跟踪污染源，及时发现污染事件，具有重要作用；三是物联网（IoT）技术，物联网技术应用于环境监测设备（如空气、水质监测仪、烟气排放监控装置等）中，实现污染物的实时监测和数据上传。这些设备可以全天候、自动化地采集和传输数据，提高监测效率和精度；四是人工智能（AI）与机器学习，AI 技术能够分析和处理大量环境监测数据，发现数据中的潜在趋势和规律，为决策提供依据。机器学习算法可以用于分析污染源分布、污染物扩散路径等，预测潜在环境风险，提前采取防

控措施；此外还有区块链技术，区块链技术具有不可篡改性，能够保障环境监测数据的真实性和完整性^[3]。通过区块链，可以实现数据的实时上链记录，确保数据来源的可信度和执法过程的公正性。通过这些技术的应用，环境监察不仅能够提升效率，还能增强执法的精准度和科学性。

4.3 重视执法队伍建设

在新常态下，高质量的环境监察执法工作不仅依赖于技术和数据的支持，执法队伍的建设同样至关重要。首先要加强专业化培训与能力提升，需要建立多层次、全方位的培训体系，涵盖环境法律法规、执法流程、专业技术知识等内容。通过定期组织执法人员参加环境保护、污染治理、环境评估等领域的培训，提高执法人员的专业能力；其次，需要加强对执法人员在现代科技工具（如大数据分析、物联网设备、无人机操作等）的应用培训，使执法人员能够熟练掌握新技术，提高执法的精准性和高效性；之后，需要建立科学、公正的考核机制，对环境监察执法人员的工作效率、执行力、案件处理结果等进行考核。通过设立目标导向的考核指标，激励队伍提高办案质量与执法效率。并且在考核基础上，结合工作业绩、社会评价等因素，适当给予优秀执法人员物质奖励、荣誉表彰等，以激发队伍的积极性和创造性；然后要加强法治理念的培养，确保执法人员对环境保护法律法规有深刻的理解和认同。定期开展法治教育与法律素养培训，提升执法人员的法治思维和法律执行能力；此外，除了从内部提升现有执法人员的能力外，还应通过引进环保领域的专家、科研人员等专业人才，丰富执法队伍的知识结构，提升整体水平。

4.4 加大资金投入

在新常态下，为了推动高质量的环境监察执法工作，资金投入的加强至关重要。有效的资金投入不仅可以保障执法活动的顺利进行，还能够提升环境治理的效率与质量。一是要增加环境监察执法的预算投入，各级政府应在年度预算中安排充足的资金，用于环境监察执法工作，包括人员培训、设备购置、执法检查和法律事务等方面的支出。确保执法部门有足够的资金进行常态化的环境监察。并且设立专项资金，用于环境监察的各项工作，确保资金的使用不被挪用或滞后。这些资金应重点用于购买先进的监测设备、技术支

持、执法人员的工资和补贴等；二是要加大科技投入，提升执法效率，需要投入资金用于建设现代化的环境监测平台，如大数据分析平台、物联网监测设备等，提升环境监测能力。通过智能化手段实时监测空气、水质、土壤等重要环境要素，及时发现污染源，提高执法的准确性和效率；三是要建立环境执法绩效评估与奖惩机制，需要设立专项资金，根据各地环境执法部门的工作成果进行绩效评估，并对表现优异的执法人员和团队给予奖励。通过这一机制，可以调动执法人员的积极性，确保监察工作高效开展；第四，还需要推动社会资本参与环保执法资金支持，可以鼓励社会资本通过 PPP 模式参与环境执法资金的投入。例如，企业、金融机构或社会组织可以为环境监测设备、技术服务、环保项目等提供资金支持，形成政府与社会资本的合作伙伴关系^[4]；此外还需要提高资金使用的透明度和效益，需要加大资金的管理与审计力度，确保资金的使用公开透明，避免浪费和滥用。通过完善的财务管理制度和审计机制，确保资金能够用于环境监察的核心领域，提升资金使用效益。综上，在新常态下，环境监察执法工作要充分认识到资金投入的重要性，并通过加大政府财政投入、推动社会资本参与、加强技术支持等多方面措施，保障环境监察工作的高效开展。通过强化资金保障，不仅能提升执法效率、加强环境保护，还能够增强公众对环保工作的信任，推动社会共同参与环境治理。

5 结语

环境监察执法工作对于我国的环境保护工作有效开展具有重要的意义，加上对于环境监察执法工作的重点进行探讨，有利于提高我国环境保护工作的效率，促进我国的生态环境质量的提高，为经济发展提供环境保障。

参考文献

- [1] 刘喜梅. 县级环境监测与环境监察的关系和协调运行 [J]. 皮革制作与环保科技, 2023, 4 (05): 42-44.
- [2] 邱玲. 环境监察执法面临的困境与应对 [J]. 品牌与标准化, 2022, (S2): 109-111+116.
- [3] 吴念钊. 新常态下环境监察执法的难点与重点分析 [J]. 皮革制作与环保科技, 2022, 3 (16): 158-160.
- [4] 于圣颖, 依宝库. 乡村环境监察执法中存在的问题和解决策略研究 [J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2 (20): 144-145.