

Discuss the emergency management measures of grassroots environmental emergencies

Junjie zhu

Luoyang Ecological Environment Comprehensive Administrative Law Enforcement Detachment, Luoyang, Henan, 471000, China

Abstract

Grassroots environmental emergencies are due to pollutant discharge or natural disasters, production safety accidents and other factors, resulting in pollutants or radioactive substances and other harmful substances into the atmosphere, water, soil and other environment. In order to do our best to reduce the harm caused by grassroots environmental emergencies, it is necessary to formulate reasonable emergency management countermeasures. This paper analyzes the problems existing in environmental emergency management at the grass-roots level, and finds that there are problems such as insufficient capacity, risk prevention and control supervision. Therefore, it puts forward measures to improve the basic emergency capacity, build environmental emergency linkage mechanism and strengthen environmental risk management, so as to effectively guarantee social stability and ecological environment safety.

Keywords

grassroots environmental emergencies; emergency management measures; and application countermeasures

探讨基层突发环境事件的应急管理措施

朱俊杰

洛阳市生态环境综合行政执法支队, 中国·河南 洛阳 471000

摘要

基层突发环境事件是由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素,导致污染物或放射物等有害物质进入大气、水体、土壤等环境中。为了尽最大努力减少基层突发环境事件带来的危害,就要制定合理的应急管理对策。本文则针对基层环境应急管理存在的问题分析,发现存在着能力不足、风险防控监管不到位等问题,因此提出了提高基层应急能力、构建环境应急联动机制、强化环境风险管理等措施,有效的保障社会稳定、生态环境的安全。

关键词

基层突发环境事件; 应急管理措施; 应用对策

1 引言

近几年来,我国突发环境事件的数量得到了有效的控制,但很多市县都没有构建专职环境应急机构,而且由于地方环境应急人员变动频繁,导致基层应对突发环境事件的能力较差。基层突发环境事件的发生有很多不确定性,突然造成或可能造成环境质量下降,危害公众身体健康和财产安全,还会造成我国生态环境的破坏,产生不良的社会影响。突发事件发现越早、介入越早、处理越早,那么事故造成的影响及后果就越低。《关于加强地方生态环境部门突发环境事件应急能力建设的指导意见》为基层明确了突发环境事件的处理措施。以此为基础,要不断提高基层对突发环境问题

的应急管理能力,将事故风险降到最低。不过,在实际的应急管理中依然存在着不小的问题,需要结合问题不断优化应急管理对策,达到理想的应急管理效果,满足生态环境保护、民众身体健康保护等要求。

2 基层突发环境事件的概述

突发环境事件是由于污染物排放、自然灾害、生产安全事故等原因,导致污染物或放射物等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质,造成突发的环境质量下降的问题。由于这一类事件的发生比较突然,要达到有效的控制效果就必须构建应急预案。各地区都在结合实际情况构建应急预案,明确编制的目的、适用范围和事件分级等,同时明确进行突发环境事件处理的主要成员和相关单位,通过损害评估、保险理赔、事件调查、善后处理等相关工作妥善开展突发环境事件发生后的后期处置工作。见图1。

【作者简介】朱俊杰(1979-),男,中国河南唐河人,从事环境应急研究。



图1 危险化学品泄露突发环境事件

突发环境事件的特点为突发性、危害性和不确定性，根据事件的严重程度可分为四个等级：（1）特别重大事件。对环境造成严重破坏，影响范围广泛，需要国家级应急响应。（2）重大事件。对环境造成严重破坏，影响较大区域，需要省级或市级应急响应。（3）较大事件。对环境造成较大损害，影响局部区域，需要县级或更低级别的应急响应。（4）一般事件。对环境造成一定的破坏，影响范围较小，需要基层组织进行应急处理。

3 突发环境事件应急管理存在问题

3.1 对突发环境事件的应对能力较差

首先，基层队伍不健全。目前，很多市县并未构建专职突发环境应急机构，地方环境应急人员的变动较为频繁，大约50%的基层环境应急人员从事环境应急工作不足2年，大约66%的人员未参加过任何的现场应急处置工作。专业且有经验的人才匮乏，影响了环境应急管理队伍的综合能力。

其次，应急机制不完善。目前很多地区未按照要求编制或修订应急预案，环境应急机制不完善，发生突发环境事件后手忙脚乱，无法作出及时的应对。即便是编制了应急预案，但由于内容质量较差，缺乏实用性和可行性，应急监测机制也不顺畅，导致应急管理措施无法得到有效落实。

再次，联动机制不完善。相关部门的突发环境事件的应急能力较差，虽然相关的法律法规在不断的完善中，但在实际应用阶段还存在着落实困难的问题。造成这一情况的主要原因为职责不清、定位不当、部门相互推卸责任、联动机制不健全等。比如交通运输事故造成的突发环境问题，处理人员是基层生态环境部门的工作人员，其只能按照相关法律法规对污染物进行处置，很难与其他部门联动开展工作，导致环境问题的应急处理能力较差^[1]。

最后，基础设施不完善。基层生态环境机构的基础设施不到位是严重影响环境应急处理效果的主要因素，不仅是人才和技术的匮乏，设备、设施也不够完善。比如在进行突发环境事件取证的时候，调查人员为了及时获取现场资料则

只穿戴了简单的防护设备就开展取证工作，这其实对工作人员的人身安全构成不小的威胁。设备方面，精密度较高的设备可以获取更加准确、全面的数据，但是由于基层生态环境部门的资金有限、对高精度设备缺乏重视等原因，未能配备专业的高精尖设备。不仅如此，在救援物资的保障中，也存在着物品过期、遗失等问题，给应急管理带来了影响。

3.2 环境风险监管质量较差

要预防基层突发环境事件的发生，最关键的就是要加强防控，因此常态化的应急管理是必然的手段，其中风险监管最为重要。但是，针对基层生态环境部门的管理工作分析，发现造成风险监管质量较差的原因为：（1）生态环境部门主要由应急机构负责环境风险隐患的排查工作，但是由于环境应急管理机构缺乏执法权，对于安全隐患的排查也仅仅是记录存在的问题，然后将问题上报给有执法能力的监管部门，对相应的违规行为进行处理，这一流程就导致应急处理效率较低，涉事企业也有可能为了逃脱责任而消灭证据^[2]。

（2）基层应急管理工作无法重视应急预案的构建。我国对突发环境事件应急预案的管理提出了相关的政策和文件，对基层生态环境部门的工作职责也给予了明确的规定。但是由于缺乏足够的重视，突发环境事件应急预案构建后也无法得到有效的落实，甚至管理人员对于预案的内容没有充分的了解，导致应急预案不符合实际要求，实用性较差。

4 基层突发环境事件的应急管理对策

4.1 提高风险防范意识

各部门领导必须要重视提升基层突发环境事件的应急处置能力，确保应急方案的可行性和操作性。其中，最关键的就是要提高突发环境事件风险隐患的排查力度，加大对容易出现环境风险问题企业的检查频次，同时结合实际情况制定突发环境事件的应急处理对策，确保发生突发环境问题后可以第一时间作出反应。

相关工作人员要有防患于未然的管理意识，加强对风险事件的分析与研究，重点排查环境污染风险隐患较高的企业，若发现问题要及时上报给有关部门，督促企业整改。相关部门还要对企业进行动态监测，做到持续的监督^[3]。

4.2 构建完善的突发环境事件的风险监管机制

日常的环境应急管理以预防为主，因此要构建风险监管机制，以保证日常管理的有效运行，减少突发环境事件的发生率。同时，也要积极的建设环境应急机制，确保在发生突发环境事件后能够第一时间出动，保证处理效果。基层生态环境部门要重视对企业环境应急管理预案的检查，确保各企业都能够结合自身情况制定合理方案，面对突发环境事件时能够作出妥善的处理。构建24小时环境应急值守制度，保证能够及时地收集到突发环境事件的相关信息，提高相关部门及企业的应急能力。见图2。



图2 突发环境事件应急预案

4.3 提高基层突发环境事件的应急能力

突发环境事件的应急管理有专业性、综合性的要求,因此相关管理人员必须要明确自身的职责,加强应对风险事件的反应能力。相关部门必须重视人才队伍的建设:(1)构建应急管理队伍,重视对人才的培训,同时也要引进专业的设备,为工作人员更好的处理突发事件奠定基础。(2)应急管理方法的制定要在设备、技术方面投入更多的资金,构建完善的应急物资库,加强对应急物资的管理,减少物资发生丢失、过期的问题。引进先进的设备,确保环境风险排查、分析中数据的处理效果,为制定应急管理对策提供有力的支持^[4]。(3)重视工作人员的模拟演练。应急预案的演练可以保证在面对真实的突发环境风险事件时做出规范、有效的应对,解决面对突发问题时手忙脚乱的问题。虽然理论学习也非常关键,但实际操作更为重要,在讲解理论知识的基础上,通过演练可以让工作人员总结经验、熟悉操作流程,促进应急预案的实施,而且通过加强演练也可以不断的完善应急预案的内容,确保方案的可行性和操作性。

4.4 重视引入先进的技术

随着科学技术的发展,先进技术的引入对提高基层环境风险的应急能力有重要意义。突发环境事件具有不确定性的特点,信息技术在突发环境事件的防控中,可以进行风险预测,并自动制定合理的解决方案。(1)大数据技术。生态环境部门通过利用大数据技术,可以掌握突发环境事件的发生规律、发展趋势,然后通过计算机构建模型,对发生率极高的风险事件、地点等进行预测,方便相关人员做好预防处理。(2)监测设备的应用。比如水质监测站、空间质量监测站等,都是以互联网为基础,实现了对环境或水质的动态监测,监测到有污染物超标的问题则及时将数据传输到后台,相关人员则会启动应急管理预案,找到污染源头实施有

效防控。监测设备的应用不仅保证了对突发环境事件的及时监管,也减轻了相关人员的工作压力,提高了应急管理的效率。(3)互联网设备。通过该设备的应用,实现了信息的及时共享,相关人员可以第一时间获取突发环境事件的相关数据,为制定针对性的应急管理对策奠定基础。

4.5 构建应急管理联动机制

基层相关部门必须要对突发环境事件的管理给予高度重视,积极配合生态环境部门开展工作,构建完善的应急管理联动机制。比如应急管理部门、公安部门、气象局、水文局、新闻办公室等多个部门都要参与到联动机制中,并且做好与医院的配合,通过完善的联动机制为促进应急管理对策的落实提供支持,保证在发生突发环境事件后能够第一时间做出响应,保证突发环境事件的应对效率^[5]。

4.6 保证应急管理的物资、设备的供应

突发环境事件的应急管理中,物资、设备都非常关键,直接影响着应急管理的质量。如果出现了突发环境事件,很容易出现应急物资供应不足的情况,因此要提前做好准备,确保应急物资充足。负责物资采购的人员要熟悉应急物资的采购流程、使用方法、应用效果等,做好提前的采购规划,保证物资准备充足,使用后要及时补充。物资的日常保管要放置在安全的仓库内,定期进行清点、检查、保养,设备要做好定期的维护和保养,物资超期后要立即更换,为处置突发环境事件提供有效的物资保障。

5 结语

提高基层突发环境事件的风险监测水平、应急管理能力是生态环境部门的重要任务,作为突发环境事件应急管理的主要部门,风险监测能力关系到区域环境的安全性;应急管理能力则关系到是否可以将突发环境事件的风险降到最低,因此需要重视技术引进、人才管理等,确保在实际工作中作出快速的反应、科学的布局,提高基层突发环境事件的应急应对能力。

参考文献

- [1] 王珂.基层环境应急管理工作存在的问题及探讨[J].皮革制作与环保科技,2023,4(04):157-159.
- [2] 刘丹.环境突发事件应急管理机制研究[D].西南科技大学,2022.
- [3] 郝敏光.新形势下突发环境污染事件的基层应急监测能力建设[J].皮革制作与环保科技,2022,3(21):159-161.
- [4] 马文亮,靳雪城,李霞.加强基层环境应急管理工作对策探讨[J].甘肃科技,2018,34(09):4-5+28.
- [5] 李璐.突发性环境污染事件应急监测论述——兼论基层环境监测站应急监测现状与对策[J].资源节约与环保,2015,(10):137-138.