

# Analysis of environmental management strategies for industrial enterprises under the pollutant discharge permit system

Cheng Liang

Sinochem Holding Co., Ltd., Beijing, 101101, China

## Abstract

Establishing an environmental management system for industrial enterprises centered on the discharge permit system provides specific practical pathways for corporate environmental management and promotes their sustainable development. This article focuses on this topic, exploring the requirements that the discharge permit system imposes on environmental management in industrial enterprises, analyzing prominent environmental management issues currently faced by companies under the current system, and proposing paths to establish and improve the environmental management system. It is hoped that through the analysis presented in this article, more theoretical assistance can be provided for optimizing and adjusting the environmental management of industrial enterprises, enhancing the efficiency and quality of corporate environmental management, and laying the foundation for green and high-quality development of enterprises.

## Keywords

environmental management of industrial enterprises; pollutant discharge permit system; management strategy; green and high-quality development

## 排污许可制度下的工业企业环境管理策略分析

梁彬

中国中化控股有限责任公司, 中国·北京 101101

## 摘要

构建以排污许可制为核心的工业企业环境管理体系, 为企业环境管理提供了具体的实践路径, 并推动其可持续发展。本篇文章聚焦于此, 探讨了排污许可证制度对工业企业环境管理提出的要求, 分析了当前制度下企业存在的突出环境管理问题, 并提出了建立健全环境管理体系的路径。希望通过本篇文章的分析可以为工业企业环境管理的优化与调整提供更多的理论帮助, 提高企业环境管理的效能和质量, 为企业绿色高质量发展奠定基础。

## 关键词

工业企业环境管理; 排污许可证制度; 管理策略; 绿色高质量发展

## 1 引言

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》, 明确要求“落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度”, 这是夯实工业企业主体责任的有力举措。在此背景下, 工业企业构建基于排污许可证的环境管理制度, 形成科学有效、责任清晰、监管到位的环境管理体系显得尤为必要。而在深入分析排污许可制度下工业企业环境管理落实要点之前, 首先需要明确排污许可证制度对工业企业环境管理提出的具体要求。

## 2 排污许可制度对工业企业环境管理提出的要求

首先, 在工业企业环境管理工作的落实过程中, 企业必须主动履行环境治理的主体责任, 在创造经济收益和社会财富的同时, 切实将环境保护作为企业发展的内在要求。企业应以排污许可制度为核心, 严格遵照“一证式”管理内容, 规范自身行为, 确保污染防治设施的正常运行和维护, 严格控制污染物排放。在此基础之上, 企业需对生产行为、方式和内容作出科学的优化与调整, 努力实现经济效益、社会效益和环境效益的平衡。

其次, 在工业企业环境管理工作的落实过程中, 企业必须主动申领排污许可证, 并以此为核心构建科学规范的环境管理制度。通过明确关键岗位责任人和责任事项, 将环境

【作者简介】梁彬(1984-), 男, 中国山西晋城人, 本科, 工程师, 从事企业环境保护合规管理研究。

管理贯穿于企业运营发展的全过程，确保责任落实到位。同时，企业需从生产设施、治理设施、排放设施三个维度出发，强化污染源的日常管控，确保生产活动符合环保要求。此外，企业应建立排污许可证及执行情况的自我核查与监督机制，定期评估环境管理成效，及时发现问题并整改，从而提高环保管理效能，规范生产运营行为，进而提升工业企业环境管理质量和管理水平<sup>[1]</sup>。

最后，在工业企业环境管理工作的落实过程中，企业应确保排污许可自行监测、自主记录、自主报告、自行公开等环节的规范实施，切实履行自证守法的义务。通过规范的环境管理行为，定期如实提交排污许可执行报告，主动配合监管部门的监督检查，确保环境管理工作的透明度和合规性。同时，企业应严格遵循相关法律法规，确保环境信息披露的真实、准确和完整，以保障环境管理工作落实的规范性和合法性<sup>[2]</sup>。

### 3 排污许可制度在工业企业执行中的环境管理痛点

一是有些工业企业对排污许可制度认识仍有不足，内部环境管理体系尚不完善。部分企业缺乏专业人员对许可证进行有效管理，尤其在许可证申请、执行报告提交、自行监测、台账记录等关键环节，存在操作不规范、流程不清晰等问题，导致执行过程中出现偏差。此外，企业内部未将排污许可要求嵌入日常管理制度，环境管理与生产运营脱节，难以形成有效的管理闭环，无法实现环境管理与生产活动的协同推进。

二是工业企业在污染源管控方面精细化程度不高，日常管理存在漏洞。一些企业对排污许可制度的法律约束力认识不足，缺乏对违规行为的自查机制，在污染物排放超标等问题上存在侥幸心理，从而增加了法律风险。此外，部分企业未建立完善的污染治理设施运行台账，缺乏定期维护和检修机制，导致治理设施运行效率低下，甚至出现故障后未及时修复的情况，严重影响污染物达标排放。同时，部分企业未能严格按照许可证要求开展自行监测，存在采样工况不实、采样频次不足等问题，导致监测数据失真；还有些企业对第三方检测机构出具的监测数据审核不严，无法确保监测数据的真实性和准确性，从而无法真实反映企业的污染排放情况。

三是在排污许可制度的执行过程中，部分工业企业环境信息披露不到位，合规运营意识尚未牢固树立。企业在执行报告的编制和提交过程中，存在内容不完整、数据不准确、提交不及时等问题，导致未能按要求公开排污信息、监测数据和执行报告，或信息公开不实，无法满足执法监管和公众监督的需求。这种现象不仅削弱了企业的公信力，还可能引发社会舆论压力，对企业形象和可持续发展造成不利影响。

## 4 排污许可制度下工业企业环境管理体系建设的路径

### 4.1 全员参与制度建设与责任落实，构建规范化环境管理体系

就现阶段来看，工业企业生产规模相对较大，在企业运营发展的过程中人员组织结构也较为复杂，想要提高工业企业环境管理质量和管理效能就必须坚持全员参与原则，在各部门协同配合下提高工业企业环境管理质量和水平。首先，在工业企业环境管理工作落实的过程中，企业应当主动承担责任，了解排污许可证制度的相应制度规定，结合工业企业的生产经营特点、人员组织结构做好企业环境管理的职责划分完善责任机制。其次，在工业企业环境管理工作落实的过程中应当抓住重点核心，提高管理水平。以生产部门为重点明确环境排放指标，在指标确定的过程中应当对标排污许可证的核发要求、明确污染物排放限额，在此基础上可通过工艺生产指标优化，将环保排放指标融入到考核体系当中，更好地协调工业企业的经济效益和生态效益。此外，在工业企业环境管理工作落实的过程中应当紧抓设施设备维修部门这一关键部门，通过责任划分要求该部门加强对污染防治装置设施的运维管理，保障污染防治装置能够正常运转，发挥其应有的功能和作用。最后，在环保责任落实的过程中应当保证责任机制的精细化程度，将责任对标到个人、对标到岗位，通过责任细化分化的方式为各部门工作人员的工作开展指明方向明确道路，配合奖惩机制更好的贯彻落实环保优先原则。最后，在工业企业环境管理工作落实的过程中还应当加强污染防治的日常管理，提高监管能力。企业通过监督检查机制的优化和调整实现常态化治理，提高环境管理效能和管理质量，并通过定期回顾分析总结在过去一段时间环境管理存在的欠缺和不足，及时的作出调整和优化，完善管理体系<sup>[3]</sup>。

### 4.2 加强污染源管控与效能提升，强化全过程精细化管理

在工业企业运营发展的过程中各个环节都很有可能会排放污染物质，在这样的背景下必须坚持全过程管理原则，从生产设施、治理设施、排放设施三个维度加强环境管理和环境控制，如图1所示。

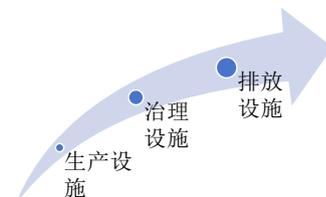


图1：全过程管理要点

首先，需从生产设施入手，强化过程管理，根据工业企业各生产环节产生的污染物，明确环境管理的重要节点。

在此基础之上,通过生产技术革新、能耗设备调整以及监控设备应用,对企业的污染物质排放进行监控和分析,确保企业生产过程中排放的污染物质体量和浓度满足治理设施要求。其次,从治理设施的角度出发,企业应依据排污许可技术规范,优化污染防治技术,强化终端治理。通过废水、废气、废渣的处理,最大化的降低工业企业运营过程中对于环境所造成的破坏和影响。最后,在实现全过程管理的同时,通过调整节点控制细则实现精细化管理,确保企业在运营过程中各排污设施的排污指标都符合排污许可证要求。及时淘汰落后设备、高能耗设备,通过提高资源利用率的方式,也是减少污染物质的排放的重要途径<sup>[4]</sup>。

#### 4.3 夯实合规运营基础,严格按照排污许可证制度履行义务

首先,工业企业在生产运营的过程中,应当严格按照相关规章制度要求落实申请、变更、延续排污许可证等相应取证工作,在规定的周期内取得排污许可证,确保排放污染物合规合法。同时企业在日常管理的过程中也需将环保管理作为企业管理的重点内容,通过定期公开信息、定期报告等多种方式自觉完成信息披露,坚持自证守法。新、改、扩建项目需在项目投运前落实排污许可申请工作,而在生产运营的过程中若企业生产工艺发生转变、生产技术或原材料做出调整,导致企业排污许可证记载内容与实际不一致,企业则需严格按照相应法律规范与相关部门进行沟通和交流,调整排污许可证内容,确保排污许可证能够如实反映企业实际情况。在排污许可证到期之前,企业根据相应流程规范申请排污许可证延续。

其次,在工业企业运营发展的过程中需严格按照排污许可证要求加强对企业排污的监测和管理,根据企业的生产经营情况、排放设施分布情况完善监测体系,优化监测点位,细化监测指标和频率。委托第三方检测机构,获得完整、准确、真实的监测数据,将检测结果与排污许可证要求对比,分析企业的排污是否达到许可要求,并及时通过生产技术优化、原料优化等方式降低污染物排放量。以及配合智能化技术的引入实现动态化建设,获得更加具有实效性的监测数据,为企业问题的分析及生产结构优化和环境管理侧重点调

整提供更多的信息参考<sup>[5]</sup>。

再次,企业还需做好台账记录工作,这是企业责任履行的重要证据。企业可以根据实际情况完善台账记录制度,形成完整的证据链。为更好的保障台账记录信息的完整,企业还可通过推进台账管理信息化建设的方式提高台账信息收集整理处理分析的能力。

最后,在企业运营的过程中需自觉接受监督,严格按照相应的规章制度要求定期向环保部门递交排污许可执行报告,阐述企业的产排污情况,若企业在运营过程中出现异常问题,也需通过报告阐明故障原因、排放超标项目、引发的环境突发事件等等。企业在运营的过程中也需自觉接受社会监督,通过信息披露并保证披露信息真实可靠的方式提高外部监督力度,确保企业严格按照排污许可制度履行其责任。

## 5 结语

在排污许可“一证式”管理模式下,工业企业需以环境管理制度建设为基石、污染源管控为核心、技术力量培养为保障,构建精细化、协同化和系统化的环境管理体系。通过推动企业从被动合规向主动治理转型,明确主体责任,进而提升环境管理水平。这不仅为工业企业的绿色高质量发展奠定坚实基础,实现经济效益与环境效益的双赢,并在企业可持续发展道路上实现长期价值的可持续增长提供了有力支撑。

### 参考文献:

- [1] 潘迪. 排污许可制度下的工业企业环境管理研究 [J]. 皮革制作与环保科技, 2021, 2 (13): 122-123.
- [2] 白云峰. 工业企业创建健康企业过程中的环境管理分析 [J]. 现代工业经济和信息化, 2024, 14 (09): 187-190.
- [3] 王静. 排污许可制度下小型工业企业环境管理的思考 [J]. 当代化工研究, 2019, (13): 94-95.
- [4] 林丽珊. 论基于排污许可制度的工业企业环境管理 [J]. 中国资源综合利用, 2021, 39 (05): 173-175.
- [5] 杨风. 排污许可制度下工业企业环境管理策略研究 [J]. 绿色环保建材, 2020, (11): 16-17.