

Research on the improvement path of environmental governance capacity of grass-roots government in rural revitalization

Li Deng

Yunjin Town People's Government, Luxian County, Luzhou City, Sichuan Province, Luzhou, Sichuan, 646102, China

Abstract

The implementation of the rural revitalization strategy has injected new vitality into the economic and social development of rural areas, while also placing higher demands on the environmental governance capabilities of local governments. Environmental protection, a crucial component of rural revitalization, directly impacts the quality of the rural ecological environment and the improvement of residents' living standards. Currently, local governments face numerous challenges in environmental governance, including insufficient resources, weak professional capabilities, and difficulties in policy enforcement. This article, starting from the context of rural revitalization, systematically analyzes the issues in the environmental governance capabilities of local governments and explores effective strategies to enhance these capabilities based on practical considerations.

Keywords

rural revitalization; grass-roots government; environmental governance; capacity building; ecological civilization

乡村振兴背景下基层政府环保治理能力提升路径研究

邓丽

四川省泸州市泸县云锦镇人民政府, 中国 · 四川 泸州 646102

摘要

乡村振兴战略的实施为农村经济社会发展注入了新的活力,同时对基层政府的环境治理能力提出了更高要求。环境保护作为乡村振兴的重要组成部分,直接关系到农村生态环境的质量和居民生活水平的提升。当前基层政府环保治理面临资源不足、专业能力薄弱、政策执行困难等诸多挑战。文章从乡村振兴的背景出发,系统分析基层政府环保治理能力存在的问题,结合实际,探讨基层政府提升环保治理能力的有效路径。

关键词

乡村振兴; 基层政府; 环保治理; 能力提升; 生态文明

1 引言

乡村振兴战略作为新时代推动农业农村现代化的重大战略,强调产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕。生态环境的良好状况是乡村振兴的基础保障,基层政府作为农村环境治理的主力军,其治理能力直接决定着环境保护政策的实施效果。近年来,随着乡村经济结构调整和生态文明建设步伐加快,基层环保任务日趋繁重,面临的压力和挑战也日益严峻。如何提升基层政府的环保治理能力,成为推进乡村绿色发展的关键问题。本文将从问题分析入手,探索基层政府环保治理能力的提升路径,为乡村振兴战略的顺利实施贡献力量。

2 基层政府环保治理能力的现状与挑战

2.1 资源配置不足与经费保障薄弱

基层政府在环保治理中面临经费短缺问题已成为普遍现象,尤其是在农村和偏远地区,环保项目的资金主要依赖于上级财政拨款,自主筹资能力较弱,难以形成持续稳定的资金来源。经费不足直接影响到环保执法力量的配备和环境监测设备的更新换代,导致基层环保部门难以开展系统、高效的环境监管和治理工作。例如,缺乏先进的监测设备使得对污染源的识别和环境质量的实时监控变得困难,监管盲区 and 漏洞随之增多。此外,农村环保基础设施建设长期滞后,污水处理、垃圾分类和固废处理等基础设施不足,环境治理项目的推进缺乏保障,难以实现环境质量的根本改善。这种资金瓶颈不仅制约了环保工作的广度和深度,也影响了公众对环保工作的满意度和信任度,阻碍了环保事业的可持续发展。为了突破资金瓶颈,基层政府亟须探索多元化的融资渠道,如引入社会资本、设立环保专项基金、推动环保公益项

【作者简介】邓丽(1986-),女,中国四川泸州人,本科,从事环境工程研究。

目等,增强资金保障能力,确保环保治理项目顺利实施。

2.2 专业人才缺乏与能力水平参差不齐

基层环保工作者普遍存在专业能力不足和技术水平参差不齐的问题,严重制约了环保治理工作的科学性和有效性。许多基层工作人员缺乏系统的环保专业知识和技术培训,难以应对复杂多变的环境问题。部分基层干部环保意识薄弱,对环境保护的重要性认识不足,缺乏积极主动的治理理念和实战经验,导致政策执行力不足。人才流动性大和稳定性差,进一步加剧了基层环保队伍建设的困难,难以形成长期稳定的专业团队。这种人才短缺和素质不高的状况,不仅影响了环境监测、污染治理和执法监督的质量,也削弱了环境保护工作的整体协调与推进能力。为此,应加强基层环保人员的培训力度,完善职业发展路径,提升人才待遇,增强岗位吸引力。同时,应引入高校、科研机构和社会组织的支持,开展联合培训和技术指导,促进专业知识和实用技能的提升,打造一支结构合理、素质优良、稳定高效的环保专业队伍。

2.3 政策执行难度大与监督体系不完善

农村地区环境治理涉及范围广泛,涵盖水土保持、废弃物处理、空气质量保护等多个方面,政策执行面临诸多挑战。基层政府在实际执法过程中,往往存在执法力量不足、执法手段有限的问题,导致部分环保政策难以落地执行。环境监管过程中存在监管盲区,部分污染行为难以及时发现和纠正,影响环境治理的整体效果。此外,农村居民环保意识普遍较低,环保配合度不高,缺乏主动参与环境保护的意识和习惯,阻碍了治理措施的有效实施。监督机制缺乏系统性和透明度,缺少科学完善的监管体系和公众参与渠道,导致环境违法行为频发且难以得到及时处理。完善的监督体系不仅需要强化政府监管职能,还应积极发挥社会监督、舆论监督和公众参与的作用,提高环境治理的透明度和公信力。推动基层环保治理的信息公开,建立多元主体参与的监督平台,利用现代信息技术加强环境数据实时监控和公开,形成环境治理的长效机制,有效促进政策执行力度和监督效果的提升。

综上所述,基层环保治理面临的资源配置不足、人才缺乏和政策执行难度大等多重挑战,成为制约环境质量改善和生态文明建设的重要瓶颈。应通过多渠道增加经费投入,构建多元融资机制,强化基层环保队伍建设,提升人员专业素养和稳定性,同时完善政策执行和监督体系,推动多方协同参与,形成共治共享的良好局面。只有这样,才能切实提升基层环保治理能力,实现环境保护与经济社会发展的协调共赢,促进绿色乡村建设和生态文明持续发展。

3 完善基层政府环保治理机制

3.1 构建科学合理的环保治理体制

优化基层环保治理体制是提升环境保护效果的关键环

节。首先,应明确基层环保职责分工,建立健全环保“一把手”负责制,确保环保工作有人具体牵头,责任落实到位。通过强化政府各职能部门之间的协同配合,形成横向联动、纵向贯通的环保工作格局,避免职责交叉和推诿现象。同时,完善村级环保组织建设,充分发挥村委会、环境监测站等基层组织的作用,推动环保治理向最基层延伸,形成覆盖广泛、响应迅速的治理网络。加强对基层干部环保工作的考核和激励,建立环境责任追究制度,提升干部的环保意识和责任感,确保各项环保政策和措施能够有效落地。通过构建科学合理的治理体系,形成有力的组织保障和制度支撑,推动基层环保工作向制度化、规范化、长效化方向发展。

3.2 强化资金保障与资源配置

资金保障是基层环保治理的物质基础,必须加大财政投入力度,确保环保经费的稳定和充足。政府应将环保资金纳入预算重点,保障专项资金的合理使用和持续供给。同时,创新资金筹措方式,鼓励引入社会资本参与环保项目建设与运营,拓展多元化融资渠道。通过公私合作、环保基金、绿色信贷等多种形式,增强基层环保项目的资金支持能力。合理配置环保设施和技术装备,提升环境监测、污染防治及执法能力。特别是在农村和偏远地区,应重点改善环境基础设施建设,配备先进的监测设备和执法工具,提高现场监管效率。建立健全资金使用监督机制,加强对环保经费的使用管理,确保资金使用规范、透明,避免浪费和挪用,发挥最大资金效益,保障环保治理工作的顺利开展。

3.3 推进信息化建设与数据共享

现代信息技术的应用为基层环保治理注入了强大动力。应大力推进环保信息化建设,建立统一的环保信息平台,实现环境监测数据的实时采集、处理与共享。利用大数据和云计算技术,提升数据管理的效率和准确性,为科学决策提供坚实依据。加强对污染源的动态管理和预警能力,利用传感器网络、无人机巡查等先进手段,实时监控重点污染企业和环境敏感区域,及时发现异常情况,提升环境治理的精准性和时效性。推动环保执法智能化,借助人工智能辅助判定环境违法行为,优化执法流程,提高执法公正性和效率。信息化建设不仅促进了环境数据的开放共享,还推动了基层政府环保治理能力的现代化转型,提升了环境管理的科学化、精细化水平。通过建设数字化环保治理体系,实现资源的合理配置和共享,助力实现生态环境质量的持续改善,推动绿色发展和生态文明建设迈上新台阶。

4 提升基层环保人才队伍建设

4.1 加强专业培训与能力提升

基层环保工作人员的专业素质和能力直接关系到环境治理的成效,因此需定期组织针对环保法律法规、技术操作及治理经验的系统培训,提升工作人员的综合素养和专业技能。培训内容应紧跟环保政策和技术发展,涵盖污染防治、

环境监测、执法技能等方面,确保基层人员具备科学有效的治理能力。鼓励环保人员积极参与继续教育和相关资格认证,推动其专业化发展。建立完善的培训考核机制,促进培训成果转化为实际工作能力,提高环保工作的规范性和专业性,切实提升基层环保队伍整体水平。

4.2 激励机制与人才稳定性保障

完善薪酬待遇和职业发展通道,是增强基层环保岗位吸引力的关键。通过合理提升环保人员的薪资福利,确保其工作积极性和稳定性。同时,设立环保先进个人和团队的表彰奖励机制,激励工作人员发挥创造性,积极投身环保事业。注重人才引进与本土人才培养的结合,建立分层次、梯队式的人才培养体系,为基层环保工作提供持续的人才支持。通过完善激励机制和人才保障措施,提高基层环保队伍的稳定性和凝聚力,保障环保工作的长期稳步推进。

4.3 优化人才配置与岗位职责明确

合理配置人才资源,根据环境治理的实际需求科学设置岗位职责,确保每个岗位都有人才匹配,职责清晰。加强跨部门和跨区域的人才交流与合作,促进经验共享和能力互补,提高整体治理效能。推动基层环保人员参与乡村振兴规划和环境决策,使其治理能力更贴合实际需求,增强实践操作能力。通过优化人才配置和职责划分,形成分工明确、协作高效的环保工作机制,提升基层环保治理的专业化水平和执行力。

5 促进公众参与与社会监督

5.1 提高农村群众环保意识

开展形式多样的环保宣传教育,利用村务公开、文化活动、学校教育等渠道增强群众环保责任感。推广绿色生活方式,鼓励群众参与环境保护行动,形成全民参与的良好氛围。提高公众对环保政策和法规的理解和支持,促进政策执行。

5.2 构建多元化的社会监督机制

鼓励村民代表、志愿者和环保组织参与环境监督,形成政府与社会共治格局。利用网络平台建立环境投诉和举报渠道,及时发现和处理环境问题。推动第三方环境评估和公开,提升环保工作的透明度和公信力。

5.3 强化基层群众自治与参与机制

完善村民自治组织的环境管理职能,发挥基层群众的

监督作用。支持村级环保志愿队伍建设,组织开展环境保护志愿服务。推动村务环境议事会等制度建设,提高环境治理的民主化和科学化水平。

6 推动技术支撑与创新应用

6.1 推广先进环保技术与设备

引进适合农村实际的环保治理技术,如污水处理、垃圾分类与资源化利用、绿色农业技术等。鼓励基层政府与科研机构合作,开展技术研发和推广,提升治理技术水平。合理配置环保设备,提高治理效率和效果。

6.2 促进技术应用与管理创新融合

结合乡村振兴实际需求,创新环保治理模式,推广智慧环保、数字治理等先进理念。推动信息技术与环境管理深度融合,实现环境治理的智能化和精准化。通过技术创新降低治理成本,提高治理质量,增强基层政府的综合治理能力。

6.3 构建环保技术培训与服务体系

建立技术培训平台,提升基层工作人员技术应用能力。加强技术服务支持,提供技术咨询和现场指导。推动环保技术成果转化和示范应用,促进技术普及和推广。

7 结语

乡村振兴战略为基层政府环保治理带来了新的机遇和挑战。提升基层政府环保治理能力,既是实现生态文明建设的重要保障,也是推动农村绿色发展的关键。通过完善治理机制、强化人才队伍建设、促进公众参与和推动技术创新,能够有效破解当前基层环保治理中存在的瓶颈,推动农村环境质量的持续改善。未来,应坚持问题导向,注重多元协同,持续深化改革创新,促进基层政府环保治理能力迈向更高水平,助力乡村振兴战略的全面实施。

参考文献

- [1] 文丰安,王文洁.新质生产力赋能乡村治理高质量发展的机制与路径研究[J].西北工业大学学报(社会科学版),2025,(02):99-106.
- [2] 李明锡.新时代乡村治理共同体建设研究[D].吉林大学,2024.
- [3] 李海金,鲁勇超.组织化动员:助推中国式乡村治理现代化的重要动能[J].决策与信息,2024,(08):88-96.
- [4] 刘芳惠.新时代党建引领乡村治理现代化的现实梗阻与推进路径[J].中共南昌市委党校学报,2024,22(03):42-48.
- [5] 王玉奇.新时代我国乡村治理能力现代化研究[D].贵州大学,2024.