

Thoughts on the implementation path of ecological environment zoning control in three lines and one list

Ziyao Qin

Hebei Zhengrun Environmental Technology Co., Ltd., Shijiazhuang, Hebei, 050001, China

Abstract

The ecological protection red line, environmental quality baseline, resource utilization ceiling, and the ecological environment access list are crucial for optimizing the ecological environment governance system and advancing the modernization of environmental governance capabilities. Implementing the 'three lines and one list' concept and enforcing ecological environment zoning control is vital for promoting green and high-quality economic development in China and optimizing the national land space development and protection pattern. This article focuses on these aspects, discussing the significance, current status, and solutions to the ecological environment zoning control under the 'three lines and one list.' It aims to provide valuable references and insights for relevant organizations, optimize and adjust the implementation path of the 'three lines and one list' ecological environment zoning control, and enhance work quality and effectiveness.

Keywords

three lines and one list; ecological environment zoning control; implementation strategies; environmental protection

三线一单生态环境分区管控实施路径思考

秦子尧

河北正润环境科技有限公司, 中国·河北 石家庄 050001

摘要

生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单是生态环境治理体系优化和推动生态环境治理能力现代化建设的重要保障, 贯彻三线一单理念、落实生态环境分区管控对于推动我国经济绿色高质量发展、优化国土空间开发保护格局有着关键意义, 必须引起关注和重视。本篇文章也将目光集中于此, 主要从三线一单生态环境分区管控的意义、现状和解决对策三方面展开论述, 希望通过本篇文章的探讨和分析可以为相关单位提供更多的参考与借鉴, 对三线一单生态环境分区管控实施路径作出有效优化和调整, 提高工作质量和工作效率。

关键词

三线一单; 生态环境分区管控; 落实策略; 环境保护

1 引言

经济社会的迅速发展以及人们素质的不断提升使得现阶段人们对生态环境分区管控给予的关注和重视在不断提高, 这是人类社会实现可持续发展的重要基石, 基于三线一单对生态环境分区管控体系做出优化和调整可以更好地保障分区管控成效, 在分析三线一单生态环境分区管控落实路径之前首先需要了解三线一单生态环境分区管控的价值。

2 三线一单生态环境分区管控价值分析

三线一单分别指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。生态保护红线明确需要严格保护的区域边界, 环境质量底线确定了土壤环境、水源环境

和大气环境的质量目标, 是环境质量改善的基准线, 资源利用上线的确立可以指导各地区运营及发展的过程中的资源的开发利用, 避免资源枯竭。生态环境准入清单是基于三线基础之上提出的空间、总量、环境等相应的准入管控要求, 可以为区域开发及活动开展提供约束。三线一单生态环境分区管控可以更好地明确在区域发展时生态环境管控的要求和规范, 保障产业布局的合理性, 避免因过度开发对生态环境造成较大的破坏和影响, 加剧资源消耗, 影响人类社会的可持续发展。同时三线一单生态环境分区管控也可以通过资源利用和环境排放管控来倒逼企业, 让企业自觉创新生产技术, 优化生产流程, 实现技术升级和产业转型, 为我国经济高质量发展以及协调经济发展与环境保护矛盾提供更多助力。但是就现阶段来看, 三线一单生态环境分区管控的实施仍存在一定的不足^[1]。

【作者简介】秦子尧(1994-), 男, 中国河北石家庄人, 本科, 从事生态环境科研及规划研究。

3 三线一单生态环境分区管控实施的现存问题分析

首先,在三线一单生态环境分区管控实施的过程中做好前期规划是十分必要的,这可以为后续各项工作的推进和落实提供更多助力,但是就现阶段来看部分地区在三线划定的过程中常常会因数据收集不足、技术方法应用不当导致规划的的科学性和针对性与实际情况和需求存在一定差异,影响了管控的精准性和实效性。

其次,经济社会和生态环境是在不断变化和发展的,三线一单分区管控工作落实的过程中并非一锤定音,而是需要根据时代的变化和环境的变化来不断地做出调整,然而就现阶段来看部分地区并未建立健全动态更新机制,进而导致所确定的三线一单分区管控措施往往与实践需求不符合,存在滞后性较为鲜明的问题。

最后,三线一单生态环境分区管控中还存在协同管理难度相对较大的问题,为更好地提高管控效果,三线一单生态环境分区管控必须联合生态环境、自然资源、发展改革等多个部门,但因不同部门所建立的部门系统、工作职能存在着一定的差异,因此很容易会出现数据孤岛。此外在三线一单生态环境分区管控的过程中公众的参与是十分重要的,这可以更好地整合社会力量,进而提高分区管控效益,然而就现阶段来看部分地区并未建立完善的公众参与机制,影响了公民参与度,这也会制约三线一单生态环境分区管控的实际效果,需作出进一步调整^[2]。

4 三线一单生态环境分区管控实施路径分析

4.1 完善技术方法,保障规划科学性

三线一单生态环境分区管控实施的过程中提前做好规划并保证规划的适切性、科学性和有效性是十分重要的,这可以为管控实施效能的提升打好基础、奠定保障,而优化技术方法则可为规划适切性和科学性的提升提供更多的技术支持,必须引起关注和重视,可从如下几个方面着手做出优化和调整。首先,可通过建立多元数据整合机制提高数据采集能力,利用大数据技术、互联网技术等相应现代化技术加强生态环境、自然资源、气象、水利等相关部门的沟通和交流,收集各部门的监测数据,共同设计能够有效覆盖生态系统类型、环境质量指标、资源储量与利用效率等相应项目信息资源库,为生态环境分区管控规划的确定提供现实依据和数据参考。而在各部门监测数据收集的过程中则可借助各种现代化技术提高数据收集整合能力,保障数据信息的完整性和全面性,例如可引入卫星遥感技术来获得土地利用现状数据,为生态保护红线的划定提供更多的数据支撑。再例如可以用物联网技术来收集工业污染源排放数据、城市空气质量数据等相应的数据,为环境质量底线和资源利用上限的划定提供更多的信息参考。

其次,在规划确立的过程中可通过构建模型的方式来

更好地保障规划的直观性,并借助直观化呈现手段及时地发现规划中存在的欠缺和不足,保障规划的适切性与科学性。而在模型构建的过程中需根据三线一单的实际需求来优化技术方法。例如针对生态保护红线划定需求可引入 invest 模型评估生态系统服务功能,配合 max Ent 模型预测物种分布,进而确定该地区在运营和发展的过程中哪些区域为保护的重点区域。在录入在环境底线环境中可以通过构建大气扩散模型、水质模型模拟污染物迁移转换规律,在此基础上对环境质量底线做出适当调整。工作人员必须将目光瞄向实际需求和三线一单的应用场景及管控方向,对模型建构方法及应用的原理理论做出适当调节^[3]。

最后,可通过完善和优化校验机制的方式保证规划成果的科学性。在校验的过程中,一方面上级部门应发挥其指导功能,通过宏观调控来做好区域间生态环境分区管控措施的协调。另外一方面,专家团队和地方相关部门必须发挥其专业人才优势和地理位置优势,通过实地考察来及时修正偏差,以此来确保划定的三线一单分区管控措施具有一定的实效性和针对性。

4.2 建立动态调整机制,适应发展需求

三线一单生态环境分区管控并非是一成不变的,因为时代和社会是在不断发展的,而在人力作用下生态环境也会发生动态变化,在这样的背景下建立动态调整机制才可以保证管控方法策略的针对性和适切性,提高管控效能,可从如下几点着手做出优化和调整。

首先,需要确定动态调整的前提,明确动态调整的规范 and 标准,确保各项工作落实的合规合法合理性。这就需要结合地方实际情况以及领导上层颁发的文件政策来做出针对性的调节,确定触发条件,例如当区域战略发展规划发生重大变化、生态环境质量出现显著变化或资源利用效率突破预期等相应情况出现时,都需要针对实际情况来重新做出评估和调整,对管控措施作出优化。如新能源节水技术等项用现代化技术得到了前所未有的发展,大大提升了地方的资源利用率,这时则可以通过适当降低资源利用上限来更好地实现可持续发展^[4]。

其次,需对动态调整流程作出有效优化和改良,建立定期评估制度,例如可每 3~5 年落实一次实施效果评估,在评估过程中引入大数据技术、人工智能技术等相应现代化技术,对于生态环境质量变化趋势、资源利用效率、产业发展与生态环境准入清单的契合度进行量化分析,通过量化数据分析来确定是否触发调整条件。若触发调整条件则需由生态环境部门牵头引导,与自然资源、发展改革等相关部门进行专项讨论,启动调整程序。在调整的过程中通过专家论证、公众参与等多种方式来不断地优化和完善调整方案,保证调整方案的科学性和合理性,最终将三线一单成果按法定程序报批发布公开,如图 1 所示。

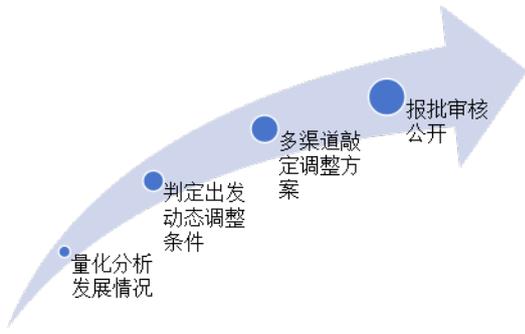


图 1：动态调整流程

最后，需确定保障机制，这也是实现动态调整的关键所在，而在保障机制建设的过程中一方面需建立完善的资金保障机制，将动态调整所需要的费用和资源纳入财政预算。另外一方面需建立完善的人才保障机制，加强人才培养。在此基础上还可通过效果跟踪评估机制对调整后的三线一单实施策略进行评估，分析其实施效果，及时地发现问题并做出有效解决。如图 2 所示。



图 2：动态调整的保障机制建设要点

4.3 多部门协同，公众参与

为更好地协调经济发展与环境保护之间的矛盾，提高分区分管效果，相关单位就必须关注多部门协同问题，通过多部门协同更好地整合社会资源，为各项工作提供资源保障，为此相关单位应建立高位协调机制，由地方政府牵头引导，与生态环境、自然资源、发展改革、工业和信息化、住房和城乡建设等相关部门进行沟通和交流，成立领导小组，

统筹分析各项工作的落实情况，收集整理实施数据和成效数据，分析现存问题。同时在高位协调机制确立的过程中还应根据不同部门的部门特性确定工作责任和工作要点。例如自然资源部门需要着重关注生态保护红线划定与监管，发展改革部门着重把控资源利用引导企业转型升级等等。

其次，现今时代是数字化时代，信息技术的应用为各部门的协同管理及公众参与提供了更多的选择，因此可搭建三线一单数据共享平台，打破部门间的信息壁垒，提高信息交互共享能力。同时也可以通过平台发布讨论、公众参与收集更多公众的意见看法，为决策制定和实施策略优化提供更多的信息参考和数据支持。

最后，可通过联合监管的方式提高执行效果，可建立跨部门联合执法机制，配合公众举报，及时地发现违反三线一单要求的项目，由多部门联合开展执法行动，有效避免出现监管空白、重复执法等相关问题，提高监管质量和监管效能，配合公众参与让执法监管力度带上一个台阶^[5]。

5 结语

三线一单生态环境分区分管工作的有效落实可为推进生态文明建设、实现社会可持续发展打下坚实基础，必须引起关注，可以通过优化实施规划、建立动态调整机制、加强多部门协同等多个关键点作出科学调整，提高管控效能和管控质量。

参考文献

- [1] 武占云. 生态环境分区分管管控的制度演进、现实困境与纾解路径[J/OL]. 中国国土资源经济, 1-15[2025-06-10].
- [2] 谢丹, 杨洋, 汪自书, 等. “三线一单”生态环境分区分管管控跟踪评估方法与实践[J]. 中国环境管理, 2024, 16(06): 15-23.
- [3] 王巾帼. “三线一单”生态环境分区分管管控与可持续发展策略研究[J]. 生态与资源, 2024, (10): 44-46.
- [4] 秦鹏, 徐燕飞. 生态环境分区分管管控的基本逻辑、运行样态与法治进阶[J]. 中国软科学, 2024, (08): 13-26.
- [5] 牛韧, 于雷, 苗晓东, 等. “三线一单”生态环境分区分管管控减污降碳协同控制技术路径实践[J]. 环境影响评价, 2024, 46(03): 13-20.