

Policy path and implementation of the connection between environmental assessment and carbon peaking and carbon neutrality under the “dual carbon” target

Xuejiao Zhang

Sichuan Huanchuan Shengda Environmental Protection Technology Co., Ltd., Chengdu, Sichuan, 610000, China

Abstract

This paper employs policy analysis to explore the integration strategies between environmental impact assessment (EIA) and carbon peaking/neutralization goals under the “dual-carbon” framework, providing actionable policy recommendations. The study reveals that improving EIA systems, strengthening their regulatory role in project approvals, and enhancing public participation and transparency constitute critical pathways to achieving carbon neutrality objectives. Furthermore, it proposes establishing green low-carbon standards and expanding carbon trading markets as effective mechanisms for aligning EIA with dual-carbon goals. These measures will empower China to play a more significant role in global climate governance while accelerating the green transition of economic and social development. The research provides policymakers with a clear framework for formulating and implementing EIA policies that support carbon peaking and neutrality targets.

Keywords

dual carbon target; environmental assessment; policy path

“双碳”目标下环评与碳达峰碳中和衔接的政策路径及实施

张雪娇

四川环川盛达环保科技有限公司, 中国·四川成都 610000

摘要

本文采用政策分析法,探讨了“双碳”目标下环评与碳达峰碳中和的衔接策略,并提供相应的政策路径实施建议。研究发现,完善环评制度、强化环评在项目审批中的约束作用、增强环评的公众参与和透明度是实现碳达峰碳中和目标的关键路径。此外,提议通过构建绿色低碳标准、推广碳交易市场等方式,加强环评与“双碳”目标的有效衔接。这些措施将推动我国在全球气候治理中发挥更大作用,同时促进经济社会的绿色转型。研究意义在于为政策制定者提供了一个明确的框架,依照此框架可以设立和执行有助于实现碳达峰碳中和目标的环评政策。

关键词

双碳目标; 环境评价; 政策路径

1 引言

随着全球气候变化带来的挑战,中国提出了“双碳”目标,即碳达峰和碳中和,显示出在全球气候治理中的重要角色。在这一政策背景下,环境评价(环评)成为实现这一目标的关键工具,其不仅在项目审批中起到重要作用,更与经济社会的可持续性紧密相关。

2 “双碳”目标提出的背景与意义

2.1 全球气候变化形势与中国承诺

全球气候变化已成为当今世界面临的最严峻挑战之一,

极端天气事件、海平面上升以及生态环境的恶化不断敲响警钟^[1]。科学研究表明,人类活动导致的大量温室气体排放是气候变化的主要驱动因素。为了应对这一危机,各国纷纷提出减排目标与行动计划,以期实现可持续发展。作为全球最大的发展中国家和温室气体主要排放国之一,中国在应对气候变化方面的承诺受到全球关注。中国确立“双碳”目标,即在2030年前达到碳排放的峰值,并在2060年前实现碳中和。这一目标不仅是中国对全球气候治理的积极响应,也是推动国内经济绿色转型、提升能源安全以及改善社会福利的重要战略举措。

“双碳”目标的提出,标志着中国从资源消耗型经济向绿色低碳发展路径的战略转变。这一承诺不仅体现中国在国际气候谈判中的担当与责任,也为全球气候治理提供了新的动能。中国在实现“双碳”目标过程中,将为提升科技创

【作者简介】张雪娇(1986-),女,中国四川成都人,本科,工程师,从事环境影响评价研究。

新能力、发展清洁能源以及优化产业结构提供广阔空间。这些努力不仅促进了国内经济环境的优化,也为全球应对气候变化提供了重要示范^[2]。通过坚定推行“双碳”目标,中国将为未来合作共赢的生态文明建设铺就坚定的道路。

2.2 “双碳”目标的内涵及对可持续发展的推动作用

“双碳”目标,即碳达峰和碳中和,是中国应对全球气候变化的重要政策,旨在通过控制碳排放,实现经济与环境的和谐发展。碳达峰意味着在特定时间内碳排放达到最高点,逐步下降,实现这一点需要对高耗能产业进行结构性调整和技术创新。碳中和则是在碳达峰的基础上,通过植树造林、发展可再生能源、推进碳捕捉和储存技术等措施,抵消人类活动所引起的二氧化碳排放总量至零。这一目标的实现有助于推动可持续发展,减少对化石燃料的依赖,提高能源使用效率,减少污染物排放,并促进经济绿色转型,对构建环境友好型社会具有深远意义。

3 环境评价在实现“双碳”目标中的作用

3.1 环境评价制度的发展历程与现状

环境评价制度自20世纪70年代发端以来,经历了从建立到完善的过程,现已成为全球公认的环境管理工具。初期,环评主要关注单个项目对环境的直接影响,随着环境问题日益复杂,逐步拓展到战略环境评价、政策环评等层面。在中国,环评制度始于1979年颁布的《环境保护法》,1998年《环境影响评价法》的出台标志着环评进入法制化阶段。此后,中国不断修订相关法律法规,以应对经济和社会发展带来的环境挑战。当前,环评制度已涵盖生态、社会、经济复合层面,成为政府、企业制定决策的重要依据。其现状显示环评在碳达峰碳中和目标中承担的重要角色,但仍需进一步加强制度实施和提升公众参与水平,以实现精准绿色政策目标。随着环境问题的复杂性增加,环评制度正在不断进化,为规避环境风险、推动可持续发展提供了科学生态依据。

3.2 环境评价对碳达峰与碳中和的影响路径

环境评价对碳达峰与碳中和目标的实现具有重要的影响路径。在推动碳减排过程中,环评制度能够通过科学评价项目的环境影响,识别高碳排放领域并提出有效的控制措施,从源头上减少碳排放。环评在项目审批环节中对碳排放强度、能源效率以及节能减排技术可行性的严格审查,可以促使企业实施更高标准的节能减排措施,从而优化资源配置^[3]。环评结果可为规划低碳发展提供科学依据,通过提前预测、判断和优化区域或行业的碳排放路径,协助相关部门制定科学合理的碳达峰与碳中和规划。环评作为一种综合性环境治理工具,在“双碳”战略目标的实施中,不仅具有政策技术评价的基础支撑作用,也在经济社会低碳发展过程中发挥了重要的调控作用。

3.3 环境评价在项目审批中约束力的强化

环境评价在项目审批中约束力的强化能够促进碳排放

控制,通过将碳排放指标纳入环评要求,严格审查项目的碳足迹及减排措施,有效规避高耗能、高排放项目的实施。强化环评结果的法律效力,确保其在项目审批中发挥关键约束作用,从制度层面推动“双碳”目标的实现。

4 环评与“双碳”目标衔接的政策路径探讨

4.1 完善绿色低碳标准体系

完善绿色低碳标准体系是实现环评与“双碳”目标有效衔接的重要一环。绿色低碳标准体系的构建和优化能够为低碳发展提供明确的技术规范和政策导向。制定涵盖能源、交通、建筑、工业等多领域的绿色低碳标准,有助于在项目建设和运行中引导低碳技术的推广与应用。统一排放核算体系,为碳排放量的监测、评估和报告提供科学依据,可有效提高环评的技术含量与执行力。基于现有标准的审查和完善,推动绿色低碳标准纳入环评程序中,通过动态调整适应技术革新和政策需求。强化国际交流,借鉴先进国家的绿色低碳标准经验,结合本国实际情况进行本土化应用,能够提升标准的科学性和适用性。通过建立完善的绿色低碳标准体系,可以进一步明确环评的实施要求,健全项目审批机制,有效确保“双碳”目标的落实,为经济社会的高质量绿色转型提供支撑。

4.2 推动碳交易市场与环评深度融合

推动碳交易市场与环境评价的深度融合,是实现“双碳”目标的关键策略之一。碳交易市场为行业提供了减少碳排放的经济激励,而环境评价则为项目的生态影响提供系统的评估和约束。通过将环境评价与碳交易市场相结合,可以加强环评在项目决策中的权力和影响力,使其不仅关注项目的环境影响,还融入碳减排目标。此种融合有助于制定更科学合理的环评标准,促进市场行为主体积极参与碳减排,实现经济效益与环境效益的双赢,从而全面推进可持续发展。

4.3 增强公众参与与信息透明度

增强公众参与与信息透明度是实现环评与“双碳”目标有效衔接的重要策略。提高信息透明度有助于增加政策透明性,确保公众能够获取与项目环境影响相关的准确信息,从而提升政策执行的公信力。通过建立公众参与的渠道,例如听证会或公众咨询,能够确保在决策过程中广泛吸纳社会意见,提高决策的科学性和公正性。这一举措不仅促使政府及企业更加关注环境责任,还能激发公众的环保意识,促进形成社会共识,从而推动“双碳”目标的实现。

5 政策实施的关键举措

5.1 制度保障与组织协调机制

制度保障与组织协调机制在实施政策中尤为重要,确保这些机制得以有效运作,是实现“双碳”目标与环评衔接的关键。制度保障涉及建立健全法律法规,明确政策执行的范围与责任主体。这包括制定具有约束力的低碳排放标准,并将其纳入环评程序,以确保项目评估严格遵循环保要求。

组织协调机制则聚焦跨部门合作与沟通,协调不同政府部门与相关企业间的行动。通过构建高效的协调平台,各方能够共享信息,明确任务分工和落实步骤。推动设立专门的监管机构或指定职能部门,以提升政策实施的效率和执行力。这些措施不仅促进环评体系与“双碳”目标的深度融合,还为实现国家绿色发展战略提供了制度保障和组织支持,为国际气候治理贡献中国智慧。

5.2 技术创新支持及能力建设

技术创新支持及能力建设是实现“双碳”目标下环评与碳达峰、碳中和深度衔接的重要保障。推动低碳技术创新应成为优先方向,通过加大科研投入、促进新能源技术研发与应用,提升能源利用效率与减排水平。在环评领域,引入数字化技术与智能化手段,实现多维度、全过程的碳排放评估与动态监测。构建环评技术培训体系,强化从业人员的实操能力,确保碳核查与评估标准的科学性与统一性。加强国际合作,借鉴先进国家在绿色低碳科技领域的经验,优化国内技术布局。在政策层面,设立特定的技术创新支持基金,重点资助低碳技术产业化,搭建技术转化应用的桥梁,提升相关领域环评能力建设的整体水平。

5.3 监管机制与执行力提升

提高监管机制与执行力对于实现“双碳”目标至关重要。应建立健全的多层次监管体系,确保环评政策的落实和有效性。引入先进技术手段,如大数据监测和区块链技术,提升监管效率和透明度。加强执法力度,确保企业和项目严格遵循绿色低碳标准和环评要求。通过设置明确的责任机制,确保各相关方协同配合,杜绝监管漏洞,以此推动碳达峰与碳中和目标的顺利实现。

6 推动绿色转型与提升国际影响力的路径展望

6.1 环评与经济社会绿色转型的协同发展

环评作为推动绿色转型的重要手段,在实现经济社会协调发展中具有关键作用。一方面,通过强化绿色低碳要求,环评能够对资源高消耗、高污染项目形成有效约束,倒逼经济结构优化,引导产业向能源节约、环境友好方向转型。另一方面,环评能够在政策指导下推动绿色技术创新,支持可再生能源、清洁生产技术等领域的广泛应用,从而提升经济增长的环保效益。环评机制的完善还可以增强企业环保意识,推动行业竞争格局的重构,使绿色竞争力成为经济发展新动能。环评在绿色基础设施建设中的审查和优化功能有

助于确保项目的长期可持续性,为区域发展提供更具环保属性的增长模式。

6.2 参与全球气候治理和提升国际话语权

“双碳”目标的实现,需要中国积极参与全球气候治理,并提升国际话语权。这一过程中,国际合作与沟通至关重要,通过主动涉入国际气候大会和合作机制,加深与其他国家在气候政策、技术创新及金融支持等领域的交流与合作。中国应鼓励并支持绿色技术的跨国研发和转让,加强对全球绿色标准的参与和制定,从而引领国际绿色低碳发展方向。依托“一带一路”等框架,推动绿色投资和基础设施建设,展示负责任气候大国形象,确保在全球气候治理中具有更强的主动权与影响力。

6.3 后续政策框架完善的方向

为了完善后续政策框架,应注重构建系统化的政策协调机制,实现环境评价与“双碳”目标的深度融合,形成贯穿国家、区域和地方的多层次综合治理体系。政策应进一步明确环评中碳减排目标的具体要求,引入动态调整机制以适应不断变化的经济技术条件和国际气候治理趋势。应加强政策科学性的前期评估与后期监督,确保政策制定和实施过程的严谨性与透明度。需加大对新兴技术的支持力度,推动政策与技术手段协调发展,为未来碳中和目标的实现奠定政策基础。

7 结语

本文紧扣“双碳”目标背景,梳理并分析了环评与碳达峰碳中和衔接的政策路径及其实施机制。研究表明,健全环评制度设计,明确环评在项目审批全过程中的约束地位,并广泛提升环评工作的透明度与公众参与水平,是实现“双碳”目标的关键环节。同时,完善绿色低碳标准体系与加快碳交易市场建设,为环评与“双碳”政策的有效对接提供了坚实支撑。通过上述举措,不仅能够优化我国温室气体排放结构,也有助于推动经济社会绿色转型升级,增强我国在全球气候治理中的影响力。

参考文献

- [1] 王灿发,张祖增.论促进碳中和目标实现的立法保障[J].环境影响评价,2023,45(03):22-28.
- [2] 陶萍.“碳中和”视角下某产业园区规划环评碳排放评价[J].绿色中国,2025,(07):178-180.
- [3] 张光耀.碳达峰碳中和视域下绿色临空经济区的构建[J].中外能源,2023,28(06):1-9.