

This paper discusses the specific implementation strategies of regional ecological environment control

Chuanyang Yu

Dalian Ecological Environment Affairs Service Center, Dalian, Liaoning, 116000, China

Abstract

Ecological environment zoning control serves as a crucial approach to implementing the pollution prevention and control campaign, while also representing an inevitable path toward modernizing ecological governance capabilities. Currently, the achievements of ecological environment zoning control have played significant roles across various fields. However, challenges remain in practical implementation, including incomplete management mechanisms and technical standards systems, as well as the need for broader application domains. To optimize these outcomes, it is essential to establish dynamic updates, tracking assessments, and effective management mechanisms tailored to specific circumstances. This paper analyzes concrete implementation strategies for ecological environment zoning control, constructs a structured management framework, clarifies operational models, develops comprehensive technical and data systems, and continuously expands new development paradigms in this field to better serve high-quality development applications.

Keywords

ecological environment zoning control; characteristics; implementation strategies

探讨生态环境分区管控的具体实施策略

于川洋

大连市生态环境事务服务中心, 中国 · 辽宁 大连 116000

摘 要

生态环境分区管控是贯彻污染防治攻坚战的重要途径,也是推进生态环境治理能力现代化的必然途径。当前,生态环境分区管控成果在不同领域发挥了重要作用,但是当前在具体实施中还存在一定的问题,如管理机制和技术标准体系还不完善、实施应用领域需要进一步拓展等,需要结合实际情况明确动态更新调整、跟踪评估、成果管理机制等,为生态环境分区管控成果的优化应用创建良好条件。文章主要对生态环境分区管控具体实施策略进行分析,构建具体的管控体系,明确工作模式,形成完善的技术体系和数据系统,持续拓展生态环境分区管控发展新格局,使其为高质量发展应用领域提供服务。

关键词

生态环境分区管控; 特点; 实施策略

1 引言

生态环境分区管控包含生态保护红线、资源利用上线等,在此基础上明确落实生态保护、资源利用管控要求等,形成系统化的生态环境分区管控体系,进而推动国家生态文明建设,推动绿色发展方式的落实,为经济高质量发展创建良好条件。

2 生态环境分区管控特点

根据中办、国办发布的《关于加强生态环境分区管控的意见》和《生态环境分区管控管理暂行规定》,生态环境分区管控就是利用划定生态保护红线、环境质量底线、资源

利用上线,构建国土空间开发保护新格局。生态环境分区管控能够推进生态文明建设,构建完善的生态环境管理体系,加强生态环境保护与经济发展协同,促进绿色发展。其中,生态环境分区管控主要内容有:(1)生态保护红线,红线范围内的区域就是禁止开发区,严禁开展与生态保护无关的各类开发活动^[1]。(2)环境质量底线,就是为了保障人类健康和生态安全,结合环境质量标准所规定的各类环境要素的最小阈值。底线范围内就是重点管控区,需采取严格的污染防治措施,保障环境质量不超标。(3)资源利用上线,即结合可持续发展需求,结合资源禀赋和环境承载能力所确定的资源利用最大值。上线范围内的区域就是限值开发区,需控制资源开发强度,防止过度开发。(4)生态环境准入清单,即结合区域空间生态环境特征、环境质量目标,制定系统的生态环境保护措施和要求,明确不同区域开发活动、产业发展环境准入图要求,为实施分区管控提供具体依据。通过生态

【作者简介】于川洋(1988-),女,中国辽宁盖州人,本科,高级工程师,从事环境工程研究。

环境分区管控的实施,可以推动形成绿色发展方式和生活方式,并促进区域空间开发格局优化。其中,重点管控单元如图1所示。

3 生态环境分区管控现状问题

3.1 缺乏精细化的动态更新调整机制

新时期,生态环境分区管控工作逐渐深入发展,如生态保护红线评估调整等。为了保障生态环境分区管控成果的深入推进,需要结合实际情况,制定更加完善的更新调整原

则、程序;同时为了进一步提高生态环境分区管控应用成果,充分发挥其在优化区域开发保护格局的价值作用,需要持续构建系统化、科学性的评价体系和评估机制,进而促进生态环境精细化管理工作的高效开展;此外,还需要进一步明确数据共享平台不同用户的使用权限^[2]。现阶段生态环境分区管控数据共享系统应用领域受到一定的限制,主要是因为数据共享平台对不同用户的使用权限、使用范围不明确,如政府部门、环评单位、社会公众等。

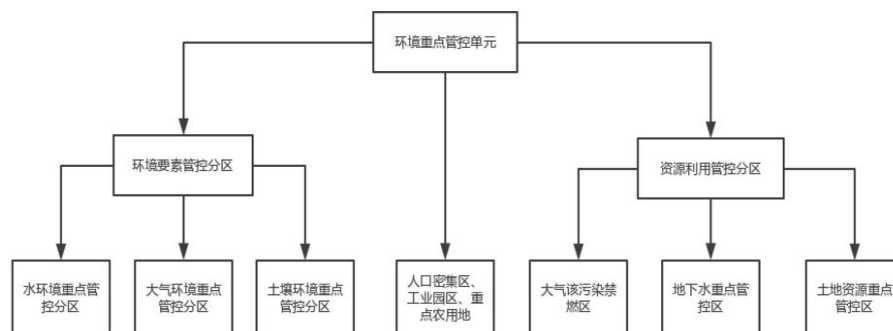


图1 重点管控单元划定流程图

3.2 缺乏完善的技术标准体系

在生态环境分区管控成果实施应用过程中,资源利用上线存在一定的问题,尤其是土地资源利用上线、煤炭资源利用上线等,违背维护生态安全的初衷,不能对生态环境准入清单成果进行有效性应用^[3]。社会发展新时期,可以把畜禽禁养区、禁燃区等要求纳入到生态环境分区管控体系中。要强化对碳减排的重要性进行重视,并探索将其纳入管控体系的模式。

3.3 实施应用领域还需进一步拓展

当前,生态环境分区管控成果在环境质量管控方面的应用不足。尤其是生态环境分区管控的环境质量目标,大气污染物允许排放量、土壤环境风险防控等核心成果被衔接应用的案例较少。此外,生态环境分区管控成果在监督执法领域的应用还不足,且应用案例较少,需要进一步研究可以作为监督执法依据的成果。

3.4 法律地位不够明确

当前生态环境分区管控存在法律地位不够明确的问题,虽然《长江保护法》与《黄河保护法》已经纳入了生态环境分区管控的相关规定,但是环保法、环保条例等都还没纳入,还需进一步完善。

4 生态环境分区管控的实施策略

4.1 健全生态环境分区管控成果落实机制

(1) 为了推动生态环境分区管控成果的落实和实施,要构建可行性的更新调整机制,实现动态更新和定期调整。在更新调整作业中,需要结合生态环境分区管控编制技术指南。此外,需要保障保护单元格局的可靠性,着重管控单元空间格局与环境治理格局的契合性,进而强化生态功能,同

时避免突破资源环境承载力。(2) 要构建跟踪评估机制,实现年度跟踪与五年评估相结合,充分发挥生态环境分区管控成果在各个领域的决策支撑作用,如区域开发建设、生态环境管理等,进而持续性优化生态环境治理效能^[4]。

(3) 要结合实际情况,完善研究成果共享机制,生态环境分区管控成果表现形式较为多样化,包含政策文件、文本、图集、研究报告、信息管理平台等。针对成果类型的差异性,成果内容深度、精度也表现出一定的不同,基于此,要采取差异化的成果管理与数据共享途径。所以,要实现成果管理工作的精细化,明确可以公开的成果、可以查询的成果、需要保密的成果等。此外还需要优化数据共享,根据生态环境分区管控应用领域,对用户类型进行清晰梳理,明确分类共享权限。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。同时要做好数字化平台管理工作,开发信息平台网页端、移动端,依法依规开展公众服务。各级平台使用同一套赋码后成果数据,并保障文、图、数内容一致性。

4.2 持续健全生态环境分区管控技术体系

(1) 要对环境承载能力、排污许可之间的关系进行全面分析,进而持续性优化环境质量改善目标,进而提出针对性的环境质量改善措施,如污染物允许排放量等。(2) 需要对能源利用上线、碳减排之间的关系进行全方位分析,同时对水环境利用上限、水环境质量之间的协同效应进行综合性分析,进而全方位、多层次分析资源利用指标。(3) 强化减污降碳协同管控试点,充分发挥生态环境分区管控在持续性推进减污降碳协同管控方面的价值作用,同时在生态环境分区管控体系中纳入碳减排方式方法。其中,图2为生态环境分区管控调整技术路线。

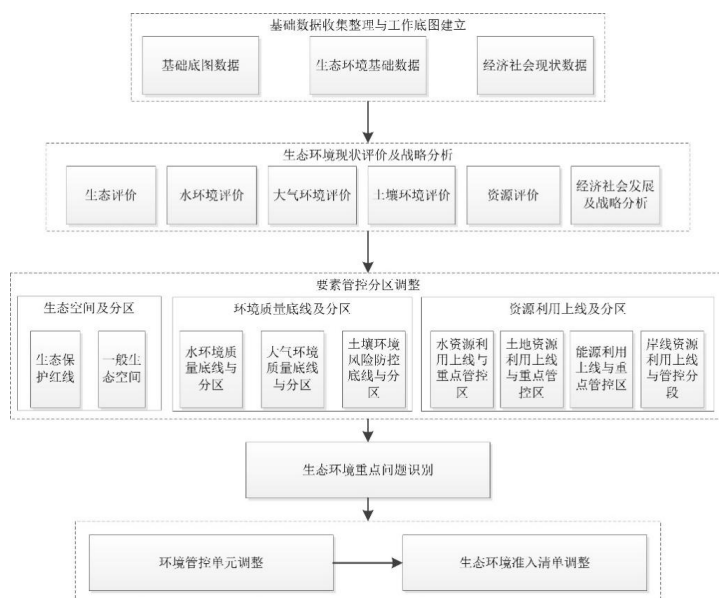


图2 生态环境分区管控调整技术路线

4.3 拓展生态环境分区管控实施应用领域

(1) 服务城市发展战略。优化城市空间布局,坚持生态优先的原则,从空间布局、污染防治、资源利用等维度提出管控要求,引导城市功能区合理分布,提升城市生态环境质量与居民生活品质。引导产业结构优化,将生态环境准入要求与产业政策深度融合,精准科学施策,引导产业向环境承载力强的区域集聚,优化产业发展布局,推动产业集聚发展和集中治污。促进产业绿色转型,推动资源能源利用效率高、污染物和碳排放强度低的项目优先引入落地,形成推动产业转型升级的“绿色标尺”。(2) 完善生态环境综合治理。做好污染防治攻坚,通过差异化管控策略提升治污效能,推动产业升级改造与清洁生产。提升区域生态环境治理,通过对区域生态环境质量的预测与研判,提出全过程生态环境保护措施。强化事中事后监管。加大监督执法力度,要强化监督执法路径、方法的研究,快速判断空间点位对比、移动查询,同这种方式才能对环境管控单元分区、生态环境准入的清单等成果进行转化,突出体现其科学性与可行性^[4]。

(3) 强化污染源头预防,支撑重大项目建设,健全源头预防体系。生态环境分区管控基于区域发展战略及突出生态环境问题的系统分析,构建从问题到解决方案的空间生态环境管控框架和系统管控策略,增强了源头预防体系的系统性和全面性,还可以快速进行环境准入研判、选址选线环境合理性分析等,提升了源头预防体系服务效能。

4.4 强化监督与保障

为了实现生态环境分区管控成果的贯彻落实,需要加大组织保障,强化组织领导,完善工作机制,通过对工作举措进行细化,明确落实任务责任。要积极推动相关立法研究,持续优化生态环境分区管控法律制度,同时将相关工作经费纳入到地方财政支出体系,组织高素质技术团队,为成果更新调整、实施应用等提供坚实的工作保障。此外,还需要强

化实施监督力度,将其确定的优先保护单元、重点管控单元作为生态环境监管的重点区域,依法依规处理违法生态环境准入清单规定的生态建设活动。要定期调度和不定期抽查,把分区管控工作中的关键问题线索纳入到中央生态环境保护督察。要强化宣传培训力度,针对不同群体需求和特点,通过媒体报道、专题培训等形式多样的宣传培训工作。分批次对外公布应用典型案例,开展实地培训,推动生态环境分区管控有效落到实处。

5 结论

综上所述,为了贯彻落实生态环境分区管控成果,需要对其进行精细化管理,尤其在未来发展中需要对大数据、人工智能技术进行优化应用,进而提高数据采集、分析精度和效率,为优化管控措施提供科学依据。同时要持续完善相关政策法规,为实施工作的开展提供强有力的法律保障。要积极鼓励全社会共同参与,如公众、企业、非政府组织等,形成合理推动生态文明建设。要注重加大国际合作强度,与国际社会分享经验,共同推荐全球环境保护事业发展。

参考文献

- [1] 谢丹,杨洋,汪自书,等.“三线一单”生态环境分区管控跟踪评估方法与实践[J].中国环境管理,2024,16(06):15-23.
- [2] 王巾帼.“三线一单”生态环境分区管控与可持续发展策略研究[J].生态与资源,2024,(10):44-46.
- [3] 牛韧,于雷,苗晓东,等.“三线一单”生态环境分区管控减污降碳协同控制技术路径实践[J].环境影响评价,2024,46(03):13-20.
- [4] 张晰月,杨莉,吕春英,等.基于“三线一单”生态环境分区管控体系的碳排放管控探索与实践:以三亚市为例[J].环境与可持续发展,2022,47(03):37-43.
- [5] 生态环境部关于实施“三线一单”生态环境分区管控的指导意见(试行)[J].中华人民共和国国务院公报,2022,(10):77-81.