

Practice and exploration of green and low-carbon circular economy in ethnic areas—Take the development of green, low-carbon and circular economy in Sunan Yugur Autonomous County as an example

Zhihua Pan

Party School of Sunan County, Zhangye City, Gansu Province, Zhangye, Gansu, 734400, China

Abstract

Green and low-carbon development constitutes an inherent requirement for new-quality productive forces, with its mechanisms serving as crucial safeguards for their advancement. At the Fifth Central Ethnic Work Conference, President Xi Jinping emphasized: “We must strengthen support for infrastructure development and industrial restructuring in ethnic regions, optimize the overall layout of socioeconomic progress and ecological civilization construction, and continuously enhance the sense of fulfillment, happiness, and security among people of all ethnic groups.” Taking Sunan Yugur Autonomous County as a case study, this paper explores key insights and practical approaches for implementing an eco-prioritized, green, low-carbon, and circular development model in ethnic regions.

Keywords

development of ethnic areas; green and low-carbon; circular economy

绿色低碳循环经济在民族地区的实践与探索——以肃南裕固族自治县绿色低碳循环经济发展为例

潘志华

甘肃省张掖市肃南县党校，中国·甘肃 张掖 734400

摘要

绿色低碳是新质生产力的内在要求，绿色低碳发展机制是绿色新质生产力发展的重要保障。第五次中央民族工作会议上，习近平总书记指出，“要加大对民族地区基础设施建设、产业结构调整支持力度，优化经济社会发展和生态文明建设整体布局，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感”。本文以肃南裕固族自治县为例，谈谈民族地区走生态优先、绿色低碳循环发展之路的几点思考和认识。

关键词

民族地区发展；绿色低碳；循环经济

1 引言

2024年7月，党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，习近平总书记指出，“要加大对民族地区基础设施建设、产业结构调整支持力度，优化经济社会发展和生态文明建设整体布局，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感”。这些重要文件会议精神，为民族地区统筹发展绿色低碳循环经济指明了方向、提供了遵循。2022年3月地处甘肃西北一

隅的肃南裕固族自治县在中央、省市的鼎力支持下开展各民族共同富裕先行区建设，探索走生态优先、绿色低碳的发展之路，这是对国家生态战略的具体实践，也是利用资源禀赋发展绿色低碳循环经济的实践探索。

2 民族地区发展绿色低碳循环经济的比较优势

民族地区是各类自然资源富集区、也是大江大河水系源头区、更是重要的生态屏障区，在国家整体经济发展和生态环保安全方面具有十分重要的地位。民族地区发展绿色低碳循环经济有着自己独特的区位优势、资源优势和比较优势。

2.1 区位优势独特

肃南裕固族自治县是我国唯一、甘肃独有的裕固族自

【作者简介】潘志华（1973-），女，裕固族，中国甘肃肃南人，本科，教授，从事党史党建、政策理论、区域经济研究。

治县,居住有汉、裕固、藏、蒙古等20个民族,总人口3.95万。该县拥有祁连山北麓75%面积、祁连山国家级自然保护区59.3%面积、祁连山国家公园25.3%的面积。有冰川964条、河流33条,湿地面积达232.5万亩,水源涵养林33万公顷,是全国50个生态补偿试点县之一,也是我国重点生态功能区和生物多样性保护优先区域,更是我国西部重要的生态安全屏障和重要的水源产流地。

2.2 能源资源富集

该县光能、风能、水能蕴藏量大,是发展新能源产业的最好区域。“十四五”期间该县规划新能源开发可利用土地达33万亩,规划新能源装机1550万千瓦,其中光电1230万千瓦、风电320万千瓦,抽水蓄能1160万千瓦。现已建成光伏项目14.5万千瓦,正在建设光伏发电项目20万千瓦;投资209亿元的皇城和盘道山抽水蓄能电站已开工建设,祁丰白杨河、盘道山二期、皇城东大河等5座抽水蓄能电站正在申报入规,“风光水”多能互补和“发输储”一体化推进的新能源发展步伐不断加快。

2.3 绿色产品品质优良

该县已基本建成60万只甘肃高山细毛羊、10万头牦牛、500头甘肃马鹿生产基地和12万亩优质牧草基地,年出栏各类牲畜80万头(只)以上,年产鲜草7.2万吨、干草9.2万吨,优质饲草及农作物秸秆资源化利用量达到12万吨以上。已建成农牧民专业经济合作组织374个,建成农畜产品和牧草加工企业8家,全县“三品一标”农产品(产地)认证达21个,占生产总量的62%以上。

3 肃南裕固族自治县绿色低碳循环经济发展现状

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。近年来,肃南县深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚决扛起筑牢守好国家西部生态安全屏障政治责任,全面落实习近平总书记对甘肃重要指示要求,把牢“三新一高”导向,守牢筑牢生态安全屏障,做精做深现代农业,做大做强生态工业,做活做靓文化旅游业,走出了一条“生态承载产业-产业带动发展-发展提升生态”的绿色低碳循环生态产业发展之路。

3.1 生态安全屏障更加巩固

生态环境保护力度决定了绿色低碳循环经济发展的厚度。至目前,该县实施祁连山北麓水源涵养与生态保护修复等重大生态建设项目7项,完成退化草原改良72.7万亩、人工种草4352亩、造林绿化2108亩、退耕还林补植补造800亩,栽植各类苗木2.4余万株,全县森林、草原覆盖率分别达10.4%、70%。首批160.6万亩林草碳汇项目已通过VCS委员会复核,交易资金达1360万元,第二批200万亩林草碳汇项目进入申报阶段。

3.2 绿色农牧产业有序转型

绿色循环产业体系是民族地区绿色发展的命脉。该县

紧抓全国草原畜牧业转型升级项目县和全国休闲农业重点县重大机遇,以绿色有机为主攻方向,以发展细毛羊产业和肃南牦牛为重点,以特色农畜产品精深加工为主要突破口,精准培育草食畜牧业、特色种养业、乡村旅游业等绿色富民产业。

3.3 生态工业构建发展新格局

该县发挥资源优势,做好“补链、延链、强链”文章,加快水电、光电、风电布局建设,投资4.59亿元的中核汇能99.5兆瓦光伏项目全容量并网发电,年发电量1.2亿度,实现产值3700万元;投资9.86亿元的华能200兆瓦光伏发电项目有序推进;投资113.5亿元的皇城抽水蓄能电站和投资95.5亿元的张掖盘道山抽水蓄能电站开工建设;全方位融入河西特大型新能源基地建设。

3.4 文旅融合催生发展新业态

该县以文化为灵魂、以旅游为载体,举全县之力擦亮祁连风光揽胜区、地质奇观博览园、民族风情体验带、西路军魂传承地、石窟艺术探秘站、户外运动大本营、避暑休闲度假城、最美自驾风景线特色旅游靓丽名片。

4 民族地区发展生态经济面临的机遇和挑战

当前,我国绿色低碳发展水平整体还不高,经济社会发展全面绿色转型内生动力不足、基础相对薄弱。从地理环境来看,民族地区多处于大江大河的上游地区、既是资源富集区、生态屏障区,也是自然灾害易发区、生态环境脆弱区。民族地区生态保护与经济高质量发展的基础还不够稳固,民族地区发展绿色低碳循环经济面临着难得的发展机遇,也有一系列挑战。

4.1 政策红利千载难逢

从国家层面来讲,发展绿色低碳循环经济政策利好。党的二十届三中全会《决定》做出了一系列健全绿色低碳发展机制的重大部署,如“实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”“优化政府绿色采购政策”“加快规划建设新型能源体系”“建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制”“构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系”等。从省级层面看,省委省政府鼎力支持。《甘肃省强工业行动实施方案(2022-2025年)》明确提出,“加快推动河西走廊清洁能源基地建设,持续拓展金(昌)张(掖)武(威)风电基地规模”。2023年1月甘肃省印发《关于氢能产业发展的指导意见》,提出“依托张掖、酒泉先行先试,建设绿氢生产及综合利用先行示范区”,并从技术创新、基础设施建设等5个方面提出政策支持。

4.2 短板制约发展受限

民族地区多处山区,产业发展受红线制约、生态保护限制,发展定位低,绿色转型内生动力不足,经济发展潜力尚未释放,新兴产业和高新技术产业发育迟缓,缺少“孵巢

式”“抱蛋式”产业项目，产业拉动效应不强。加之财税收入来源单一，自给能力不足，利于支撑经济社会发展的人才培训计划还不完善，高层次人才引留政策“含金量”不高，制约了经济发展的速度和效能。

5 民族地区高质量发展绿色低碳循环经济的对策建议

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。建设生态文明，关系人民福祉、关乎民族未来。

5.1 守好生态底线，促进绿色崛起，提振县域经济

生态系统的保护是经济发展的前提和基础。民族地区要以国家生态产品价值实现机制试点为契机，依托本地区资源禀赋，探索生态产业化开发模式，因地制宜将绿水青山的生态价值转化为金山银山的经济价值。一要谋划好重点生态项目。二要构建国家公园为主体的自然保护地体系。三要走生态优先、绿色低碳高质量发展之路。抢抓国内 CCER 市场重启机遇，做好碳汇交易文章，实现生态美、产业兴与百姓富的有机统一。

5.2 紧盯生态项目，增强发展动能，激发县域活力

任振鹤省长强调，“今天的投资就是明天的供给，谋划实施强基础、管长远、利大局的重大项目，是推动高质量发展的重要抓手”。一要掀起资金争引的“新热潮”。民族地区内生动力弱，就要“借鸡生蛋”。二要构建招商引资的“强磁场”。对标资源优势和产业基础，精准招商，引进产业链关键环节、上下游配套企业，形成招商引资遍地开花的良好局面，用扩大招商引资为经济发展赋能。三要用好绿色金融资本的“长流水”。要创新发展思路，综合运用“财政+金融”政策工具，为生态经济高质量发展注入绿色金融动力。

5.3 抓准生态工业，强链延链增链，壮大县域实力

民族地区发展壮大工业经济，最核心的一条就是立足资源禀赋、发挥比较优势，加快构建绿色低碳循环经济体系，推动工业产业链向价值链高端延伸。一要扩容增效新能源产业。要紧抓国家支持“沙戈荒抽”一体化发展的机遇，全力打造可再生能源一体化基地。二要延链增效新材料产业。积极培育以铁、铜、钨、钼等有色金属深加工和以石灰石、重晶石等无机非金属采选加工为主的新材料产业链，引进培育高纯氧化镁、硅基材料、碳基材料等综合产业链。三要改造升级传统产业。优化传统工业结构化升级，推广西沟矿业智能采掘等“5G+ 互联网”示范场景应用、数字化改造提升。

5.4 抓实生态农业，拓宽致富渠道，筑牢县域根基

胡昌升书记在全省经济工作会议上强调“农产品经过精深加工，就会身价倍增、效益不菲”。因此，民族地区要走生态有机畜牧业发展路子。一要延伸链条。把畜牧业发展

的重心放在绿色精深加工上，围绕延链补链强链加大招商引资，做好“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”和“接二连三”文章。二要树立品牌。培育高山细毛羊、高原牦牛肉牛、马鹿、饲草料种植加工等纯天然绿色“特中特”“独一份”优势产业。三要建强龙头。积极融入以张掖一武威为核心的百万头肉牛产业带，助推产业链条环节完整、产业集群强筋壮骨。

5.5 抓牢文旅融合，挖掘潜能优势，彰显地域实力

以绿色低碳生活方式为导向，积极打造多元化生态旅游产品，走出优质高效、融合发展的路子。一要做强景区。要加快旅游景区基础设施项目建设步伐，完善相关软硬件服务设施，策划精品旅游线路，完善游客服务功能，促进“网红打卡地”联动发展，吸引游客留下来、住下来。二要拓展业态。推进“旅游+百业”深度融合，大力开发路衍旅游，发展生态旅游体验、生态科考、生态康养，倡导智慧旅游、低碳旅游，让文旅市场热起来、火起来，力争游客接待人数和旅游收入实现大幅度增长。三要创新经营。主动适应旅游消费需求多元化的形势，抓住小切口、撬动大变化，精心谋划做细做优做活精品线路，拓展文化旅游客源市场。

总之，生态是最大的民生福祉。民族地区要在保护生态环境和推动经济高质量发展中彰显责任担当，优化经济社会发展与生态文明建设整体布局，发展绿色低碳循环经济，把生态“绿”变成发展“金”，增加优质生态产品供给，夯实铸牢中华民族共同体意识的生态经济基础，为实现中华民族永续发展的千年大计蓄力，用勤劳智慧汗水建设美丽家园，用中国式现代化全面推进中华民族的伟大复兴。

参考文献

- [1] 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [J]. 党史博采, 2023, (22): 46
- [2] 中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定 (3) [J]. 中国朝鲜语文, 2025, (03)
- [3] 王明成. 《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》蕴涵的政策信号解读 [J]. 大众标准化, 2023, (09): 1-3
- [4] 曹立萍. 解读《甘肃省强工业行动实施方案(2022-2025年)》 [N]. 甘肃日报, 2022-06-15 (001).
- [5] 张斌. 肃南: 实施工业强县行动推动经济高质量发展 [N]. 张掖日报, 2023-03-07 (001)
- [6] 许鑫. 做好“绿色文章” 助推民族地区高质量发展 访全国政协委员、中国节能环保集团有限公司董事长宋鑫 [J]. 中国民族, 2022, (03): 32-34
- [7] 郭婧婷. 钱立华: 绿色金融与转型金融成为支持绿色发展双支柱 [N]. 中国经营报, 2024-08-19 (B03)