

The role, path and prospect of state-owned forest farm in Wenshan Prefecture, Yunnan Province in serving the reform of collective forest rights system

Changzhi Nie¹ Mingfu Zhang²

1. Wenshan Prefecture Forestry and Grassland Seedling Management Station, Wenshan, Yunnan, 663000, China

2. Wenshan Prefecture Forestry and Grassland Resources Monitoring Station, Wenshan, Yunnan, 663000, China

Abstract

The reform of collective forest tenure system constitutes a crucial component in advancing rural reforms, aiming to liberate and develop forestry productivity. Deepening this reform will significantly contribute to forestry development, ecological civilization construction, and green development. As the “national team” in forestry, state-owned forest farms face a pivotal challenge: how to accurately position themselves during reforms, align with collective forest tenure system reforms, advance state-owned forest farm reforms concurrently, and proactively empower collective forestry operations. Taking Wenshan Zhuang and Miao Autonomous Prefecture in Yunnan Province as a case study, this paper explores the role transformation of state-owned forest farms in supporting collective forest tenure reforms, examines their specific service pathways and initial achievements, and proposes future development strategies to address existing challenges. The findings aim to provide actionable references for similar regions.

Keywords

state-owned forest farm; collective forest rights system reform; Wenshan Prefecture; forestry service

文山州国有林场服务林改的角色与路径

聂长志¹ 张明福²

1. 文山州林业和草原种苗管理站, 中国·云南 文山 663000

2. 文山州林业和草原资源监测站, 中国·云南 文山 663000

摘要

集体林权制度改革是深化农村改革的重要一环,旨在解放和发展林业生产力,深化集体林权制度改革,促进林业发展、对建设生态文明、推动绿色发展具有重要意义。作为林业领域的“国家队”,国有林场如何在改革中找准定位,为服务集体林权制度改革工作,同步推进国有林场改革,主动服务并赋能集体林业,成为关键课题。本文以云南省文山壮族苗族自治州为例,探讨了国有林场在服务集体林权制度改革中的角色转型、具体服务路径、取得的初步成效,并针对面临的挑战提出未来发展的对策建议,以期同类地区提供借鉴。

关键词

国有林场;集体林权制度改革;文山州;林业服务

1 引言

集体林权制度改革的核心是“明晰产权、承包到户”,旨在激发林农积极性,盘活林业资源。然而,改革后也出现了新的问题:林权碎片化、林农经营能力不足、科技服务短缺、市场对接困难等。这些“一家一户”办不了、办不好、办了不经济的问题,制约了改革红利的充分释放。云南是林业大省,集体林权制度改革事关生态保护与民生发展,2024年10月,省委、省政府印发《云南省深化集体林权制度改革

实施方案》,提出了“推进集体林权制度改革创新,依法保护农民和林业经营者集体林权益,大力发展现代林业、努力实现生态美,百姓富”的工作要求。在此背景下,拥有技术、人才、资源和管理优势的国有林场,被赋予了新的历史使命。它不再是一个封闭的经营单位,而应成为服务区域林业发展的公共平台和支撑力量。探索建立科学合理的经营性收入分配激励机制,健全完善劳动、知识、技术、管理等要素按贡献决定报酬机制,激发国有林场发展内生动力,建立新型现代林草产业发展机制,积极主动的服务国家集体林权制度改革,有效助力乡村振兴。

文山州森林资源丰富,全州森林面积2090.35万亩,森林覆盖率44.37%,全州活立木蓄积量7486.90万立方米,

【作者简介】聂长志(1980-),男,中国云南文山人,副高级工程师,从事林木种苗繁育研究。

其中：集体林面积 1545.97 万亩，森林蓄积量 5791.22 万立方米，占比高达 74%。文山州共有 11 个国有林场，均为财政全额拨款的公益一类事业单位，其中：正科级 5 个、副科级 2 个、股所级 4 个。11 个国有林场共有管护站点 72 个，在职在编人员 243 名，其中：管理人员 25 人、专业技术人员 104 人、工勤技能人员 114 人，专业技术人员中拥有中高级职称人员 87 人。11 个国有林场土地面积 131.96 万亩（部分重叠自然保护区）。其中：林地面积：109.72 万亩，按地类分，乔木林地 92.74 万亩，竹林地 0.02 万亩，灌木林地 10.88 万亩，其他林地 6.08 万亩；草地面积：1.43 万亩，其中：划入基本草原 0.04 万亩，划入基本草原储备区 0.01 万亩；湿地面积：0.22 万亩；非林草湿面积：20.59 万亩。森林面积 92.76 万亩，森林蓄积 609.12 万立方米。与 11 个国有林场相邻的村委会（社区）共计 165 个，森林覆盖率达 40% 以上的村委会（社区）就多达 80 多个，为国有林场在服务林改方面的探索具有典型性和代表性^[1]。

2 文山州国有林场服务集体林改的主要角色与路径

为深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深化集体林权制度改革方案》和云南省委、省政府印发的《云南省深化集体林权制度改革实施方案》精神，支持鼓励国有林场强化改革创新、盘活资源资产，在坚守职责定位、发展壮大自身实力的同时，充分发挥人才、技术、项目、组织等方面优势，主动服务集体林权制度改革，我省实施“百场带千村”行动。推进国有林场服务集体林权制度改革试点工作，支持国有林场探索建立经营性收入分配激励机制，按年度对国有林场公益目标任务完成质量开展绩效考核，统筹考虑绩效考核、收支结余、行业 and 单位间收入差距等因素，合理核增国有林场绩效工资总量，内部分配向基层一线倾斜。推动国有林场与农村集体经济组织和农户联合经营，促进林场发展、农民增收。文山州各国有林场应积极转变观念，从“管理者”向“服务者”转型，主要通过以下路径服务于集体林权制度改革：

2.1 科技推广的“先行者”

建立示范基地：国有林场应充分利用自身的资源优势，积极开展各类乡土树种及珍稀树种品种选育工作，利用林场建成的 7 个保障性苗圃开展乡土树种及珍稀树种苗木培育，并在国有林地上建设八角、草果、杉木、木姜子、蒜头果等优良品种试验示范基地，将最新的林木良种、栽培技术、管理模式和经营理念，通过直观的方式展示给林农。改变林农传统、粗放的经营观念，引导他们走向集约化、标准化、高效化的现代林业道路。通过示范高效益的林下经济、生态旅游等模式，拓宽林农的收入渠道，实现生态与经济的双赢。并开展科学抚育、病虫害防治等实用技术，为林农提供“看得见、摸得着”的学习样板。

开展技术培训：林场向林农开展技术培训要与林农为中心，培训内容必须是林农迫切需要的。不能“我们有什么就讲什么”，而要“林农需要什么我们讲什么”。使用为主，摒弃长篇大论的理论，重点传授“怎么做”，让林农学完就能用，用了就有效。通俗易懂，使用当地方言和通俗语言，将专业术语转化为林农能听懂的“大白话”。适时对路，培训时间要紧跟农时季节。例如，春季讲造林，夏季讲抚育和病虫害防治，秋季讲采伐，冬季讲规划和防火。持续跟进，培训不是一锤子买卖，要建立长期跟踪机制，解决林农在实际应用中遇到的新问题。可以采取课堂集中形式、现场实操形式、典型示范形式、线上互动形式。总的来说，向林农开展技术培训是一项需要用心、用情、用智的工作。关键在于放下身段、走进山林、摸准需求、创新方法，通过看得见、摸得着、学得会的培训，真正让林业科技成为林农手中的“金钥匙”，打开致富增收的大门^[2]。

提供技术咨询：林场向林农提供技术咨询，是链接林业科技与生产实践的关键桥梁，对于提升森林质量、增加林农收入、实现可持续发展至关重要。林场应根据当地主要树种、气候条件和林农需求，提供针对性的咨询，从树种选择、苗木培育、造林与规划设计、后期抚育管理、采伐与利用系统性的提供技术咨询服务，通过采取创建微信、QQ 群及设立技术服务热线或窗口等多种形式，为林农在生产中遇到的技术难题提供及时、专业的解答，并在后续跟踪回访。做到态度亲切、语言通俗易懂、内容实用、反馈及时、跟踪持续。通过长期、真诚的服务与林农建立深厚的信任。林场向林农提供技术咨询，是一个从“被动应答”到“主动服务”，从“单一技术”到“全产业链指导”，从“线下为主”到“线上线下结合”的系统工程。其最终目标是让林农成为懂技术、会经营、善管理的现代林业经营者。

2.2 产销对接的“联络员”

信息服务平台：利用国有林场的信誉和信息渠道，打破信息壁垒，让政策、技术、市场信息平等、快捷地触达每一位林农。收集和发布木材及林产品市场供求信息、价格行情，减少林农的信息不对称，帮助他们规避市场风险，成为连接林农、专家、市场、资金的综合枢纽^[3]。

场村合作+N 模式：引导和扶持林农成立专业合作社，并充分发挥国有林场资源与技术优势，以“国有林场+合作社+农户”联合经营为纽带，通过场村合作共建产教融合实践、苗木花卉、林下经济、联合造林、生态旅游、储备林、森林康养、林业碳汇、生态保护等合作模式，建设现代新型林草产业发展模式，并由国有林场提供技术标准和质量控制，统一对接加工企业或销售渠道，实现“小农户”与“大市场”的有效衔接。

品牌打造助力：帮助打造品牌，是解决产品“增产不增收”实现价值最大化的关键举措，林场在其中可以扮演“品牌策划师”、“品质管控员”和“市场推广员”的综合角色，

结合我州地方特色林产品如：富宁八角、马关草果、木姜子、文山林下三七种植等申请地理标志、绿色认证，提升产品附加值和市场竞争能力。

2.3 资源管护的“协作者”

森林防火联防：首先与周边村委会建立森林防火联防机制，是守护好绿水青山非常有效和务实的做法，这能打破行政边界，形成“防火无界线、扑救无彼此”的合力，其次将国有林场的专业防火队伍、设备与周边集体林区的防火体系相结合，建立联动机制，共同巡护、共同演练，提升区域整体森林火灾预防和扑救能力^[4]。

林业有害生物统防统治：林业有害生物防治方面，林场与周边村社形成统一监测、统一预警、统一行动、统一防治”，实现从分散治理到区域协同的转变，建立林场与村委会的林业有害生物统防统治机制，是继森林防火联防之后，又一项至关重要的区域性生态安全合作。它通过组织协同化、监测网络化、决策科学化、行动一体化，将分散的防治力量整合成拳头，精准高效地打击病虫害，共同守护好区域的森林资源健康和生态安全。结合我州松材线虫病防治等疫情，国有林场发挥技术优势，指导并参与集体林区的监测和防治工作，防止疫情扩散蔓延。

生态保护共识宣传：林场对周边群众的生态保护共识宣传，本质上是一场沟通、教育和动员，走进群众，用他们听得懂的语言、看得见的利益、乐于参与的形式，将生态保护的种子播撒到每个人心中，最终形成“林场引领、村社联动、群众参与”的生态保护共同体。“从共识到共建，从共建到共享”通过宣传让群众理解生态保护的价值（共识），引导他们参与保护行动（共建），最终让他们享受到生态改善带来的红利（共享），在追求经济效益的同时，兼顾生态效益，实现可持续发展^[5]。

3 实践成效与面临的挑战

提升了森林经营质量：林农通过应用新技术、新品种，单位面积林木生长量和林下经济产出显著提高。

促进了林草产业升级：通过场村合作+N等多种合作模式，从传统的分散经营向集约化、品牌化的现代产业体系转型。

巩固了生态建设成果：通过联防联治，区域森林资源得到更有效的保护，生态安全屏障更加稳固。

盘活了国有资源资产：不仅在服务集体林权制度改革中拓展了自身职能，提升了社会影响力，实现了与地方社区的融合发展，还盘活了国有资源资产，进一步提升林场收入。

探索了激励绩效分配机制：探索建立激励绩效分配办法机制，不断激发国有林场发展新活力，激发了内生动力。

面临的挑战：

建立更加完善合理的激励机制：国有林场提供服务多依赖于项目资金或行政指令，如何建立更加完善、长效、稳定的补偿和激励机制成为将要面临的新挑战之一。

人才与经费不足：随着国有林场改革的结束，现基层国有林场技术力量有限，深入服务需要大量人力和物力，常感力不从心。

利益联结机制不够紧密：部分合作仍停留在松散阶段，如何与林农建立“风险共担、利益共享”的紧密共同体是关键。

林农组织化程度偏低：面对分散的林农，服务成本高、效率低，需要通过合作社等组织化载体来提高服务效能。

4 结语

文山州国有林场服务集体林权制度改革的实践表明，国有林场是推动林改深化、实现乡村振兴不可或缺的重要力量。其成功的关键在于实现从“经营好自己的林子”到“服务好区域的林业”的战略转型。

未来展望与对策建议：

持续强化政策支持：建议上级部门出台专门政策，明确国有林场的服务职能，并设立专项服务资金，建立“以奖代补”的激励机制。

持续创新服务模式：探索建立“国有林场+国企+合作社+基地+林农”等多种利益联结模式，鼓励国有林场以技术、管理等要素入股，与林农形成发展共同体。

推动数字赋能：利用大数据、物联网等技术，搭建智慧林业服务平台，为林农提供更精准、更便捷的线上技术指导和市场信息服务。

总之，文山州国有林场在服务集体林改中的探索，是一条实现国有与集体林业协同发展、生态与经济效能共赢的有效路径，总结提炼出可示范可复制可推广的国有林场服务集体林权制度改革模式，有效盘活全州及国有林场资源，壮大自身实力，提高森林质量，积极促农增收，林业生态系统稳固安全。

参考文献

- [1] 徐旭.“蹚”出共建共营新路——国有卢氏林场服务集体林权改革纪实[J].资源导刊,2025,(05):38.
- [2] 李春梅,肖秀节.信丰深化集体林权制度改革释放生态红利[N].赣南日报,2024-12-02(001).
- [3] 张文峰,厉向向.宁波以国有林场示范建设推动集体林权制度改革[J].浙江林业,2024,(10):18.
- [4] 张曦文.集体林改让绿水青山变成“幸福靠山”[N].中国财经报,2024-05-30(008).
- [5] 向明,张云峰,王超.国有林场支持深化集体林权制度改革举措探讨[J].林草政策研究,2024,4(01):32-40.