

# Research on the Development Status and Problem Countermeasures of Environmental Impact Assessment in China

Songping Wang

Nanjing Yuanheng Environmental Research Institute Co., Ltd. Suzhou Branch, Suzhou, Jiangsu, 215128, China

## Abstract

In the current environmental problems, serious environmental work pressure background, need each environmental protection departments and monitoring institutions according to the local environmental conditions and social and economic development of reliable and effective environmental impact assessment system, better clear the local urban environmental engineering planning responsibility, to further implement the concept of sustainable development, to provide the basis for the realization of urban ecological balance. Only by grasping the development situation of environmental impact assessment can we ensure that the environmental impact assessment system is scientific and effective, strengthen the ecological cognition level of the public, and enhance their awareness of environmental protection. To provide scientific ideological basis, standard and restraint means for each constructive project, and finally thoroughly implement the system to effectively achieve the goal of environmental impact assessment. In this regard, this paper mainly discusses the development status and problem countermeasures of environmental impact assessment in China, specifically analyzes the development status of environmental impact assessment, and then puts forward targeted strategies.

## Keywords

environmental impact assessment; development status; problem countermeasures

# 中国环境影响评价发展现状及问题对策研究

汪松平

南京源恒环境研究所有限公司苏州分公司, 中国·江苏 苏州 215128

## 摘要

在当前环境问题严重, 环保工作压力较大的背景下, 需要各个环保部门和监测机构根据当地的环境状况和社会经济发展情况制定可靠、有效的环境影响评价制度, 更好地明确当地的城市环境规划责任, 以此深入落实可持续发展观念, 为实现城市生态平衡提供依据。只有把握环境影响评价发展情况才可以确保环境影响评价制度科学有效, 才可以强化社会公众的生态认知水平, 增强他们的环保意识。为各个建设性项目的科学提供思想依据, 提供规范和约束手段, 最终深入落实该制度, 有效实现环境影响评价目标。对此, 论文主要浅谈中国环境影响评价发展现状及问题对策研究, 具体分析了环境影响评价发展现状, 后提出了针对性的策略。

## 关键词

环境影响评价; 发展现状; 问题对策

## 1 引言

在当前社会经济发展的情况下, 导致生态环境破坏严重, 水资源短缺, 气候多变, 严重影响了人们的生命健康, 社会的稳定发展, 对此需要做好环境影响评价工作, 将其作为分析和预防环境问题的主要手段, 以此发挥其在环境保护工作中的作用和价值。当前中国在深入推进环境影响评价下已经取得了一系列较好的成果, 但是在实际中还存在一定的问题, 无法有效发挥实际作用, 比如标准不统一, 评价机制

不完善等, 对此需要加强改进和创新, 科学分析现状问题, 以此制定针对性的解决对策。

## 2 环境影响评价发展概述

环境影响评价是指在当地城市生态可持续发展理念基础上提出的关于当地工业建设、产业发展、人们生产生活等经济活动对环境造成的各方面影响进行的评价。

中国的环境影响评价经多年发展, 已经有丰富的经验与资料, 其内容较为完整, 对于一些建设性的开发项目也有了一定规范和对照标准。对此, 环境影响评价在理念、操作和环境保护法上都比较先进、完整、可靠, 可以有效制定相关的标准、制度和措施, 并有效落实。对于一些新建、扩建、

【作者简介】汪松平(1979-), 男, 中国江苏苏州人, 本科, 工程师, 从事环境咨询研究。

改建等项目,也可以为环境影响情况提供一种可参考的报告形式,可以有效保护当地的环境。但是在当前社会经济的发展,产业转型发展的背景下,一些地区在工业化、一体化、产业化建设中造成的污染已经无法恢复和助力,对于环境影响评价也无法满足居民生活质量提高的需求。生态环境、可持续发展理念落实后,一些地区的环境影响评价措施和制度却没有跟随产业转型的脚步,还存在各种问题,严重影响当地经济的发展,各种环境问题多发也不利于保护群众的权益,对此需要加强重视。

### 3 环境影响评价现状及问题

#### 3.1 现状

对环境影响评价报告进行分析,其在中国早期就已经开始出现并实施,相比于国外,中国现有的环境影响评价方法有着很大的不同,在当前环境保护部门的组织领导下主要对一些建设项目进行审核。在中国早期制定的环境保护法中明确提出了制定环境影响评价机制和制度,旨在对一些新建和改建、扩建的项目进行规范和约束,要求其具备相关的环境影响评价报告书和相关资质、资料等,这些资料都需要经过环境保护部门的审核和审批后才可以设计实施。在后期一些部门联合推出了关于建设工程的环境保护法律法规、制度、政策等,要求各个建设项目单位需要遵循环境保护的原则,将环境保护影响评价融入到工程建设,技术改进中。在后期也出台了相关环境保护条例和法律法规等,有效提高了环境影响评价的地位,进入到现代社会后中国环境保护部门也对环境影响评价进行了新规定,创建了环境影响评价中心,逐渐形成了完整的法律体系<sup>[1]</sup>。

#### 3.2 问题

第一,公众参与机制不完善。在当前的环境影响评价机制中,对公众参与进行了明确的规定,在工程项目投入建设前需要加强与当地居民群众的沟通,征求相关意见,还需要加强与多个部门的沟通,联系,及时调解矛盾问题,确保项目建设顺利完成。但是当前中国现有的环境影响评价机制不完善,缺乏公众参与和沟通机制,没有明确公众的职责和权利,导致公众参与环境影响评价的积极性不高,对其原因进行分析主要是缺乏相关指导文件,公众思想认知不强,不重视环境影响评价工作,公众参与流于形式。

第二,环境影响评价机制介入时机不当。在当前的环境影响评价中还存在环境影响评价机制介入时机不当的问题,具体如下:环境影响评价机制和制度不完善。在当前项目工程建设中的环境影响评价工作多在战略制定后推行,没有在战略制定过程中和决策时进行评价,其主要是因为战略本身的特点导致环境影响评价效果不佳,战略本身就没有考虑环境问题,导致环境影响评价无法准确、及时地预测项目对环境造成的影响。且环境影响评价制度具有滞后性的特点,无法满足项目建设要求,一些工程项目在编制环境影响

可行性报告时,没有分析项目资金成本,导致资金不足,业主不积极参与,不进行环境影响评价。即使在资金充足,项目设计完成后,一些单位为了赶进度、赶工期,忽视环境影响评价工作,在后期不进行环境影响评价公证,严重影响环境影响评价制度的制定<sup>[2]</sup>。

第三,环境影响评价审核制度不完善。在当前环境影响评价中容易因为审核制度不完善导致各种问题多发,影响工作质量的提升,对此表现在以下几个方面:审批流程和内容不公开。在审批过程中,一些环境保护部门没有公开和透明工作的职责和义务,也不积极、主动地为大众提供相关环境影响评价信息。审计监督不及时,不到位。在当前,环境影响评价文件和制度一般由环保部门审批,但是对于审批的标准没有明确规定,其主要是因为中国现有的环境影响评价审批制度不完善,缺乏监管和控制。

审批结果公式和反馈制度不完善,在当前项目建设中存在很多影响公众环境权益的现象和行为,其主要是因为当前中国法律制度不完善,项目单位出现法律漏洞,导致公众环境权益得不到保护。环境保护奖惩激励制度不完善。环境保护是一项长期、烦琐的工作,如果没有完善的奖惩激励制度作为保障会无法激发人们的环保意识和积极性,对此需要相关部门制定完善的奖惩激励制度,以此对破坏环境的单位和个人进行惩罚,并对保护环境的单位和个人给予奖励。当前中国环境保护部门现有的制度不完善,无法有效发挥环境影响评价工作的作用。

第四,环境影响评价科学性有待加强。现阶段,根据《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》,中国环境影响评价由具有具备环境影响评价技术能力的技术单位编制,编制主持人为取得环境影响评价工程师执业资格人员,同时生态环境管理部门发布了一批环境影响评价技术导则,以上管理措施基本上可以规范环境影响评价行为。

但由于环境影响评价技术导则有关规定不明确、技术单位与编制人员技术能力参差不齐,在实际环境影响评价中,还是存在科学性不强的问题。相同行业、相同工艺、相同规模的项目,往往存在污染源强、排污总量、污染防治措施、环境影响差异很大,甚至能得到完全相反的评价结论,由此将影响到建设单位公平排污权、影响到生态环境管理部门科学决策。

第五,环境影响评价涉及较多与环境无关内容。当前,环境影响评价涉及的内容较多,除生态环境主管部门关注的内容外,还有项目审批部门、规划部门、应急部门等相关部门管理范畴的内容。如产业政策方面、土地利用规划方面、安全生产方面等。由于环境影响评价报告面面俱到、篇幅过长导致重点不突出,想看的内容看不到,生态环境管理部门审批效率降低。

## 4 环境影响评价发展现状及问题的解决对策

### 4.1 完善公众参与制度

想要全面推进环境影响评价工作就需要制定科学有效

的环境影响评价制度,并全方位地落实。需要重视公众参与,制定参与环境影响评价制度,有效发挥社会公众的力量,在编制评价报告书时需要设立专门的机构专职负责,吸收和采纳公众给予的意见。以此更好地衡量建设项目对社会、社会公众环境保护权益产生的影响,作为后期商讨、补偿的依据,避免在后期发生各种纠纷情况。此外,工程建设单位还需要对公众给予的意见进行验证和分析,做好调查,以此优化调整施工流程,加强环境保护,制定环境保护措施,提高环境保护力度。

#### 4.2 加强对违法单位和机构处罚和控制

相关部门需要对一些不实施、不执行环境影响评价的机构和单位给予一定的处罚,要求其责令整改,补办手续,严格根据环境保护法律法规、制度条例进行,对此可以从以下三个方面进行:第一,对建设单位本身的处罚,在罚款数额的确定方面可以考虑参照国外环境立法中通常采用的按天数计罚的方法。第二,对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员的处罚,在这个方面应采用直接的行政处罚方式,增大处罚力度。第三,在环境影响报告审议完毕后,要对项目实际环境影响情况进行监测,其结果可作为判断项目环境影响是否与环境预测结果一致,也可作为项目采取有效整改措施的标准。

#### 4.3 加强环境影响跟踪评价

在完成环境影响评价报告审核后需要加强对各个工程项目建设全过程中对环境影响的动态化监测和分析,根据监测分析结果对该工程造成的环境影响和破坏问题进行评估,核实其是否符合法律法规、规范及标准要求。如果在各个环节中出现了违法、环境破坏的情况需要要求其停工整改,并将跟踪监测结果评估环境影响评价的依据,以此确保环境影响评价的科学性和准确性,避免由于环评问题导致对环境造成较大污染影响或生态影响,确保生态环境管理部门科学决策<sup>[3]</sup>。

#### 4.4 建立环境影响评价基础数据库

为了更好开展环境影响评价工作,解决环境影响评价科学性问题,需要做好环境影响评价基础数据积累。建议生态环境部这一层级加强科学研究,调研典型企业产排污数据、污染防治措施,在环境统计数据库的基础上进一步细化

各个行业、各个工艺水平的产排污数据及分优先级推荐可行污染防治措施。以上数据在充分论证、确保科学的基础上向公众公开,作为环境影响评价优先参考的基础数据。这样可确保环境影响评价科学统一,最终达到确定行业、确定规模、确定工艺就能确定企业产排污水平及污染防治措施,确保企业公平排污权、确保生态环境管理部门的科学决策。

#### 4.5 精简环境影响评价内容

建议精简关键影响评价内容,聚焦环境影响评价本职工作。建议区、镇、开发区层面根据区域环评及所在区域流域的环境保护相关法律法规、规范性文件制定环境准入负面清单,在项目引进前进行初步审核,审核通过再进入环评流程,环评报告对准入相关内容分析可适当简化。同时,由相关部门管理的内容无需在环境影响评价报告中分析,环评仅分析与环境相关的内容,环境影响评价结论仅对环境可行性负责,环评审批也无需对项目涉及的非环境内容负责。通过以上措施,可以精简环评报告,更聚焦环境影响,加快环评进度。对企业来说,可在第一时间决定是否可在本区域投资,更快决策。

### 5 结语

相关部门需要评估已有的环境影响评价体系实施效果,项目审批部门和生态环境管理部门各司其职做好监督管理工作。对项目审批部门,应加强企业环境准入管理,对不符合环境准入的项目及时反馈;对生态环境管理部门来说,需要加强对违法单位和机构的处罚,确保环评单位重视环评质量。对环境影响评价方面,建议完善公众参与、建立跟踪监测评价、建立科学基础数据库、精简内容聚焦环境评价本职,使环境影响评价工作往更科学、更专业、更高效的目标发展。

#### 参考文献

- [1] 杨小刚.刍议中国环境影响评价发展现状及问题对策[J].皮革制作与环保科技,2022,3(1):3.
- [2] 陈莉.中国环境影响评价发展现状及问题对策研究[J].工程技术(全文版),2022(3):2.
- [3] 徐娟.刍议中国环境影响评价发展现状及问题对策[J].资源节约与环保,2020(4):1.