

Research on the Collaborative Mechanism of Environmental Management and Environmental Governance

Jingrong Gu Jiafeng Jiang

Jiangsu Keyida Environmental Protection Technology Co., Ltd., Yancheng, Jiangsu, 224008, China

Abstract

Against the backdrop of the continuous deepening of China's ecological civilization construction and the modernization of the environmental governance system, environmental management and environmental governance are gradually shifting from the traditional division of labor implementation mode to a system collaboration mode. Environmental management focuses on institutional design, planning and control, and process supervision, while environmental governance emphasizes the implementation of pollution prevention and control measures and the achievement of governance effects. The two are highly related in terms of goal orientation, technical path, and responsible parties. However, in actual operation, there are still common problems such as functional separation, poor information transmission, and insufficient feedback mechanisms, which restrict the overall effectiveness of environmental governance. Based on the theory of collaborative governance and system management, this study believes that by strengthening institutional connections, improving technical support, and perfecting performance feedback mechanisms, the overall, coordinated, and sustainable nature of the environmental governance system can be effectively enhanced, providing theoretical basis and practical reference for promoting the modernization of ecological environment governance.

Keywords

environmental management; Environmental governance; Collaborative mechanism; Collaborative governance; ecological civilization

环境管理与环保治理协同机制研究

顾景荣 蒋加峰

江苏科易达环保科技股份有限公司, 中国·江苏·盐城 224008

摘要

在中国生态文明建设不断深化与环境治理体系现代化持续推进的背景下, 环境管理与环保治理逐渐由传统的分工实施模式向系统协同模式转变。环境管理侧重于制度设计、规划管控与过程监督, 环保治理则强调污染防治措施的工程实施与治理效果达成, 两者在目标指向、技术路径与责任主体等方面高度关联, 但在实际运行中仍普遍存在职能割裂、信息传导不畅及反馈机制不足等问题, 制约了环境治理整体效能的发挥。基于协同治理与系统管理理论, 本文研究认为, 通过强化制度衔接、完善技术支撑与健全绩效反馈机制, 可有效提升环境治理体系的整体性、协调性与可持续性, 为推进生态环境治理现代化提供理论依据与实践参考。

关键词

环境管理; 环保治理; 协同机制; 协同治理; 生态文明

1 引言

在中国生态文明建设持续深化和环境治理体系现代化不断推进的背景下, 环境问题呈现出类型多样、结构复杂和影响范围扩大的特征, 单一依赖末端治理或行政管控的传统模式已难以有效应对当前环境风险。环境管理作为制度性治理手段, 在目标设定、政策引导和监督约束方面发挥着基础性作用, 而环保治理则通过工程技术措施和运行管理实现污染防治与生态修复的具体成效。二者在功能定位上相互依

存, 但在实践中仍存在目标衔接不紧密、运行机制分割及反馈路径不畅等问题, 制约了环境治理整体效能的发挥。基于此, 有必要从协同治理视角出发, 系统探讨环境管理与环保治理之间的协同运行机制, 明确其内在逻辑与实现路径, 以期完善环境治理体系、提升环境治理现代化水平提供理论支撑与实践参考。

2 环境管理与环保治理协同研究的理论基础

2.1 环境管理与环保治理的内涵界定及关系演进

环境管理与环保治理作为现代环境治理体系中的两个核心组成部分, 在功能定位、作用方式及实践路径上既存在明显区分, 又具有高度的内在关联。环境管理通常是指政府及相关管理主体通过法律法规、政策规划、标准规范和监督

【作者简介】顾景荣(1993—), 女, 中国江苏盐城人, 本科, 工程师, 从事环境影响评价、环境管理、环保治理研究。

考核等制度性工具,对经济社会活动中的环境行为进行引导、约束与调控,其核心目标在于通过制度安排实现环境风险预防与环境质量整体改善^[1]。相较而言,环保治理更侧重于具体污染防治行为与工程技术措施的实施过程,强调通过设施建设、技术应用和运行管理等手段,实现污染物削减和生态修复的直接效果。二者在治理层级与实施方式上呈现出“管理—执行”的结构关系。从发展演进的角度看,中国早期环境治理实践中,环境管理与环保治理往往以相对分离的方式运行,环境管理更多体现为行政审批与事后监管,而环保治理则集中于污染末端控制与达标排放。这种分工模式在一定时期内发挥了积极作用,但随着环境问题复杂性和系统性不断增强,其局限性逐渐显现。一方面,单纯依赖工程治理手段难以应对跨区域、跨介质的复合污染问题;另一方面,缺乏治理支撑的环境管理决策也容易流于形式,难以转化为实际环境改善成效。在此背景下,环境管理与环保治理由“并行运行”向“协同融合”转变,逐步成为环境治理现代化的重要发展方向。

2.2 协同治理与系统管理理论对协同机制研究的支撑

协同治理理论为环境管理与环保治理协同机制研究提供了重要的理论支撑。该理论强调,在面对复杂公共问题时,单一主体或单一治理工具难以实现有效治理,必须通过多主体参与、多工具协同和多层级联动,形成整体合力。在环境治理领域,协同治理不仅体现在政府部门之间的协调配合,也体现在制度管理、技术治理与社会参与之间的互动融合。这一理论突破了传统“命令—控制”型管理模式,为环境管理与环保治理的深度衔接提供了理论依据^[2-3]。

与此同时,系统管理理论进一步揭示了环境治理问题的整体性与动态性特征。环境系统本身具有要素多样、关系复杂和反馈滞后等特点,任何单一环节的失效都可能削弱整体治理效果。因此,环境管理与环保治理应被视为一个相互作用、持续演化的有机系统,其协同机制的构建需要从系统整体出发,统筹目标设定、过程控制与结果反馈。基于系统管理视角,将环保治理措施前置并嵌入环境管理决策全过程,有助于形成“目标一致、过程联动、结果反馈”的协同运行模式,为提升环境治理整体效能奠定坚实的理论基础。

3 环境管理与环保治理协同不足的现实问题分析

3.1 目标体系分割导致协同导向弱化

在现实环境治理实践中,环境管理与环保治理协同不足的首要表现集中于目标体系层面的分割运行。环境管理目标通常以区域环境质量改善、污染物总量控制和生态功能维护等宏观指标为核心,其设定强调战略导向与长期约束,而环保治理则更多围绕具体工程项目的污染削减率、设施达标运行率等操作性指标展开。由于二者在目标层级、表述方式及考核周期上的差异,宏观管理目标在向治理实施环节传导

过程中容易被弱化甚至偏离,导致环保治理措施在技术选择和实施重点上更多关注短期达标,而未能充分回应环境管理提出的结构性和系统性要求。

这种目标分割在实际操作中往往表现为治理措施“有效但不精准”的问题,即单项污染物排放虽得到控制,但区域环境质量改善效果并不显著,生态系统压力仍然存在。其根本原因在于,环境管理目标未能通过科学的分解机制转化为可直接指导环保治理的技术指标,治理实施过程缺乏对环境管理总体目标的持续对齐^[4]。长期来看,这种目标协同不足不仅削弱了环境管理的引导功能,也降低了环保治理投入的综合效益,成为制约环境治理成效提升的重要结构性因素。

3.2 机制衔接与反馈不足制约协同运行成效

除目标层面外,运行机制衔接不畅也是环境管理与环保治理协同不足的突出问题。从制度运行角度看,环境管理侧重于规划制定、审批监管与绩效考核,其运行逻辑以行政程序和制度约束为主,而环保治理则涉及工程建设、运行维护和技术优化等实践环节,运行逻辑更多依赖技术规范 and 项目管理机制。由于二者在制度工具和运行方式上的差异,环境管理形成的大量评价结论、监测数据和风险预警信息,往往难以及时、有效地嵌入环保治理方案设计和实施过程之中^[5]。环保治理实施过程中产生的运行数据和治理效果评估结果,也未能形成对环境管理决策的稳定反馈机制,导致管理决策调整更多依赖阶段性检查或事后评估,缺乏动态修正能力。这种“单向管理、弱反馈”的运行模式,使环境管理与环保治理之间难以形成闭环协同结构。在环境问题日益复杂和治理需求持续变化的背景下,机制衔接与反馈不足不仅影响治理效率,也增加了环境治理的不确定性和制度运行成本,亟需通过系统化协同机制予以优化和重构。

4 环境管理与环保治理协同机制的构建路径

4.1 基于目标一致性的协同运行机制构建

实现环境管理与环保治理的有效协同,首先应从目标体系的一致性构建入手。环境管理所确立的宏观环境质量目标,是环保治理措施设计与实施的根本依据,只有通过科学合理的目标分解与传导机制,才能确保治理实践不偏离管理初衷。在协同机制构建过程中,应将区域环境质量改善目标、污染物减排约束与生态保护要求,分解为可操作、可考核的治理指标,并通过制度化方式嵌入环保治理方案的技术论证和实施流程之中,使治理措施在源头上服务于环境管理的总体目标导向。在此基础上,目标协同还应体现动态调整特征。环境系统具有显著的时变性与不确定性,单一静态目标难以长期适应环境状况变化。通过将环境监测结果和治理效果评估纳入目标修订机制,可实现环境管理目标与环保治理措施之间的动态对齐。这种以目标一致性为核心的协同运行机制,有助于增强环境管理对治理实践的引导力,同时提升

环保治理投入的综合效益,为环境治理体系的整体优化奠定基础。

4.2 以过程联动与反馈闭环为核心的协同机制完善

除目标协同外,过程层面的联动与反馈闭环是环境管理与环保治理协同机制有效运行的关键环节。在实际运行中,环境管理决策应贯穿环保治理实施的全过程,而非停留在前端审批或事后监管层面。通过在治理方案设计、工程实施和运行管理等阶段嵌入环境管理要求,可强化管理决策对治理过程的持续约束与指导作用。与此同时,应依托信息化和数字化手段,构建覆盖管理决策、治理实施与效果评估的协同运行平台,实现数据共享与信息互通。反馈机制的完善同样是协同机制构建的重要内容。通过对环保治理效果进行系统评估,并将评估结果及时反馈至环境管理环节,可为管理目标修订、制度优化和技术标准更新提供依据,形成“管理—治理—反馈—再管理”的闭环运行模式。这种以过程联动和反馈闭环为核心的协同机制,有助于提升环境治理体系的自我调节能力和持续改进能力,从而在复杂多变的环境治理情境中实现长期稳定运行。

5 环境管理与环保治理协同机制的实施保障与运行支撑

5.1 制度与组织层面的协同保障机制

环境管理与环保治理协同机制的有效运行,首先依赖于稳定而清晰的制度与组织保障。从制度层面看,应在现有环境保护法律法规与相关政策体系中,进一步强化协同治理导向,将环境管理与环保治理的协同要求以制度化形式予以明确,使其成为环境治理运行的基本遵循。在具体实施过程中,应通过完善规划编制、审批监管与绩效考核等制度环节,将协同成效纳入评价体系,推动相关主体在制度约束与激励引导下形成协同治理的行为自觉。在组织层面,环境管理与环保治理涉及多个部门与多类主体,其协同运行需要建立常态化的沟通与协调机制。通过强化跨部门协作平台建设,明确各参与主体在环境管理与环保治理中的职责分工与协同关系,有助于减少职能交叉与责任模糊带来的运行障碍。同时,通过完善协同决策和协调处置机制,可提升环境治理在复杂情境下的响应效率,为协同机制的稳定运行提供组织保障。

5.2 技术支撑与绩效反馈的协同强化路径

在制度与组织保障之外,技术支撑和绩效反馈机制是

推动环境管理与环保治理协同运行的重要条件。随着信息技术和环境监测技术的不断发展,通过构建集数据采集、分析与共享于一体的技术支撑体系,可有效提升环境管理决策的科学性与治理措施的精准性。将环境监测数据、治理运行数据与管理评价结果进行系统整合,有助于打破信息壁垒,增强协同机制的运行透明度和可控性。绩效反馈机制的健全同样具有关键意义。通过对环保治理效果进行定量与定性相结合的综合评估,并将评估结果及时反馈至环境管理决策层,可为目标修订、政策优化与技术升级提供依据。这种以绩效反馈为导向的协同强化路径,有助于形成环境管理与环保治理相互促进、持续改进的良性循环,从而推动环境治理体系向更加高效、协调与可持续的方向发展。

6 结语

环境管理与环保治理的协同运行,是提升环境治理效能、推进生态文明建设的重要路径。本文从理论基础、现实问题、机制构建与实施保障等方面,对环境管理与环保治理协同机制进行了系统研究。研究表明,当前协同不足主要体现在目标脱节、机制分割与反馈不足等方面,而通过构建以目标协同、机制联动与过程闭环为核心的协同机制,并辅以制度、技术与组织保障,可有效提升环境治理体系的整体性与协调性。相关研究结论可为进一步完善中国环境治理体系、推动环境治理现代化提供有益参考。

参考文献

- [1] 范小敏,刘中强.环保垂直管理改革何以提高居民福利[J/OL].中国地质大学学报(社会科学版),1-16[2026-01-01].<https://doi.org/10.16493/j.cnki.42-1627/c.20251208.001>.
- [2] 武卫政.环保设施开放里的治理之道[N].人民日报,2025-08-07(005). DOI:10.28655/n.cnki.nrmrb.2025.014391.
- [3] 吴睿,楚阿芳,李晨辉,等.多源异构生态环境数据组织管理技术研究[J].科技创新与应用,2025,15(17):106-109. DOI:10.19981/j.cnki.1581/G3.2025.17.022.
- [4] 陆越.环境管理中的企业环保责任与环境治理研究[C]//重庆市大数据和人工智能产业协会,重庆建筑编辑部,重庆市建筑协会.智慧建筑与智能经济建设学术研讨会论文集(三).淮安市环境科学研究所,2025:601-603. DOI:10.26914/c.cnkihy.2025.032075.
- [5] 刘潇.环保督察下地方政府生态环境治理优化路径研究[D].广西大学,2025. DOI:10.27034/d.cnki.ggxu.2025.002595.