

# Analysis of Enterprise Environmental Management Countermeasures under the Pollutant Discharge Permit System

Qiaoyan Yang

Xiangshan Branch of Ningbo Ecological Environment Bureau, Ningbo, Zhejiang, 315700, China

## Abstract

With people's attention to environmental protection, the implementation of the pollutant discharge permit system, is also a policy to comply with the environmental protection. Starting from the current discharge permit system in China, this paper analyzes the current discharge permit system in China, points out the problems, and puts forward the corresponding improvement measures. In order to facilitate better environmental management.

## Keywords

pollutant discharge permit system; environmental management; environmental protection

## 排污许可制度下企业环境管理对策分析

杨巧燕

宁波市生态环境局象山分局, 中国·浙江 宁波 315700

## 摘要

随着人们对环境保护的重视, 实行排污许可制度, 也是一种顺应环境保护的方针。论文从中国现行的排污许可制度出发, 对中国现行的排污许可制度进行了分析, 指出了其中的问题, 并提出了相应的改进措施。以便于更好地进行环境管理。

## 关键词

排污许可制度; 环境管理; 环境保护

## 1 引言

随着城市化、工业化的快速发展, 环境污染问题日益突出。环境管理是环境保护工作的一个重要环节, 它对确保环境管理质量, 为环境管理提供了有力的支持, 有着十分重要的意义。中国实行排污许可制度已有数年之久, 其形成过程相当漫长, 在一定时期内对中国的环境保护有重要影响。然而, 在中国经济发展的同时, 污水的排放也在逐步增加, 同时也暴露出了排污许可制度的缺陷。所以, 要跟上时代步伐, 必须认识到问题, 并制定相应的对策。

## 2 排污许可制度分析

排污许可制度是中国的一项重要的环保管理制度, 它的实施已有多年的历史, 但在这么多年中, 由于其不断完善, 其效力也在逐步增强。中国自 1988 年起推行排污许可制度, 但因其尚不够完善, 未能达到预期的效果。从中国现行的排污许可制度来看, 中国的排污许可管理范围比较广泛, 主要是建立在企业整个生命周期基础上的环境监管、企业生产环

境影响评价等方面。排污许可制度包含制定排污收费制度, 行政处罚制度以及监督环境监察制度等多项内容。因此, 在环境治理方面, 排污许可制度具有很强的协同效应, 通过多个制度的协同效应, 可以极大地改善污染控制的效果。此外, 从行政主体的角度来看, 中国的排污许可制度的制定具有相对灵活和协调的特征。这样的机构架构有利于在制度的具体执行中实行多管齐下, 并强化各个监管机构的相互关系。

## 3 排污许可制度下环境管理的重要性

### 3.1 有利于激发企业防污治污的主观能动性

企业的发展要按照法律法规进行, 这也是实施排污许可制度的前提。在实施排污许可制度时, 未按照有关规定进行, 或有违反规定的, 责令停产, 并依法追究刑事责任。所以, 如果实施了排污许可制度, 大型企业就会积极地进行环保工作。一是排污许可制度规定, 必须如实申报, 隐瞒将受到法律的制裁。在申报排污时, 必须如实告知排污种类、排污地点、排污情况等, 以取得排污许可证。我国现行的排污许可证制度以法律法规为基础, 其制度中明确规定了企业要定期上报环境污染情况, 强化环境保护。

【作者简介】杨巧燕(1985-), 女, 中国浙江象山人, 本科, 工程师, 从事生态环境规划与管理研究。

### 3.2 有利于企业构建环境管理体系

一是对企业在生产和运营中的污染物排放进行了规定,要使其正常运行,就必须坚持环保优先的原则,并将其与排污许可制度有机地结合起来。如果有违法的情况,公司将依法追究其责任,并接受环保主管部门的惩罚。二是在此基础上,中国的排污管理模式发生了转变,由被动治理向积极治理、由事后治理转变为事前治理。三是推动企业全面履行环境责任,落实环境责任在实施排污许可制度的过程中,企业的职责与任务生产运营紧密相连。

## 4 排污许可制度环境管理现状

### 4.1 制度内容不完善, 监管不力

中国有关排污许可制度的法律、法规众多,且各有其具体的排污范围,但至今尚无具体的相关的法规,实施统一的排污许可证制度。另外,对于违法排污的企业,并没有采取严厉的惩罚手段,致使一些公司对惩罚的后果漠不关心。目前,我国的环保治理方式是由上至下,由地方政府进行并行管理。但是,由于经济发展,有些政府对于具体地方的污水治理和污水排放状况不了解。另外,当地政府仅处理当地的企业,并不为跨区域的治理提供相应的协助。造成了相关的环保管理工作责任不足,管理效果不佳。

### 4.2 制度执行不合理

在中国实行排污许可制度时,最关键的问题是颁发排污许可证。颁发排污许可证也是有关环境管理机构对其进行监督的一种方式,但是目前还没有对其颁发证件后进行相关的管理。目前,在企业的生产过程中,在申请排污许可的时候,企业的排放达到了批准的条件,但是在获得了许可证之后,很多企业实际排污量或者排放方式等违背了排污许可证的要求,但这时候主管单位对此情况缺乏及时的监管,与设立排污许可制度的初衷背道而驰,不利于环保。

### 4.3 环保意识薄弱

当前,许多企业在实际生产中都存在着对环境保护意识薄弱的问题。部分化工企业,特别是私营企业,认为固定资产投入、环境保护设备运行导致营业额大幅下降。这些公司在违反了有关的环保法律和法规之后,没有将其视为社会责任。依赖于政府职能部门的检查、监管,被动地进行环保工作,其成效会大打折扣,不能达到保护环境质量的目的。

### 4.4 先进环保技术和设备推广力度较弱

中国大部分化工企业的一线生产基地大都地处环境比较恶劣的区域,高层次的技术人员难以引进,致使环境保护技术的研发水平落后。不能及时了解先进的环境保护技术和设备信息,这对先进的环境保护技术与设备的普及有不利影响。许多私营化工厂的环保工作,更多地处于封闭状态,很难提高环境管理水平<sup>[1]</sup>。

### 4.5 工业企业的环保投入力度不足

中国实行排污许可制度,标志着中国工业企业环保管

理水平的提高,必须建立和完善环保管理体系,以达到节能减排的目的。要想使企业的环境治理得到有效实施,就需要投入大量的资金,通过不断地增加投资,使企业的环境保护措施能够达到或超过规定的标准。当前,中国大多数的工业企业在环境保护方面的投资受到了一定的制约。特别是中小企业,由于市场竞争日益加剧,生存压力越来越大,许多企业将生产经营置于第一位,而忽略了对环境的投资。另外,由于企业对环境保护的认识不足,致使其难以进行环境治理<sup>[2]</sup>。

## 5 基于排污许可制度提升环境管理的对策研究

### 5.1 完善排污许可制度

要完善中国的环境治理,必须建立健全的排污许可制度。中国目前的排污许可制度中,环境治理的内容有两个问题,即重复和交叉化问题,健全的排污许可制度,使其管理目标、管理内容更加清晰。实行排污许可制度后,企业要制定更为完备的法规和要求,以保证企业在取得排污许可证的前提下,对企业生产经营状况,相关环保部门要充分发挥职能作用,严格监督企业生产排污达标情况,对排污不达标企业收回排污许可证,责令其停业整改。进行整改,保证污水处理的标准,排放许可可以得到切实的控制。根据不完全的数据,全国发放的排污许可证超过 160000 张,涉及的行业包括热力、水泥、酒类等。从 2019 年末到 2020 年初,共发放了 40000 多份排污许可证,其中浙江地区的新增排污企业数量较多。这么一对比,可见有关部门对于撤回排污许可证的力度比较小,这也反映了大多数企业取得了排污许可证后,其污染物的排放水平仍然高于污染物的排放标准,但也存在一些企业核查不成立的情形,因此后续排污许可制度的监管制度也应加强。

### 5.2 加强监管

在中国实行排污许可制度后,对其实行后的监督尤为重要。环境保护和运营单位要切实落实责任。首先,相关部门要强化对企业的自我控制和许可后的监督,对存在的问题进行及时的整改。将完善的排污许可制度下放到各企业,并由各有关部门组织实施排污自查,并根据有关环保法规,对未实行排污许可制度的企业进行排污检查。并对问题进行及时的反馈,并针对当前的使用状况,及时发现并改进排放许可制度中的问题,建立相应的纠错机制。其次,要对企业的排污情况进行自我检查,以保证各种企业的产品信息内容完整。企业基本信息、名称、原材料、辅助信息等都是正确的,企业在自我检查后应及时上报,并向证件的发放部门进行备案。最后,要建立起自身的排污许可证意识。企业经营者应进一步认识和掌握有关的环境法规。很明显,不能只有排放许可证,而且排放许可证制度也会因环境而改变。其中,生产产地变更、排污口位置变更、污水排放地点、种类、浓度发生变化时,应向环保部门进行备案。然后重新取得污水排

放许可<sup>[3]</sup>。

### 5.3 推进危险废物集中处置，解决处置难题

一是与生产危险废物的企业、处理机构签订危险废物处理协议，并对其进行取样。二是组建工作小组，邀请危险废物处置单位及企业参与，就垃圾清运、运输、包装等事宜进行细致地交流。三是在动态管理系统中，由环境主管部门为各单位建立危险废物管理档案。四是由环境主管部门制订并颁布行业内有害废物的统一标识，对全国有害废物的储存、管理进行规范管理。五是组织有关中小企业开展危险废物管理规范化培训，对有关企业环保主管进行一对一的培训，并协助完成月报表、计划报表、出入库报表等。

### 5.4 提升专业和职业发展水平

随着中国环保技术法规的不断健全，中国的环境保护工作正朝着专业化、职业化的方向发展。没有专门经过专业的技术普通工人是难以胜任环保工作的。拥有专门的环保管理人才的中小型企业，其成本将会上升，而难以形成明显的专业化人才。针对企业存在的上述问题，需要加强对企业的环境保护和第三方的支持。针对中小企业的实际情况，提出了企业环境管理和企业环境咨询的建议。专业的环境管理人才可为企业提供专业的环境管理服务，为中小企业提供专业的环境法律咨询服务<sup>[4]</sup>。第三方环保顾问公司除了为企业提供环境管理服务外，还能为企业提供培训，培养出一批专业的环境管理人员和一批高素质的环境管理人员。专业化的经营模式，才能更好地发展。这两项措施的实施，有助于实现企业的污水排放达标，保障了中国的排污许可证制度的正常运转。因此，必须建立一套科学、合理的环境管理激励机制，以充分调动员工的积极性，积极主动地参与到环保工作中来，才能使企业更好地运行。首先，按照与该制度有关的申报内容，将其内部各个部门的环保职责与义务进行清晰地划分，以便于对其进行环保管理。其次，将环境保护制度与薪酬、晋升制度相结合，使职工对环境保护的重要性有了更深的了解。最后，制定合理的奖励和惩罚体系，使环境保护工作真正达到人人参与、建立起一套行之有效的环境治理体系<sup>[5]</sup>。

### 5.5 树立绿色低碳理念

如何有效地实行排污许可制度，是实现生态文明的根

本条件，是贯彻绿色发展思想的重要内容。随着社会经济的发展，我国社会正在逐步向绿色、生态、低碳社会迈进，而在这一过程中，推行排污许可制度，是绿色生态环境建设的必然选择。首先，有关的生态环境部门要切实落实有关的环保政策，并严格遵守有关法规，实行国家行政审批。我们要深入学习绿色、低碳、节能、环保的思想，以推动绿色、低碳、节能、环保的普及，使这个体系得到全面的贯彻，并创造一个和谐的商业环境。其次，要与时俱进，不断地改进和优化发展方式，以达到转型升级的目的<sup>[6]</sup>。同时，要坚持绿色环保的观念，坚持低碳发展的思想，严格按照相关规定进行排污工作，科学、合理地进行排污。最后，公司要确立长期的发展战略，把自己的利益作为自己的使命，勇于担当起社会责任，引进先进的技术与设备，使之朝着绿色、低碳发展的方向迈进。

## 6 结语

总之，排污许可制度设立，为企业在环保管理中的污染物排放控制提供了法律基础。它能很好地控制企业的废气排放量，并在环保方面发挥着积极的作用。但是，对证后问题的监督也不可忽略，只有做好证后监管，才能更好地保证排污许可制度对环境的管理。

### 参考文献

- [1] 王爱芳.基于排污许可制的环境管理现状及对策研究[J].环境与发  
展,2020,32(8):201-202.
- [2] 薛鹏程.基于排污许可制的环境管理现状及对策研究[J].环球市  
场,2021(19):317.
- [3] 朱雪梅.基于排污许可制的环境管理现状及对策研究[J].商品与  
质量,2021(4):73.
- [4] 庄明媚.排污许可制度下企业环境管理措施[J].清洗世  
界,2022,38(8):181-183.
- [5] 李晓芬,林军,杨风,等.浅谈排污许可制度下企业环境责任的  
重要性及实现对策[J].当代化工研究,2022(3):72-74.
- [6] 徐丹.排污许可制度下的企业环境责任的实现对策[J].化工设计  
通讯,2021,47(3):167-168.