

Analysis of the Coordination Path between Environmental Impact Assessment and Environmental Protection Acceptance

Yuan Lu

Guangxi Zengyuan Environmental Protection Engineering Co., Ltd., Nanning, Guangxi, 530000, China

Abstract

In the task of environmental protection supervision of construction projects, project environmental impact assessment and completion environmental protection acceptance are two important tasks, and coordinating the relationship between these two tasks is of great significance for environmental protection. Based on the actual situation, the coordination path of environmental impact assessment and completed environmental protection acceptance, put forward several ideas and suggestions, for reference.

Keywords

construction project; environmental impact assessment; environmental protection acceptance; coordination path

关于建设项目环境影响评价与竣工环境保护验收的协调路径分析

陆媛

广西增源环保工程有限公司, 中国·广西南宁 530000

摘要

在建设项目环境保护监管任务中, 项目环境影响评价与竣工环境保护验收是两项重要工作, 协调好这两项工作的关系对于环境保护有重要意义。论文结合实际, 对建设项目环境影响评价与竣工环境保护验收的协调路径展开探究分析, 提出几项观点建议, 以供借鉴参考。

关键词

建设项目; 环境影响评价; 环境保护验收; 协调路径

1 引言

1998年12月, 中华人民共和国国务院(以下简称国务院)颁布执行《建设项目环境保护条例》, 开始实行建设项目环境影响评价制度。根据《条例》内容与制度要求, 在建设项目可行性研究阶段、初步设计完成前或开工前, 建设单位需依照规定报批环境影响报告书, 环境影响报告表/环境影响等级表, 并在建设项目竣工后, 申请开展竣工环境保护验收。环境影响评价与竣工环境保护验收是建设项目环境保护监督管理中的两个重要环节, 都是以减轻或防止环境污染、保护生态环境为目的^[1]。但在工作实践中, 两项工作之间却经常会出现协调不紧密、交接不顺利等问题, 因此有必要

要对建设项目环境影响评价与竣工环境保护验收的协调问题展开分析探究。

2 建设项目环境影响评价与环境保护竣工验收的关系分析

环境影响, 指的是由于人类活动而使生态环境产生的变化。以影响来源为标准, 环境影响主要分为三种类型: 第一直接影响、第二间接影响、第三累积影响。而环境影响评价, 指的是针对某一规划或者项目实施后可能产生的环境影响进行预测、分析以及评估, 提出针对性的预防策略或者减轻措施, 并进行跟踪监测的方法和制度。

环境影响评价的工作程序主要分为三个阶段。首先, 是前期准备、调研以及工作方案阶段。在这一阶段, 需要对各种与项目开发和建设的相关文件进行研究和分析, 开展初步工程分析工作, 初步环境状况调研工作, 然后初步筛选出环境影响识别和评价因素, 找出环境影响评价工作的重点内容和目标, 并以此为基础给出环境影响评价工作方案。其次,

【作者简介】陆媛(1990-), 女, 壮族, 中国广西百色人, 本科, 工程师, 从事建设项目环境影响评价、农村生活污水治理研究。

是分析论证和预测评价阶段。在这一阶段，需要对生态环境的现状进行调查、监测与评价，并开展专项分析工作。最后，是环境影响评价文件编制阶段。在这一阶段，结合最终的调研分析结果，给出切实可行的生态环境保护措施，并做好相应的技术经济论证。同时，整理出污染物排放清单，并给出生态环境可行性评价结论和环境影响报告。图1为建设项目环境影响评价审批流程。

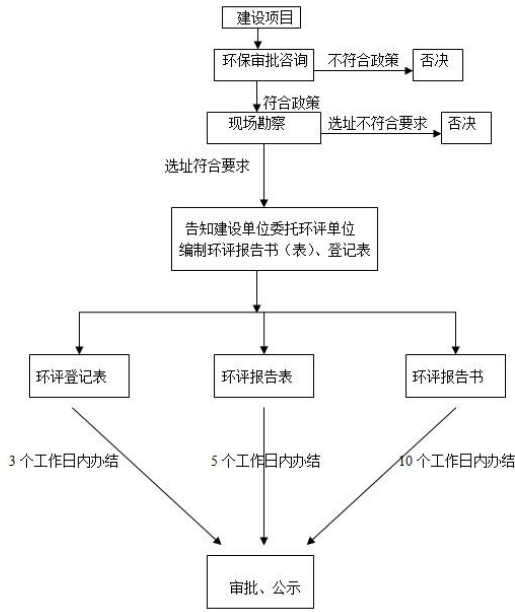


图1 建设项目环境影响评价审批流程示意图

环境保护竣工验收是在建设过程中依据环评文件执行环保法律的最终检查，是环境管理工作的最后一道关卡，能够验证环境影响评价质量。开展环境影响评价的主要目的是降低建设项目环境的负面影响，保护环境安全。因此，环境影响评价工作需要环境保护竣工验收的辅助与验证，只有开展环境保护竣工验收，才能更好地实现建设项目环境管理目标^[2]。

3 建设项目环境影响评价与环境保护竣工验收之间存在的问题分析

3.1 环保验收介入较慢

在建设项目环境管理工作中，环境保护竣工验收主要起到验证、反馈环境影响评价质量的作用。反过来说，要想提升环境影响评价质量，就必须有环境保护竣工验收的及时介入。但目前，在实践中存在环境保护竣工验收介入较慢、环境影响评价质量得不到及时验证的问题。在许多生态型建设项目中，环境影响评价已完成了对项目的评价，但环保验收迟迟没有介入，最终导致环境影响评价起到的作用有限，生态环境未得到充分的保护。施工期是生态型项目环境影响的主要阶段，在这一阶段建设项目如果做出危害环境、破坏生态的行为，那生态环境受到的影响将是极大的。所以

要想实现对生态环境的充分保护，环境保护竣工验收工作应在工程施工初期就及时开展，而实际上环境保护竣工验收往往是在施工结束后才进行。

3.2 环保措施与环境验收要求不符

在一些小型工业类项目、第三产业类项目中，经常会出现环保设施竣工验收无法实施环评所提出的环保措施的情况，主要原因在于环保措施与环境验收的要求不符。而这一问题导致的后果是，建设单位通常会根据环境影响评价制定环境保护措施，开展相应的环境保护工作，但却难通过环境保护竣工验收，也因此无法正常办理相关手续，单位生产计划会不断延后，经济负担加重，同时环境保护工作也因两者间的不协调而受到影响^[3]。

3.3 其他问题

目前在建设项目环境影响评价还存在一些问题，如缺乏全面考虑问题。建设项目的环境影响评价具有较强的综合性，只有对项目实施过程中对生态环境可能产生的影响进行全面分析，并对项目建设过程中以及后期运营过程中对环境造成的影响进行系统的考虑，并在此基础上展开环境影响评价，才能够达到预期的环境影响评价效果。另外，缺乏完整内容的问题。建设项目的环境影响评价工作量非常大，需要对环境影响评价工作的相关内容进行全面把握，了解项目所在区域环境以及居民生活环境等要素。如果仅对其中一项或者几项指标进行评价，将无法发挥出环境影响评价的真正作用。

4 建设项目环境影响评价与竣工环境保护验收的协调路径

4.1 以制度整合为导向促进协调

在依法行政的基本要求下，生态环境部门所开展的各项关于环评与建设项目竣工环境保护验收协调规则的构建活动，都是在遵从现行法律规定的前提下开展的。以法律为依据进行的各项尝试与探索为环评与建设项目竣工环境保护验收间的有机协调奠定了一定基础，但也仍未从根本上解决协调不足问题。基于此，可尝试从制度层面入手，通过制度层面的整合推动实践层面的协调让环评与建设项目竣工环境保护验收制度在环境保护实践中发挥出应有的作用^[4]。

在以制度整合为导向促进环评与建设项目竣工环境保护验收协调时首先要明确实现环评与建设项目竣工环境保护验收协调需解决哪些问题，研究可知，环评与建设项目竣工环境保护验收在审查事项和审查标准方面的重合度较高，造成对行政相对人的重复评价与重复许可，造成工作效率的下降与资源的浪费。针对此，可从制度上予以适当调整。如优化环境影响评价分类管理目录，强化对环境影响较大的建设项目前期环境可接受性论证，加强环评审批要求等，这些措施能够显著改善环评工作当前存在的不足，提升环评工作效率；另外，在建设项目竣工环境保护验收审查工作中，对

环境影响较小或生产方式稳定、排污方式固定的建设项目，主要以建设项目竣工环境保护验收要求规范建设，强化其生产过程中污染物处置和排放的控制监管。环评审批与建设项目竣工环境保护验收在程序、目标等上有交叉重叠，因此对这些方面进行调整，对环保工作的重心也可适当向事后监管转移，这样更有利于许可事项的落实，更有利于环境保护。

4.2 完善相关规则体系设计

在当前的政策与制度下，建设项目在开始前必须接受环评，只有环评审批通过，项目才能开始建设或投入运行，因此环评制度成为建设项目的一道门槛。在环境制度之后，又有建设项目竣工环境保护验收制度进行规范约束。环评与建设项目竣工环境保护验收两项制度的负责范围不同，负责内容与制度目标不同，实际效用也存在差异。要想实现环评与建设项目竣工环境保护验收的有机协调，就需根据两项制度的具体内容、目标、适用范围及环境保护要求等建构科学完善的协调规则体系，运用体系推动环评与建设项目竣工环境保护验收有机协调。在构建协调规则体系时，首先要明确环评与建设项目竣工环境保护验收的逻辑关系。在当前的制度体系下，建设目前阶段（项目设计与建设阶段）的环境管理主要由环评负责，后阶段（项目运营后的排污阶段）的环境管理主要由建设项目竣工环境保护验收负责。在掌握这一关系的基础上，从管理对象、管理内容、管理程序、技术标准体系及管理体制等层面入手设计协调规则体系，促进环评与建设项目竣工环境保护验收协调规则体系时，应以国家相关文件与政策为依据，以保证体系运作的合理性与有效性。如中国生态环境部发布的《关于做好环境影响评价制度与建设项目竣工环境保护验收制协调相关工作的通知》，对环评与建设项目竣工环境保护验收管理目录的协调、申报标准和内容的协调、分期建设项目与建设项目竣工环境保护验收的协调等都做出了相应说明，在设计与设计规则体系时应进行研读与参考^[5]。图2为声环境影响评价内容及流程示意图。

4.3 做好综合分析 with 全面考虑

为进一步提高建设项目环评与竣工环境保护验收之间的协调性，可从前期准备、调研以及工作方案设计等环节入手，对两项工作进行完善优化，使两项工作能有机协调。

在设计建设项目环境影响评价与竣工环境保护验收方案之前，根据建设项目具体情况及国家、地方与行业相关技术标准与操作规程等，对需要注意的问题加以考虑，对工作中可能会出现的问题提前预测并进行处理，在此基础上制定科学可行的工作方案，从而确保两项工作的有机协调。建设项目环境影响评价与竣工环境保护验收方案需确定具体的工作流程、工作方法、注意事项、协调策略等，然后要求相

关工作人员进行深入学习与研读，全面掌握方案内容，了解方案要求，并严格按照工作方案规范开展建设项目环境影响评价与竣工环境保护验收工作，防止出现各项问题^[6]。

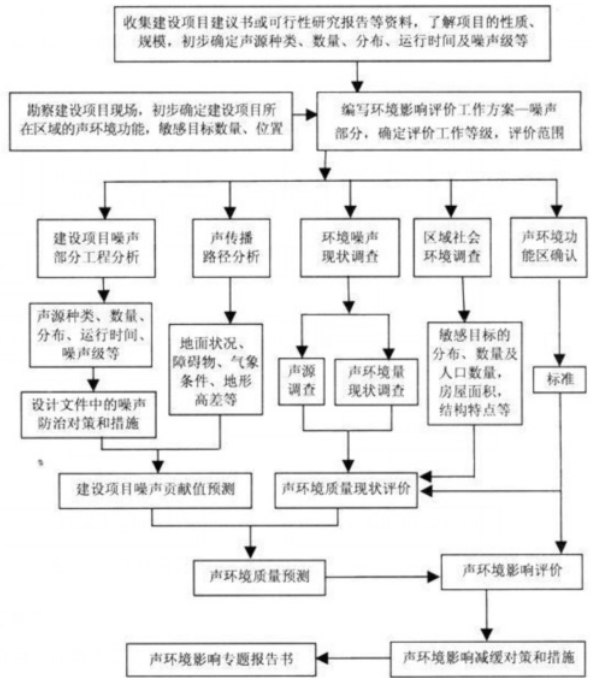


图2 声环境影响评价内容与流程

5 结语

综上所述，在建设项目环境保护监督中，环境影响评价与竣工环境保护验收是两个重要环节，但这两个环节目前存在交接不顺利、协调性低等问题。针对此，要以国家相关政策与规范为基础，结合环保工作需要，从顶层设计、工作制度等层面入手调整相关工作，实现建设项目环境影响评价与竣工环境保护验收的有机协调。

参考文献

- [1] 吴俊松.“双碳”背景下山西光伏发电项目环境影响评价探讨[J].能源与节能,2022(7):33-36.
- [2] 林培铮.建设项目环境影响评价与建设项目竣工环境保护验收制度协调问题探析[J].海峡科学,2022(6):59-61.
- [3] 刘娇娇.“碳中和”政策目标下房地产项目环境影响评价制度研究[D].南昌:南昌大学,2022.
- [4] 王金凤,宋雁辉.云南风电场建设项目竣工环境保护验收声环境影响调查探讨[J].环境科学导刊,2018,37(S1):119-121.
- [5] 常龙.建设项目竣工环境保护验收制度改革研究[D].长安:长安大学,2017.
- [6] 梁群喜.建设项目环境影响评价与竣工环境保护关系的协调[J].城市地理,2015(6):190.