

Practice Evolution and Trend Analysis of Environmental Protection Consulting Service under the Background of Ecological Environment Divisional Control

Jingwei Ren¹ Junxia Pu^{2*}

1. Environment Monitoring Center Station of Sichuan Province, Nanchong, Sichuan, 637000, China

2. Sichuan Iot Environmental Protection Technology Co.,Ltd, Chengdu, Sichuan, 610000, China

Abstract

The establishment and implementation of ecological environment zoning control systems hold significant implications for the environmental consulting service industry. This paper examines how the regional environmental management system has transformed the fundamental requirements of environmental consulting services, analyzes the evolution of specific service content such as environmental impact assessments (EIA) and explores future trends in technical methodologies, core competencies, and service models for environmental consulting. Research indicates that zoning control has shifted the focus of environmental consulting from single-project technical evaluations to spatial compliance assessments and precise policy interpretation, leading to more diversified service types, higher technical demands, and the emergence of comprehensive service models as key industry directions. This study aims to provide references for environmental consulting institutions to adapt to new challenges and enhance service capabilities.

Keywords

Ecological environment; Zoning control; Environmental consulting services; Technical assessment

生态环境分区管控背景下环保咨询服务的实践演进与趋势分析

任静薇¹ 蒲君侠^{2*}

1. 四川省南充生态环境监测中心站, 中国·四川南充 637000

2. 四川爱欧特环保科技有限公司, 中国·四川成都 610000

摘要

生态环境分区管控制度的建立与实施, 对环保咨询服务具有重要意义。本文论述了该制度对环保咨询服务基础要求的重塑, 分析了其对项目环境影响评价、排污许可、技术评估等核心服务的演进影响, 探讨了行业技术方法、核心能力与服务模式的发展趋势。研究表明, 分区管控推动服务重心从单一项目技术论证转向空间符合性判断与政策精准解读, 服务类型更趋多元, 技术要求持续提升, 全过程综合化服务将成为行业核心发展方向。本文旨在为相关技术服务单位适应新形势、提升服务能力提供参考。

关键词

生态环境; 分区管控; 环保咨询服务; 技术评估服务

1 引言

生态环境分区管控制度是我国环境治理体系迈向空间

精细化、清单化管理的重要标志。2024年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强生态环境分区管控的意见》确立其核心制度地位, 2026年1月生态环境部发布3项分区管控国家生态环境标准, 四川省同步发布省级实施意见, 形成了从顶层设计到地方落地的完整制度体系。该制度以管控单元为基础、以准入清单为抓手, 深刻改变了传统环保咨询服务的逻辑起点与方法路径^[1], 相关工作由此进入从“项目合法性评价”向“空间适宜性评估+政策衔接”的一体化转型阶段。本文立足实践, 梳理分区管控对环保咨询服务的核心影响, 展望行业发展方向, 为行业转型与能力提升提供

【作者简介】任静薇(1992—), 女, 中国四川阆中人, 硕士, 工程师, 从事环保咨询(环评评估、排污许可审核、污染天气绩效评级等)、环境监测研究。

【通讯作者】蒲君侠(1991—), 男, 中国四川眉山人, 硕士, 工程师, 从事环评评估、排污许可审核、环保管家、环境监理等研究。

参考。

2 生态环境分区管控对环保咨询服务基础要求的重塑

2.1 管控体系构建与咨询服务定位转变

生态环境分区管控将国土空间划分为优先保护、重点管控和一般管控三类单元^[2]，要求相关技术服务单位必须先掌握这一空间分类逻辑。过去环保咨询服务多以单一项目环评编制为主，核心关注项目污染物排放与治理措施；当前服务起点需大幅前移，首要明确项目或规划所处的管控单元类别与环境准入要求，空间适宜性研究成为后续工作的核心前提。相关单位需在项目筹划阶段，协助建设单位明确选址与管控要求的匹配性，避免后期出现方向性错误。传统模式下项目选址先于环保论证，常出现选址不合规、后期大幅调整的问题，既增加企业投资成本，也加大审批部门技术审核压力，而分区管控通过前置空间准入要求，从根本上扭转了这一被动局面，这是分区管控下环保咨询服务定位最核心的转变。

2.2 环境准入清单成为咨询服务核心依据

各管控单元配套的生态环境准入清单，是分区管控落地的关键抓手，内容涵盖空间约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率四大核心维度。因此，环保咨询与技术评估服务需围绕准入清单细化内容，例如开展项目环评编制与评审时，不仅要分析项目排污情况、治理措施可行性，还需逐一对应所属管控单元的准入清单，全面论证项目符合性。这推动相关服务从单纯技术论证，升级为政策符合性与技术可行性并重的综合模式，对技术人员的政策解读、技术审核能力提出了更高要求。

2.3 数据平台应用成为基础工作手段

分区管控依托全国统一的生态环境分区管控信息平台，2026年发布的《生态环境分区管控信息平台建设指南》《生态环境分区管控信息平台接口规范》两项国家生态环境标准，进一步统一了全国平台建设与数据共享互动的技术要求。平台汇集了空间坐标、管控单元、准入清单及各类基础数据，环境准入、执法监管、规划研判等相关工作已全面依托平台管控要求查询、辅助研判服务等功能开展^[3]。技术人员需熟练掌握平台操作，获取准确的管控边界与要求，在编制环评报告时，需引用平台数据开展项目选址与管控单元的叠图分析，直观呈现项目合规性结论。平台的应用，提升了技术服务的精准度与权威性，也让过程更加透明可追溯。

3 环保咨询服务在实践中的具体调整与演进

3.1 项目环评服务内容的深度拓展

分区管控要求下，项目环评类咨询服务不再是孤立的报告编制或技术评估工作，而是贯穿项目全周期的综合性服务。服务需向前延伸至项目选址、线路比选阶段，提供基于分区管控要求的预评估与合规性预判服务，技术人员需收集

不同选址方案的坐标信息，查询对应管控单元的类型与准入限制，比选各方案的环境管控优劣。

例如某建设项目有多个备选地块，一处位于重点管控单元、管控要求严格，另一处位于一般管控单元、约束相对宽松，技术人员需向建设单位、审批部门清晰传达管控要求，结合项目特点提出选址建议，为项目决策与审批把关提供技术参考。编制环评报告、开展技术评估时，涉及重点管控单元的项目需重点关注特征污染物排放上限与减量要求，评估工艺能否满足管控标准；涉及限制、淘汰类产业的需论证项目合规性；涉及优先保护单元的需深化生态影响评价，明确项目对保护目标的影响及减缓措施。这种服务内容的拓展，让环评真正发挥了源头防控作用，也为审批部门技术把关提供了扎实支撑。

3.2 规划环评服务的宏观指引作用增强

分区管控为规划环评提供了明确的上位依据与空间约束框架，强化了规划环评的宏观调控作用，也对规划环评类咨询服务提出了更高要求。开展规划环评编制与前期研判工作时，需先收集规划范围空间数据，与管控单元图层叠合分析，明确规划范围内管控单元的类型与占比，评估规划发展方向与单元功能定位的协调性。例如城市周边产业园区规划若包含优先保护单元，规划环评与技术评估需重点分析园区开发的生态影响，提出避让与减缓方案，协助规划编制部门、审批部门将管控准入要求转化为规划的空间布局红线。

在空间合规性研判的基础上，园区规划环评还需做好环境承载能力的全维度管控。需依据所在重点管控单元的污染物排放限值，结合区域环境质量现状，合理核定园区发展规模与产业结构，避免规划超出区域环境承载能力；同时需关注规划实施后的累积环境影响，尤其是重点管控单元内多项目集中布局的污染物叠加效应。这种从空间准入到规模管控的全流程服务优化，让规划环评真正发挥了优化方案、源头预防的作用，避免了规划与管控要求脱节的被动局面，也为园区规划审批提供了扎实的技术支撑。

3.3 咨询服务对象和类型的多元化

分区管控的实施催生了新的环保咨询服务需求，服务对象从传统的项目建设单位，扩展至地方生态环境主管部门、园区管委会与企业决策层。分区管控作为全域系统性管控制度，落地实施需要大量基础数据整理、空间分析、政策衔接等技术工作，而基层主管部门普遍存在人员力量不足、技术支撑缺口大的问题，这成为环保咨询服务新的核心增长点^[4]。各级生态环境主管部门在分区管控成果实施、动态修订中，会向专业技术团队寻求咨询支撑，包括汇总基础数据、支撑管控单元划定修编、参与准入清单编制修订；各地推进的分区管控与环评、排污许可制度衔接，也需要环保咨询单位参与制定技术规则、开展技术审核工作。

其中，面向主管部门的技术评估类咨询服务，是环保咨询业务拓展的重要方向，也是行业服务能力的重要体现。

同时,还衍生出环评文件技术复核、排污许可现场核查、管控单元环境质量跟踪评估等专项咨询服务,进一步填补了基层审批监管的技术支撑缺口。企业战略布局与项目前期策划中,也需要环保咨询单位提供基于分区管控的合规性排查与风险分析服务,衍生出排污许可衔接技术核查、企业合规体检等新型服务,进一步丰富了环保咨询服务的业务体系。

4 生态环境分区管控下环保咨询服务的趋势分析

4.1 技术方法向精细化与定量化方向发展

随着分区管控技术指南的落地实施,管控准入要求持续细化,环保咨询服务的技术方法也需同步深化。分区管控将环境管理尺度从单个项目细化至具体管控单元,对环境影响分析的精度、空间匹配度要求大幅提升,传统粗放式分析方法已无法满足管理要求,倒逼技术方法持续升级,技术评估工作也同步对技术方法的精细化、标准化提出了更明确的要求。污染源分析环节,需更精准核算项目污染物排放量,厘清特征污染物产排与区域环境容量的匹配关系,重点污染物项目需采用物料衡算法、实测法等逐项核算,确保数据准确可靠;环境影响预测与审核环节,需采用精准预测模型模拟项目环境影响,判定其是否满足区域环境质量要求。

对于位于大气环境敏感区的建设项目,需采用高精度扩散模型,结合地形、气象参数提升预测精准度;涉及优先保护单元的生态影响类项目,需深化生态现状调查,采用无人机测绘、样线调查、生境质量评估模型等前沿方法开展分析。技术方法的精细化与定量化,将成为环保咨询服务质量的核心竞争力,单纯依靠经验判断、简单类比的方法将逐渐无法满足行业需求,相关技术服务单位需加大技术装备与专业人才投入。

4.2 政策跟踪与动态响应能力成为核心竞争力

生态环境分区管控成果并非一成不变,会根据国家发展战略、区域环境质量变化、国土空间规划调整等情况,开展定期调整与动态更新。按国家要求,分区管控成果原则上每五年一次定期调整,也可根据管理需求实时更新,配套的环评、排污许可等制度也在持续优化,以适配分区管控要求。因此,环保咨询服务必须具备敏锐的政策跟踪与快速响应能力,开展技术评估工作时,更需确保对政策的理解与执行要求同频同步。

技术人员需持续关注国家与地方分区管控成果的更新动态,深入理解每项变更的管理意图与依据。为长周期项目、园区滚动开发提供服务时,需预判管控要求变化趋势,结合项目进程提出应对方案,同时为审批部门政策落地提供技术衔接支撑。能及时捕捉、精准解读政策导向的环保咨询服

务单位,将在市场竞争中占据核心优势,而政策敏感度低、信息更新滞后的单位,将面临服务成果不达标、客户流失的风险。

4.3 服务模式向全过程与综合化演变

单一、阶段性的咨询服务,已难以满足分区管控背景下的各方需求。项目从前期酝酿、选址论证、建设实施、运行管理到退役关闭的全生命周期,都与所在管控单元的要求紧密相关,任何环节的环境违规,都可能给企业带来损失,也会给审批监管带来风险。未来环保咨询服务将向全生命周期覆盖方向发展:项目前期,提供合规性诊断与选址优化服务,为审批部门提供前置技术预判;建设期,协助企业落实环保设施,开展过程性技术核查;运行期,提供环境台账建立、排污许可执行报告审核等服务,确保持续符合管控要求;管控要求调整时,及时协助企业、主管部门评估影响并优化管理措施。

同时,服务将向综合化方向发展,改变过去环评编制、技术评估、排污许可核查等业务相互独立的现状。相关环保咨询服务单位可统筹各项关联的环境管理要求,为企业、主管部门提供一体化合规解决方案,理清各项要求的内在联系,减轻多头应对的负担,也更契合当前全链条环境管理的政策导向,实现分区管控、环评、排污许可、执法监管的全流程闭环衔接。这种全过程、综合化的服务模式,对技术服务单位综合能力提出了更高要求,也能为客户创造更大价值,增强服务黏性。

5 结语

总之,随着生态环境分区管控的深入实施,环保咨询服务正从单一技术层面向整体化、多元化转型。未来行业核心竞争力,将集中体现在政策理解深度、数据分析能力与空间适配精度上。为此,相关环保咨询服务单位与技术支撑单位应加快构建快速响应机制与技术支撑体系,主动适应从“项目驱动”向“空间驱动”的理念转变,以系统思维重构服务模式,以精准手段回应监管需求,促进行业高质量发展,助力生态文明建设。

参考文献

- [1] 杨俊辉,刘迪,高倍.生态环境分区管控实施中的关键技术研究[J].环境保护与循环经济,2025,45(7):106-110.
- [2] 李嘉俊.环境咨询服务在环境工程项目中的应用与发展[J].黑龙江环境通报,2025,38(12):63-65.
- [3] 唐丽云.生态环境分区管控视域下政策环评实施机制的优化路径[J].环境保护,2025,53(Z2):54-58.
- [4] 刘磊,李晓举,张禹翎.新形势下进一步深化环境影响评价改革的路径与建议[J].环境影响评价,2026,48(01):13-19+25..