

Research on innovative practice of “integration +” model under the leadership of Party building— Empirical analysis of party building in state-owned enterprises

Zhikang Yang

Jiaozuo Coal Industry (Group) Co., Ltd., Jiaozuo, Henan, 454150, China

Abstract

In the context of deepening reforms and high-quality development of state-owned enterprises in the new era, achieving a deep integration of party building with production and business operations is essential for strengthening the Party's overall leadership and enhancing corporate governance efficiency. This paper uses Henan Energy Coking Coal Company as a case study to systematically explore the practical logic and innovative dimensions of the 'Party Building Integration+' model. By constructing a framework of 'three systems, four carriers, and five methods,' the paper explores the leading role of party organizations in core areas such as strategic decision-making, technological innovation, and cultural shaping. It also reveals the intrinsic mechanisms of the deep integration of party building with production through practices like digital empowerment, project-based management, and standardized construction. The research findings indicate that this model not only significantly enhances corporate governance efficiency and economic benefits but also forms institutional innovations and cultural practices that can be widely promoted.

Keywords

Party building integration; state-owned enterprises; digital transformation; cultural guidance; high-quality development

党建引领下的“融合+”模式创新实践研究——基于国有企业党建工作的实证分析

杨志匡

焦作煤业（集团）有限责任公司，中国·河南焦作 454150

摘要

在新时代国有企业改革深化与高质量发展的背景下，如何实现党建工作与生产经营的深度融合，既是加强党的全面领导的必然要求，也是提升企业治理效能的关键路径。本文以河南能源焦煤公司为典型案例，系统研究“党建融合+”模式的实践逻辑与创新维度。通过构建“三个体系、四个载体、五化方法”的融合框架，探索党组织在战略决策、技术创新、文化塑造等核心业务中的引领作用，并基于数字化赋能、项目化管理、标准化建设等实践路径，揭示党建与生产深度融合的内在机理。研究结果表明，该模式不仅显著提升了企业治理效能和经济效益，还形成了可推广的制度创新与文化实践。

关键词

党建融合；国有企业；数字化转型；文化引领；高质量发展

1 理论框架与研究背景

“党建融合+”模式是以新时代党的建设总要求为根本遵循，通过构建“三个体系”（制度衔接体系、工作协同体系、考核评价体系），创新“四个载体”（党员责任区、党建项目制、数字党建平台、联建共建机制），实施“五化方法”（标准化建设、项目化管理、数据化考核、品牌化培育、价值化创造），推动党建工作与企业战略决策、生产经营管理、安全风险防控、人才队伍建设、企业文化建设等核心业务的

深度耦合，形成党建引领高质量发展的新型治理范式。

1.1 主体融合机制

一是组织嵌入。建立“双向进入、交叉任职”领导体制，实现党委会与董事会、经理层的有机衔接。具体实践中，党委班子成员通过法定程序分别进入董事会、监事会和经理层，确保党组织在企业重大决策中发挥领导作用。党委成员依法进入董事会、监事会、经理层，形成“交叉任职、双向进入”的组织架构。在实际操作中，建立任职资格标准，明确党委成员在法人治理结构中的权责边界，既保证党组织领导作用，又尊重企业市场主体地位^[1]。

二是制度嵌入。修订公司章程明确党组织法定地位，将党建工作总体要求纳入企业章程。重点完善“三重一大”

【作者简介】杨志匡（1984-），男，中国河南新乡人，本科，政工师，从事党建、宣传研究。

决策制度，细化党委前置研究讨论事项清单，明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式。制定党委前置研究讨论事项清单，涵盖战略规划、重大投资、重要改革等8大类42项具体内容。建立“议题申报-调查研究-集体讨论-意见反馈”的标准化流程，确保前置研究质量^[2]。

三是案例实证。以焦煤冯营电厂为例，前置审议重大事项，包括年度投资计划、机构改革方案等。通过严格把关，否决高耗能扩建项目、不符合安全标准技改项目，预计节约投资，规避潜在风险，促使决策科学化水平不断提升。

1.2 过程融合机制

一是计划层面。实行“双计划”同步机制，将党建工作与生产经营同谋划、同部署。建立“三同步”工作法。即同步制定计划、同步分解任务、同步资源配置。所属企业“双计划”同步率达到100%。党建任务书与生产计划书同步编制，实现目标对接、措施衔接。党建任务书设置政治建设、组织建设等；生产计划书包含产量、效益等，两者设置交叉考核指标^[3]。

二是执行层面。实施“双督导”制度，选派既懂党建又懂业务的复合型干部担任领导岗位。建立“周调度、月通报、季考核”工作机制。党建与生产协同推进，形成“问题共商、资源共用、成果共享”的工作模式。

三是考核层面。推行“双百分”考评体系，完善党建与生产经营权重。设置基础指标和融合指标，重点考核“党员示范岗”创建质量、“党建+”活动成效等融合指标，实行“三挂钩”机制：与干部任免挂钩、与绩效薪酬挂钩、与评先评优挂钩。

四是典型案例。通过组织同步设置、工作同步推进、考核同步实施，焦煤公司打造“党员安全责任区”，实现关键岗位全覆盖。

1.3 价值融合机制

一是政治价值转化。建立重大决策政治风险评估机制，建立重大决策政治把关制度，实行“三查三看”工作法：查政治方向、看是否贯彻中央精神；查政策依据、看是否合法合规；查群众立场、看是否维护职工利益。

二是组织效能转化。组建党员突击队，建立“揭榜挂帅”机制，发布攻关项目，党员领衔率达100%。攻克关键技术难题，包括瓦斯治理、智能开采等重点领域。其中，“党员创新工作室”研发的“液压支架自动调直装置”获国家专利，建立创新成果转化机制，转化率提升至85%。

三是文化价值转化。培育特色安全文化体系，构建“理念引领、制度保障、行为养成”三位一体模式。创作《煤矿安全三字经》，开展“安全家书”等活动，安全理念入脑入心。实现事故率下降。建立“党员安全哨”制度，设置安全监督岗，查处隐患整改率100%。安全文化获省级管理创新奖。

四是经济价值转化。王封实业转型成效：将老旧矿区改造为文旅景区。文旅收入持续增长，带动就业，获评多项

荣誉，形成“工业遗产+红色教育+文旅休闲”的特色模式，年接待游客超60万人次，成为企业经济新增长点^[4]。

2 党建与生产融合的实践路径

2.1 数字化赋能的智慧党建体系建设

构建党建体系，实现了党建工作与现代信息技术的深度融合。该体系以党建大数据中心为核心枢纽，整合了组织管理、党员教育、考核监督等关键数据资源。在功能架构上，重点打造了三大智能化模块：一是组织管理模块，实现党员发展、组织关系转接等多项基础党务工作的全流程线上办理；二是学习教育模块，开发了包含多门课程的数字化学习资源库，建立学时学分管理制度；三是考核评价模块，运用大数据分析技术，构建了包含一级指标、二级指标的党建KPI动态监测体系。通过移动端APP的应用推广，目前已完成“三会一课”线上留痕管理、主题党日云端开展等典型应用场景建设，使党员参与积极性显著提高。

2.2 项目化管理的技术创新实践

创新建立“五个一”项目化管理工作机制，有效激发党员创新活力。在项目遴选环节，实行“揭榜挂帅”制度，面向全公司征集技术难题；在团队组建方面，采取“1+N”柔性机制，由党员技术专家牵头组建跨部门攻关团队；在过程管控中，进行全生命周期管理；在成果转化阶段，建立三级推广体系。目前已建成多个专业化党员创新工作室，重点攻关项目包括：基于AI算法的智能瓦斯监测系统，实现井下瓦斯浓度的实时预警和趋势预测；自主研发的自动化采煤控制系统，使井下作业人员大幅减少；煤矿专用5G通信解决方案，建成行业首个5G+智能矿山示范项目。

2.3 标准化建设的质量提升工程

构建完整的标准化工作体系。包含政治建设标准化、组织建设标准化、制度建设标准化等；细化关键业务流程，如党委前置研究讨论流程、党员发展工作流程等；设置质量控制节点，确保每个环节都有标准可依。通过标准化建设，基层党组织的各项工作规范率持续提高，党建质量显著提高。

3 融合发展的创新维度

3.1 制度创新实践

在治理结构创新方面，企业通过深化“三清单”制度取得显著成效。权责清单明确划分了党委在战略决策、干部管理、重大投资等多方面的权责边界，实现了权责匹配率。事项清单细化了多项需党委前置研究事项，涵盖战略规划、重大改革等领域，使前置研究执行率提升至100%。程序清单规范了“调研-论证-决策-执行-监督”全流程，使决策周期平均缩短，决策效率提升。这些制度创新为企业治理提供了坚实的制度保障。

在运行机制创新方面，机制得到了持续优化升级。通过建立“专家论证+风险评估”双前置机制，成功规避重

大风险。推行“实名表决+全程纪要”制度后，重大决策纪实档案完整率达到100%。实施“项目化+清单化”管理将年度重点任务分解为具体项目。构建的“日常监督+专项督查”体系。这些创新举措有效提升了企业运行效率。

3.2 文化创新实践

在价值引领体系建设方面，传承弘扬“特别能战斗”精神取得了显著成效。建成煤炭行业爱国主义教育基地，累计接待参观学习数百万人次。通过选树“劳模”并组织巡回宣讲，覆盖职工2万余人。开展岗位践行活动，设立示范岗，带动生产效率提升。这些举措有力促进了企业文化的传承与发展。

在创新生态构建方面，容错机制实施细则的落地见效显著。明确技术创新、改革探索等。规范的申请、核查、审定等环节使平均处理时效缩短。建立的纠错改正跟踪机制实现了问题整改率100%，重复犯错率为零。创新奖励体系持续优化，设置经济效益、推广价值、创新程度三维度评审标准，实行“物质奖励+职业发展”双激励。建立的创新成果知识产权管理制度，有效保护了技术创新成果^[9]。

4 实践成效与启示

4.1 实践成效分析

1. 治理效能显著提升。通过实施企业治理体系得到系统性重塑。数据显示，重大决策合规率连续三年保持100%。特别是在战略转型关键期，前置研究机制成功规避重大投资风险，节约潜在损失。

2. 经济效益持续增长。创新驱动发展战略成效显著。其中，技术创新带来的效益占比达65%，管理创新效益占比25%，商业模式创新效益占比10%。

3. 人才队伍优化升级。通过“双培养”工程，将业务骨干发展为党员，党员成长为业务骨干。建立的人才梯队中，35岁以下年轻干部占比进一步提升，为企业可持续发展提供了坚实人才保障。

4.2 经验启示

1. 必须坚持党的全面领导。将党的领导融入公司治理各环节，是国有企业改革发展的根本保证。通过明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责，实现了党的政治优势与现代企业制度的有机统一。

2. 必须坚持系统观念。要构建“制度-文化”双轮驱动机制，实现刚性约束与柔性引导的有机统一。一方面通过建立党建责任清单、融合考核办法等制度体系，为文化培育提供制度保障和行为规范；另一方面通过打造安全文化、创

新文化等特色文化品牌，为制度执行创造良好的文化氛围和思想基础。

3. 要聚焦企业安全生产、成本管控、技术创新等关键领域的痛点难点问题，通过建立“党建+安全生产”“党建+降本增效”等专项工作组，将党建工作深度嵌入生产经营全过程。

4. 要持续创新党建工作载体和方式方法，积极运用大数据、人工智能等数字化手段构建智慧党建平台，实现组织生活在线化、党员管理可视化、考核评价数据化。

5 结论与展望

5.1 主要结论

本研究通过实证分析表明，“党建融合+”模式是新时代国有企业加强党的领导创新实践。该模式通过制度重构、载体创新和方法变革，实现了党建工作从“有形覆盖”到“有效覆盖”的质变提升。具体表现在：构建科学完备的制度体系，将党的领导有机融入公司治理；形成特色鲜明的文化生态，将政治优势转化为发展优势；探索务实管用的方法路径，提升党建工作质量实效。

5.2 未来展望

1. 深化数字化转型。加快构建党建大数据中心，开发智能分析系统，实现党建工作全过程数字化管理。重点建设党员画像系统、组织生活智能督导系统等应用场景。

2. 必须完善标准体系。要构建包含政治引领度、组织覆盖度、价值贡献度等维度的党建融合度评价指标体系，通过量化考核推动党建与生产经营融合的经验做法标准化、制度化。

3. 加强理论研究。深入开展党建与公司治理融合的理论研究，重点探索现代企业制度下党组织作用发挥的机理与路径，为实践创新提供理论支撑。

4. 扩大示范效应。总结提炼可复制、可推广的经验做法，通过建立示范基地、编写案例集等方式，推动“党建融合+”模式在更多企业落地见效。

参考文献

- [1] 习近平. 坚持党对国有企业的领导不动摇[J]. 求是, 2021(3).
- [2] 国务院国资委. 关于中央企业党建经营深度融合的指导意见[Z]. 2022.
- [3] 中国企联. 国有企业党建创新最佳实践案例[G]. 2023.
- [4] 张维为. 中国特色现代企业制度研究[M]. 北京:人民出版社, 2022.
- [5] 李君如. 新时代国有企业党的建设[M]. 北京:中共中央党校出版社, 2023.