

Several Considerations on Building a New Pattern of Grassroots Party Building with Urban-Rural Integration

Xiaolin Yang

Shizuishan Municipal Party School of the Communist Party of China, Shizuishan, Ningxia, 753000, China

Abstract

The coordinated development of urban and rural areas is a key pathway to advancing the Chinese path to modernization, and grassroots Party building, as the foundation of the Party's governance, must proactively adapt to this trend. Establishing a new framework for grassroots Party building that integrates urban and rural areas is a long-term and arduous task, with improving work mechanisms and ensuring sustainable operation being its core objectives. This initiative aims to break down the urban-rural dichotomy, facilitate resource flow and organizational collaboration, and provide political safeguards for rural revitalization and the modernization of urban governance. The exploration of innovative approaches should focus on four dimensions: conceptualization, organizational structure, resource allocation, and institutional mechanisms.

Keywords

construction; Urban-rural integration; New pattern of grassroots party building; reflection

构建城乡统筹的基层党建新格局若干思考

杨肖琳

中共石嘴山市委党校, 中国·宁夏 石嘴山 753000

摘要

城乡统筹发展是推动中国式现代化的关键路径, 而基层党建作为党的执政根基, 需主动适应这一趋势。构建城乡统筹的基层党建新格局是一项长期而艰巨的任务, 完善工作机制、确保长效运行是其关键所在。构建城乡统筹的基层党建新格局, 旨在打破城乡二元分割, 促进资源流动与组织协同, 为乡村振兴和城市治理现代化提供政治保障。从理念、组织、资源、机制四方面展开思考, 探索创新路径。

关键词

构建; 城乡统筹; 基层党建新格局; 思考

1 树立统筹理念, 强化思想引领

树立统筹理念: 构建城乡党建的全局视野。大局理念的树立, 统筹理念的核心在于将城乡基层党建纳入国家发展大局, 摒弃传统的城乡分割思维。例如, 在城市与农村的党建规划中, 需综合考虑经济、社会和文化因素, 确保政策制定和执行的一致性。这要求基层党组织在决策时, 不仅关注本地需求, 更需融入区域协同发展框架, 避免资源重复配置或浪费。开放与多元的转向, 随着社会流动性增强, 城乡党建必须从封闭转向开放, 从单一转向多元。这意味着城市党组织需主动对接农村需求, 反之亦然。

强化思想引领: 凝聚城乡发展的共识力量。思想建设的核心作用, 思想引领是凝聚城乡党员共识的基础。通过深化理论学习, 如习近平新时代中国特色社会主义思想教育,

可统一城乡党员的行动方向^[1]。价值观的融合与创新, 强化思想引领还需融合城乡价值观, 消除身份差异。通过平等对待城乡党员, 保障其权利, 可增强组织凝聚力。例如, 在活动中突出“以人民为中心”的理念, 鼓励党员参与社区治理, 既提升了城市居民的归属感, 也激发了农村党员的创新精神。这种融合为城乡发展提供了共同的精神支柱。

实践路径: 从理念到行动的转化。组织联建与资源共享, 实践统筹理念需创新组织设置。例如, 跨区域组建联合党组织, 如“村居联建”, 整合城市社区和农村的资源, 共同解决发展难题。同时, 通过共享教育设施和活动阵地, 降低农村党建成本, 提升整体效能。动态管理与服务优化, 强化思想引领需转化为具体服务。例如, 构建城乡一体的党员教育机制, 通过定期联谊和培训, 提升党员素质。同时, 优化公共服务网络, 如将城市医疗资源下沉农村, 缩小城乡差距。这些措施不仅提升了群众满意度, 还巩固了党的执政基础。

以思想引领推动城乡共荣。树立统筹理念和强化思想

【作者简介】杨肖琳(1975-), 女, 回族, 在职研究生, 从事哲学研究。

引领是构建城乡党建新格局的双轮驱动。通过全局规划、开放互动和价值观融合，可破解城乡发展不平衡问题。未来，需持续创新实践路径，如深化组织联建和资源共享，确保城乡党建成为乡村振兴和城市更新的强大引擎。

2 创新组织设置，优化覆盖网络

2.1 打破行政壁垒，构建联动型党组织

跨域联建模式：在城乡结合部或产业园区，推行“村企联建”“村社联建”机制，功能型党组织：针对新就业群体（如快递、网约车行业），建立“流动党员党支部”，通过“线上+线下”双轨管理，确保组织生活不脱节。动态适应人口流动，完善覆盖网络，“网格化+数字化”管理：运用大数据平台动态更新党员信息，在人口流入地设立“党员服务站”，提供组织关系转接、技能培训等一站式服务。产业链覆盖：在农业产业链上下游（如种植、加工、销售环节）建立联合党组织，某地通过“产业党支部”协调产销矛盾，减少农产品滞销损失达40%。

2.2 优化覆盖网络的机制设计

资源整合与共享机制，设施共享：推动城市党群服务中心向农村开放，建立“城乡党建资源清单”，实现场地、设备、师资等跨区域调配。人才互通：实施“城市党员驻村帮扶”计划，选派技术骨干到农村指导，同时吸纳农村党员到城市企业实训，促进能力互补。服务群众的工作体系，需求导向覆盖：通过“党员联系户”制度，精准识别城乡群众需求，例如在城市社区设立“乡村特产展销点”，在农村增设“城市服务代办站”。服务品牌创建：打造“城乡党建服务联盟”，整合民政、人社等部门资源，提供就业、医疗等跨域服务，提升群众获得感。

2.3 保障措施与实施建议

强化制度保障，政策协同：推动组织、农业、人社等部门联合发文，明确跨域党组织权责，避免“多头管理”现象。考核激励：将城乡党建统筹纳入干部绩效考核，对创新案例给予专项奖励，激发基层活力。技术赋能与风险防控，智慧党建平台：开发集成组织管理、党员教育、群众服务的APP，实现“一网通办”，降低跨域协作成本。风险预警机制：建立城乡党建舆情监测系统，及时识别并化解因资源分配引发的矛盾，维护社会稳定。

3 统筹资源要素，促进双向流动

3.1 资源要素统筹

城乡基层党建的基石。资源要素的内涵与分类，城乡基层党建资源要素涵盖组织、人才、资金、技术、信息等多维内容。组织资源体现为党组织设置的科学性与覆盖度，人才资源包括党务工作者能力与党员队伍素质，资金资源涉及党建经费保障，技术资源关联数字化治理工具，信息资源则指向政策传达与民意反馈渠道。统筹资源要素的必要性，破解城乡发展不平衡：农村党建资源短缺制约乡村振兴，城市

资源富集但下沉不足，统筹可弥合差距。提升治理效能：整合资源能优化配置，避免重复投入，增强党组织服务群众的能力。适应人口流动趋势：城乡人口双向迁移要求党建资源动态调整，确保流动党员管理无死角。统筹路径与实践案例，组织资源整合：通过“支部联动”计划，推动机关、企业、社区与农村党组织结对共建，共享活动阵地与教育设施^[2]。人才资源共享：建立城乡人才库，鼓励城市干部下乡挂职、农村党员进城培训，形成双向培养机制。资金技术协同：利用财政投入与党费补助，支持农村数字化平台建设，如“流动党员之家”网站，实现信息互通。

3.2 促进双向流动

激活城乡党建活力的关键机制。双向流动的驱动因素，政策导向：国家战略如乡村振兴与新型城镇化，为资源流动提供顶层设计支持。内生需求：城乡互补性需求驱动资源交换，如城市需农村土地与劳动力，农村需城市资金与技术。社会参与：企业、社会组织等多元主体加入，拓宽资源流动渠道。双向流动的实践模式，组织共建模式：区县协作“六联”工程，通过党组织联建、阵地联用，促进城乡活动共办。人才互动模式：实施“引凤还巢”工程，吸引返乡创业党员，同时组织城市专家下乡服务。资金技术流动模式：城市资金支持农村项目，农村经验反哺城市治理，如智慧党务平台推广。双向流动的成效与挑战，成效：增强党组织凝聚力，提升群众满意度，推动城乡经济协同发展。挑战：流动机制不完善导致资源错配，部分农村地区参与度不足，需强化制度保障。

3.3 构建新格局的实践路径

从理念到行动。强化统筹理念，树立大局意识，深化制度改革：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，创新党建理念，打破城乡分割思维。创新体制机制，保障资源流动，完善组织设置：动态调整党组织网络，适应就业多样化趋势，实现全方位覆盖。优化资源配置：建立财政投入为主、社会筹集为辅的经费机制，重点向农村倾斜。数字化赋能：利用政务平台如“渝快政”，推动党务管理互通与产业发展互融。聚焦重点领域，推动双向互动，组织活动创新：开展“结对共建”“两联两帮”活动，促进城乡党员资源共享与经验交流。党员管理一体化：实施流动党员动态管理，建立“三级联动”网络，确保教育管理无遗漏。服务群众联动：通过党员议事平台与就业平台，解决民生问题，增强群众获得感。

4 完善工作机制，确保长效运行

4.1 强化理念创新，奠定长效运行思想基础

构建城乡统筹的基层党建新格局，首要任务是树立大局理念和统筹理念。要将城乡基层党建发展纳入党的建设的总体布局，充分认识到城乡基层党建的基础地位，确保各项工作围绕中心、服务大局。同时，要打破城乡分割、自成一

体的思维定式,自觉围绕城乡融合发展的需要,把构建城乡融合发展党建作为一个整体来思考和谋划。通过理念创新,为工作机制的长效运行提供思想引领,确保城乡基层党建在目标、方向和行动上高度一致,形成推动城乡融合发展的强大合力。

4.2 完善组织建设,构建长效运行组织体系

优化党组织设置,根据城乡融合发展需求,动态调整党组织设置。在城乡结合部、产业园区等区域,灵活采用“单建”“合建”“挂建”等形式设置流动党组织,建立跨越地域、统筹管理、联动运行的流动党组织网络。例如,在城乡产业融合项目中,可组建联合党组织,统筹城乡双方党员力量,共同推进项目落地。健全党建联席会议制度,建立区、街道、社区三级党建联席会议制度,完善街道“大工委”、社区“大党委”工作制度。通过定期召开联席会议,整合城乡各类党组织资源,形成资源共享、优势互补的工作格局。在联席会议上,城乡党组织可共同商讨产业发展、基础设施建设、公共服务提升等议题,制定协同推进计划。强化党组织功能,突出政治建设,充分发挥农村党员干部连接组织和群众的“链条作用”。通过主题党日、媒体宣传等载体,加强城乡党员群众对改革发展政策的学习掌握,引导党员群众从政治上拥护党、从思想上拥护党、从行动上紧跟党。同时,以“智”促“治”,强化数字赋能,利用政务服务平台实现党务管理“互通”,提升城乡基层党建工作的信息化水平。

4.3 整合资源要素,强化长效运行保障支撑

统筹党建资源,建立城乡一体的党建工作机制,推动城乡党建资源共享。在城市党建资源相对富裕、农村党建资源相对缺乏的情况下,通过资源整合,实现优势互补。例如,城市党组织可向农村党组织提供资金、技术、人才支持,农村党组织则可为城市党组织提供土地、劳动力等资源,形成城乡互促的良好局面。加强经费保障,建立健全以财政投入为主、党费留存补助为辅、社会筹集经费为补充的基层党建工作经费保障机制。加大对农村基层党建的经费支持力度,确保农村基层党组织有足够的资金开展活动、改善办公条件。同时,鼓励社会力量参与城乡基层党建,通过捐赠、

赞助等方式筹集资金,为城乡基层党建提供多元化的经费来源。推动人才流动,建立城乡人才交流机制,鼓励城市人才到农村基层工作,支持农村人才到城市学习锻炼。通过人才流动,实现城乡人才资源的合理配置,为城乡基层党建提供智力支持。例如,可组织城市优秀党员干部到农村挂职锻炼,将先进的管理理念和工作方法带到农村;同时,选拔农村优秀人才到城市培训,提升他们的综合素质和业务能力。

4.4 健全考核机制,激发长效运行内生动力

突出党建成效导向,优化以党组织建设质量、党建引领协同效能、党群关系满意度为核心的考核指标体系。增加工作创新、项目成果转化等指标权重,引导城乡基层党组织注重实际效果,避免形式主义。通过考核,及时发现城乡基层党建工作中存在的问题和不足,督促整改落实。科学设置考核内容,在基层治理考核中,紧盯年度确定的为群众办实事、办好事的指标落实情况,关注实际效果和群众反映。将群众反映强烈的急难愁盼问题是否放在心头、摆在案头、抓在手头,以及具体办理效果如何,作为考核的重要内容。同时,注重考核城乡基层治理中的难点焦点问题是否有新突破、堵点卡点是否打通,确保考核内容全面、客观、公正。完善激励约束机制,拓宽城乡基层党员干部的职业发展通道,设立专项奖励基金,对在城乡基层党建工作中表现突出的单位和个人给予表彰奖励。酌情实行红榜激励和黄牌预警制度,将考核结果与干部选拔、单位评优挂钩。

总之,构建城乡统筹的基层党建新格局,是新时代党建工作的重大课题。通过理念革新、组织重构、资源整合和机制完善,可推动城乡党建从分割走向融合,为乡村振兴和城市治理注入持久动力。未来需持续探索实践,以党建创新引领城乡共同繁荣。

参考文献

- [1] 郑懿.构建城乡统筹基层党建新格局的现状及其对策研究[D].2012,(5)14-15.
- [2] 张娜.城乡统筹基层党组织建设新格局研究--以河南省柘城县为例[D].2011,(6)142-144.
- [3] 彭晓伟.中国共产党的城乡关系理论与实践[D].2012,(9)213-214.