

Research on Urban Construction Infrastructure Construction under the Background of Multi-channel Financing

Yongchao Xie

Mile City Urban Housing Demolition Coordination Center, Mile, Yunnan, 652399, China

Abstract

With the acceleration of China's urbanization process, the construction of urban engineering infrastructure has become an important support to promote economic and social development. However, limited by local financial capacity, single investment channels and other factors, urban construction infrastructure financing faces many challenges. In order to solve this problem, multi-channel financing to accelerate the pace of urban construction infrastructure construction has become an important task of our country's urban construction. This paper discusses the importance and feasible ways of multi-channel financing to accelerate the pace of urban construction infrastructure construction, analyzes the current problems faced by urban construction financing, and puts forward corresponding solutions, aiming at providing useful references for promoting urban construction infrastructure construction.

Keywords

urban construction; infrastructure; collaborative development; multi-channel financing

多渠道筹措背景下城建工程基础设施建设研究

谢永超

弥勒市城市房屋拆迁协调中心, 中国·云南弥勒 652399

摘要

随着中国城市化进程的加快, 城建工程基础设施建设成为推动经济社会发展的重要支撑。然而, 受限于地方财政能力、投资渠道单一等因素, 城建工程基础设施建设面临诸多挑战。为解决这一问题, 多渠道筹措加快城建工程基础设施建设步伐, 已成为当前我国城市建设的重要任务。论文探讨了多渠道筹措加快城建工程基础设施建设步伐的重要性和可行途径, 分析了当前城建筹措面临的问题, 并提出了相应的解决方案, 旨在为推动城建工程基础设施建设提供有益的参考。

关键词

城建工程; 基础设施; 协同发展; 多渠道筹措

1 引言

近年来, 中国政府高度重视城建工程基础设施建设, 不断加大投资力度。然而, 在资金筹措方面, 仍存在地方财政压力较大, 难以满足城市建设需求, 投资渠道单一, 融资手段有限, 城建工程基础设施建设投资回报周期较长, 企业参与积极性不高等诸多问题。本研究旨在探讨如何通过创新融资模式、拓宽资金来源, 为城市建设提供有力保障。

2 城建工程基础设施建设中多渠道筹措的必要性

2.1 城建工程基础设施建设对城市发展的重要性

完善的基础设施是城市发展的基石, 能够吸引更多企业和人才, 提高城市的吸引力。良好的基础设施有助于提高

城市综合竞争力, 使城市在国内外竞争中脱颖而出。基础设施的完善有助于优化产业结构, 推动城市经济持续健康发展^[1]。在建工程基础设施建设能够提高居民出行、居住、教育、医疗等生活品质, 满足人民群众对美好生活的向往。完善的基础设施有助于降低居民生活成本, 提高居民收入水平。城建工程基础设施建设能够改善城市生态环境, 提升居民生活幸福感。

2.2 多渠道筹措城建资金的必要性

城建工程基础设施建设需要大量资金投入, 仅依靠政府财政难以满足需求。多渠道筹措城建资金, 可以拓宽资金来源, 确保城建工程基础设施建设顺利进行。多渠道筹措城建资金, 可以引入市场机制, 提高资金使用效率。通过市场化运作, 可以降低融资成本, 减轻政府财政负担^[2]。多渠道筹措城建资金, 可以吸引社会资本参与城建工程基础设施建设, 形成多元化的投资格局。社会资本的参与有助于提高城建工程基础设施建设的质量和速度, 推动城市快速发展。

【作者简介】谢永超(1985-), 女, 彝族, 中国云南建水人, 本科, 高级工程师, 从事工程管理研究。

2.3 现有城建资金来源的局限性

2.3.1 财政投入的压力

财政投入是城市建设资金的重要来源之一。然而，随着城市化进程的加快，城市建设项目的数量和规模不断扩大，对财政投入的需求也随之增加。这给财政带来了巨大的压力。一方面，财政支出需要兼顾教育、医疗、社会保障等多个民生领域，城市建设资金的需求与这些领域的资金需求存在一定的竞争关系。另一方面，财政收入增长与城市建设资金需求增长之间存在一定的滞后性，导致财政投入难以满足城市建设资金的实际需求。

2.3.2 单一融资渠道的风险

目前，中国城市建设资金主要依靠政府财政投入和银行贷款。这种单一融资渠道存在一定的风险。银行贷款的审批严格，融资周期较长，难以满足城市建设项目的快速推进需求。银行贷款利率较高，增加了城市建设项目的融资成本。银行贷款存在一定的风险，如贷款违约、信贷风险等，可能对城市建设项目的顺利进行造成影响。

3 多渠道筹措城建资金的途径

3.1 政府财政投入

政府应结合城市发展规划，科学合理编制年度财政预算，确保城建资金投入的稳定性和可持续性。根据在建工程基础设施建设需求，合理确定财政预算规模。优化财政支出结构，提高城建资金使用效率。加强预算执行监督，确保预算资金专款专用。地方政府应积极争取上级政府在政策、资金等方面的支持，加强与上级政府的沟通协调，争取将城市建设项目纳入国家或省级重点支持范围。根据上级政府政策导向，积极申报各类城建专项资金项目^[1]。加强与上级政府相关部门的协作，共同推进城建项目实施。

3.2 债券融资

3.2.1 地方政府债券

地方政府债券是地方政府为筹集资金用于城建工程基础设施建设、公共服务等领域而发行的债券。这种债券通常由地方政府信用担保，具有较高的信用评级，因此能够以较低的成本筹集到资金。地方政府债券的发行，有助于拓宽地方政府的融资渠道，降低融资成本，提高资金使用效率。新增债券主要用于新项目的建设，如交通、环保、教育等领域的投资。再融资债券主要用于偿还到期债务，以维持地方政府的债务平衡。

3.2.2 项目收益债券

项目收益债券是指以特定项目产生的收益作为还款来源的债券。这种债券的发行，要求项目本身具有稳定的现金流，能够覆盖债券的本息支付。项目收益债券的发行，有助于吸引社会资本参与城市建设，提高项目投资效益。项目收益债券的具体特点包括：①项目收益与融资自求平衡：债券发行方需确保项目收益能够覆盖债券本息支付，实现融资自

求平衡。②期限与项目周期相匹配：债券期限通常与项目周期相一致，有利于项目在建设过程中获得稳定的资金支持。

③收益率在国债基准利率上小幅上浮：项目收益债券的收益率通常高于国债，以吸引投资者。

3.3 社会资本参与

3.3.1 应用 PPP 模式

政府和社会资本合作（PPP）模式是一种新型的投融资合作方式，它通过政府与私营部门之间的合作，共同承担项目的设计、融资、建设、运营和维护等责任。在城建领域，政府与私营部门共同承担项目风险，降低了单一主体的风险压力。私营部门通常拥有丰富的资金和项目管理经验，能够有效引入外部资金。私营部门的高效管理有助于缩短项目周期，提高建设效率。PPP模式鼓励创新，通过引入市场机制，提高公共服务的质量和效率^[4]。

3.3.2 吸引民间投资

民间投资是推动经济发展的重要力量，吸引民间投资参与城建项目，有助于优化资源配置，提高资金使用效率。政府应出台一系列优惠政策，如税收减免、土地使用优惠等，以吸引民间资本投入。通过搭建全国向民间资本推介项目的平台，向民间投资者展示具有潜力的城建项目。建立健全促进民间投资资金和要素保障机制，确保民间投资者的合法权益。完善市场机制，提高项目透明度，增强民间投资者对项目的信心。

3.4 土地资源利用

3.4.1 土地出让收入的合理利用

科学制定土地出让计划，根据城市规划和经济社会发展需求，合理确定土地出让规模、区域和用途，确保土地出让收入与城市建设需求相匹配。优化土地出让方式，采用招标、拍卖、挂牌等多种出让方式，提高土地出让透明度，确保土地出让收入最大化。加强土地出让收入监管，建立健全土地出让收入管理制度，确保土地出让收入及时、足额上缴国库，防止资金流失。合理分配土地出让收入，将土地出让收入按照国家规定和地方实际情况，合理分配用于城市建设、土地储备、土地开发等用途，确保资金使用效益。

3.4.2 土地增值收益的分配

土地增值收益是指土地在出让过程中，由于市场供求关系、城市规划调整等因素导致的土地价值增加部分。为了合理分配土地增值收益，明确土地增值收益分配原则，坚持公平、公正、公开的原则，确保土地增值收益分配合理^[5]。

3.5 金融机构贷款

3.5.1 与银行等金融机构的合作

城市建设和改造项目通常周期较长，涉及资金量大，因此与银行等金融机构建立长期稳定的合作关系至关重要。这有助于金融机构更好地了解项目需求，提供定制化的金融解决方案。通过与多家银行合作，可以拓宽融资渠道，降低融资成本。例如，可以同时申请政策性银行贷款、商业银行

贷款、外资银行贷款等,实现资金来源的多元化。根据项目特点和需求,合理配置贷款期限、利率和还款方式,降低项目融资风险。同时,金融机构可以提供贷款担保、信用增级等服务,提高项目融资成功率。

3.5.2 创新金融产品和服务

针对城市建设和改造项目中的绿色环保需求,金融机构可以推出绿色信贷、绿色债券等绿色金融产品,支持绿色项目建设。针对城市建设和改造项目中的供应链融资需求,金融机构可以提供供应链融资、保理、票据贴现等供应链金融服务,提高资金周转效率。将城市建设和改造项目中的优质资产进行证券化,通过发行资产支持证券(ABS)等方式,实现资产盘活和融资。

4 加快城建工程基础设施建设步伐的策略

4.1 科学规划基础设施项目

深入调研,明确需求。在规划基础设施项目时,要充分调研区域经济发展需求、居民生活需求以及产业布局需求,确保项目规划的科学性和前瞻性。优化布局,统筹兼顾。在规划过程中,要充分考虑项目之间的相互关系,实现基础设施项目的合理布局,避免重复建设和资源浪费。强化项目论证,确保质量。对基础设施项目进行严格的可行性研究、环境影响评价等论证工作,确保项目建设的质量和效益。创新规划方法,提高规划水平。运用现代信息技术,如大数据、云计算等,提高基础设施项目规划的科学性和准确性。

4.2 提高项目建设效率

优化审批流程,简化手续。简化基础设施项目审批流程,提高审批效率,缩短项目落地时间。加强项目管理,建立健全项目管理制度,加强施工现场管理,确保项目施工质量。在在建工程基础设施建设中,积极推广新技术、新材料、新工艺,提高项目建设效率。加强城建工程基础设施建设领域人才培养,提高施工人员的技能水平。

4.3 加强基础设施运营管理

完善运营机制,提高管理水平。建立健全基础设施运营管理制度,明确运营责任,提高运营效率。加强信息化建设,提高运营效率。运用信息化手段,实现基础设施运营管理的智能化、精细化。在基础设施运营过程中,加强成本控制,提高经济效益。加强安全监管,建立健全安全管理制度,加强安全监管,确保基础设施运营安全。

5 多渠道筹措城建资金与加快城建工程基础设施建设的协同发展

5.1 资金筹措与项目建设的衔接

建立健全资金筹措机制,确保资金来源多元化,包括政府投资、社会资本、银行贷款、债券发行等多种渠道。加强资金监管,确保资金使用规范、透明,提高资金使用效率。

优化资金拨付流程,缩短资金拨付时间,确保项目建设资金及时到位。根据资金筹措情况,合理制定项目建设进度计划,确保项目按期完成。针对资金紧张的项目,优先保障重点、急需项目,确保关键节点工程顺利推进。加强项目动态管理,根据资金到位情况,适时调整项目进度,确保项目建设与资金筹措相协调。加强与金融机构、社会资本的合作,拓宽融资渠道,为项目建设提供有力支持。

5.2 风险防控与可持续发展

加强融资渠道多元化,通过发行政府债券、引入社会资本、开展PPP项目等多种方式,拓宽融资渠道,降低单一融资渠道的风险。完善风险预警机制,建立健全融资风险预警体系,对融资项目进行全面风险评估,及时发现和防范潜在风险。强化风险控制措施,对融资项目实施全过程监管,确保资金安全,防止资金挪用和浪费。加强信用体系建设,完善信用评价体系,提高融资主体信用水平,降低融资风险。优化资源配置,根据地区发展需求和资源禀赋,合理规划城建工程基础设施建设,确保项目效益最大化。创新管理模式,推广PPP等新型管理模式,提高城建工程基础设施建设项目运营效率,降低运营成本。加强环境保护,在城建工程基础设施建设过程中,注重生态环境保护,实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

6 结论

创新融资模式,探索政府与社会资本合作(PPP)模式,吸引社会资本参与城建工程基础设施建设,实现风险共担、利益共享。拓宽资金来源,积极争取中央财政支持,加大地方政府债券发行力度,引导金融机构加大对在建工程基础设施建设的信贷支持。优化投资结构,合理配置资金,优先保障民生工程、交通、能源等关键领域的在建工程基础设施建设。加强项目管理,提高项目审批效率,加强项目监管,确保资金使用安全、高效。通过以上措施,有望实现多渠道筹措城建资金,加快城建工程基础设施建设步伐,为中国经济社会发展提供有力支撑。

参考文献

- [1] 杨宇坤.政府公共工程投资绩效审计研究[D].南京:南京审计大学,2023.
- [2] 陈辉.浏阳市城建集团公司融资管理改进研究[D].长沙:湖南大学,2022.
- [3] 李鑫均.郑州市地方政府投融资平台债务风险研究[D].北京:北京交通大学,2022.
- [4] 王骁睿.助力城市投融资投资能力发展分析——以南京城建集团为例[J].商业观察,2021(20):46-48.
- [5] 熊晶.浅析城建投融资平台建设的思考[J].现代经济信息,2020(5):138+140.