

# Research on the Current Situation and Countermeasures of Solving the Parking Problem in Towns and Villages under the Background of “Ten Million Project”

Xiaohui Liu

Dongguan Polytechnic, Dongguan, Guangdong, 523000, China

## Abstract

Under the strategic guidance of the “Hundred-Thousand-Million Project”, addressing parking challenges in towns and villages of Dongguan City has become a critical task for enhancing development quality and optimizing public services. This paper thoroughly analyzes the current parking situation in Dongguan’s towns and villages, revealing prominent issues such as severe shortage of parking spaces, chaotic management order, lagging planning and construction, and low intelligentization levels. It proposes systematic solutions from multiple dimensions including policy, planning, construction, management, and technology, aiming to provide practical breakthrough strategies for resolving parking dilemmas in Dongguan’s towns and villages, thereby promoting comprehensive improvement in transportation environment and overall development level.

## Keywords

Hundred-Thousand-Million Project; Towns and villages of Dongguan City; Parking difficulties; Countermeasure research

# “百千万工程”背景下东莞市解决镇村停车难问题的现状及对策研究

刘小慧

东莞职业技术学院，中国·广东 东莞 523000

## 摘要

在“百千万工程”的战略指引下，东莞市镇村停车难题的破解成为提升镇村发展质量、优化民生服务的关键任务。本文通过深入剖析东莞市镇村停车现状，揭示了停车位供给严重不足、管理秩序混乱、规划与建设滞后、智能化水平低等突出问题，并从政策、规划、建设、管理、技术等多维度提出系统性解决对策，旨在为东莞市镇村停车困境提供切实可行的破局思路，推动镇村交通环境与综合发展水平的全面提升。

## 关键词

百千万工程；东莞市镇村；停车难；对策研究

## 1 引言

“百县千镇万村高质量发展工程”（简称“百千万工程”）作为推动广东城乡区域协调发展的重大战略举措，致力于促进镇的特色化建设以及村的宜居宜业转型。2024年4月19日，东莞市“百千万工程”指挥部颁布《东莞市“百千万工程”2024年工作要点》（以下称《工作要点》）。《工作要点》

中指出要将镇村停车难纳入“百千万工程”六大专项行动之一重点突破。随着东莞市机动车保有量的持续迅猛增长，镇村的停车供需矛盾日益突出，停车难问题不仅导致车辆乱停乱放，影响镇村的市容村貌与交通秩序，还对居民的日常出行、商业活动以及公共服务的高效开展造成了诸多阻碍。因此，深入研究并有效解决东莞市镇村停车难问题，对于落实“百千万工程”，实现镇村的高质量发展、精细化管理以及宜居环境打造具有重要的现实意义。

## 2 东莞市镇村停车现状分析

### 2.1 停车供需矛盾突出

#### 2.1.1 机动车保有量持续增长

近年来，东莞市机动车保有量呈现出迅猛的增长态势。截至2024年底，已达到约441.46万辆，比上年末增长6.1%。

【基金项目】东莞职业技术学院校级基金课题青年课题《“百千万工程”背景下东莞市解决镇村停车难问题的现状及对策研究》（项目编号：2024d141）。

【作者简介】刘小慧（1990-），女，中国甘肃兰州人，讲师，从事交通运输规划与管理研究。

在镇村地区，随着居民生活水平的提高、镇村经济的发展以及公共交通便利性的相对不足，越来越多的家庭选择购置机动车，导致镇村机动车保有量增速尤为显著。例如在塘厦镇，截止到2023年5月，机动车保有量已达16.8万辆，体量庞大，且由于其地理位置靠近深圳，深广惠及外省通勤车辆的涌入，使得塘厦镇日均车辆预计高达20万辆以上。这种持续快速增长的机动车保有量给镇村停车资源带来了巨大的压力。

**表一 近五年东莞的机动车保有量（万辆）**

年份	机动车保有量（单位：万辆）	机动车增长率
2020	340.96	5.4%
2021	364.85	7%
2022	391.54	7.3%
2023	412.48	7.65%
2024	441.46	6.1%

## 2.1.2 停车位供给严重不足

截至2023年10月底，东莞市机动车泊位约为212.46万个，全市泊车比约为0.52，即每两辆机动车仅对应一个停车位。在镇村层面，该矛盾更为突出。塘厦镇辖区现有停车位5.2万个，车均停车位占比仅为0.26，停车位供需差距极大。根据实地调研结果，参与调研的镇村居民，对于停车难六大原因中选择“停车位数量不足”的比例最高，达到29.94%，显著高于其他选项，反映出停车位供给缺口是当前停车难问题的核心矛盾；同时，超过七成受访者因找不到停车位感到困扰，而“停车位数量不足”占29.94%，被公认为首要原因，尤其在镇村商业集中区、老城区及人口密集社区表现突出。2024年部分镇街已实施的停车位增设措施，虽使55.25%的受居民感到寻位难度降低，但居民对规划科学性与管理精细化的期待仍未完全满足。

## 2.2 停车管理不规范

### 2.2.1 乱停乱放现象普遍

东莞市镇村区域停车管理相对滞后，存在乱停乱放、长期占位等现象。部分区域如商业街区、医院周边停车矛盾尤为突出，缺乏有效的管理机制。由于停车位不足，大量车辆无奈违规停放，甚至占用消防通道、人行道等重要公共空间。在一些镇村的农贸市场周边，商户为了方便经营，将车辆随意停放在市场出入口及周边道路，导致交通堵塞，行人通行困难。在居民住宅区，车辆停放在道路两旁，原本狭窄的道路变得更加拥堵，影响居民正常出行，一旦发生紧急情况，救援车辆难以顺利通行。部分机动车驾驶人交通安全意识欠缺，随意将车辆停放在禁止停车区域或未按规定停放，进一步加剧了停车管理的难度与混乱程度。

### 2.2.2 围村收费问题存在弊端

据统计截至2021年8月5日，东莞市共有124个村（社区）实施“围村收费”，违规占用269.7公里的公路，部分村社区存在闸口设置及停车泊位划设不规范、不合理，收费

政策不公平现象，停车管理的监管和服务缺位等问题。多个镇街随后进行自查自纠，整改部分涉嫌违规收费的路段及设备设施。虽然经过整治，情况有所改善，但围村收费问题依然复杂。一方面，部分村（社区）在收费标准制定上缺乏科学依据，存在收费过高或收费标准不统一的情况；另一方面，在收费管理过程中，服务质量参差不齐，部分村（社区）未能将收取的费用合理用于停车设施建设与管理的改善，引发居民不满。此外，围村收费在一定程度上限制了外来车辆的通行与停放，对镇村的商业交流与经济发展产生了一定的负面影响。

## 2.3 资源利用不充分

在镇村建设过程中，缺乏对机动车保有量增长趋势的科学预测，未能将停车设施规划纳入镇村整体发展规划的重要范畴。镇村区域存在大量闲置土地和边角地未被有效利用。以东部产业园片区东坑镇、松山湖片区寮步镇、水乡新城片区望牛墩三镇为例，规划路外公共停车场实际建成率均低于10%。停车建设实施立体开发不足，由于立体停车设施建设成本高、技术要求复杂、审批流程繁琐等原因，镇村在建设立体停车设施方面积极性不高。部分镇村对停车设施建设的资金投入有限，缺乏多元化的投资渠道，难以满足大规模停车设施建设的资金需求。这些因素共同制约了东莞市镇村停车设施的建设进程，使得停车资源难以有效增加，停车难问题得不到根本性缓解。

## 2.4 停车智能化水平低

东莞市镇村停车信息化建设整体较为缓慢。大部分镇村停车场缺乏智能化管理系统，无法实时掌握停车位的使用情况、车辆进出信息等。根据调查，年轻群体（18-30岁）对共享车位和智慧停车期待度高达53.90%。在镇村停车场内，智能引导系统的缺乏也是一个突出问题。许多停车场未设置车位引导标识、电子显示屏等设备，车主进入停车场后，无法快速准确地找到空闲停车位，导致车辆在停车场内盲目行驶，增加了停车场内的交通拥堵与能源消耗。在一些大型镇村商业中心或活动场所周边，由于缺乏智能引导，车辆在周边道路上排队等待进入停车场，进一步影响了周边道路的交通秩序。智能引导的缺乏不仅降低了停车设施的使用效率，也给车主带来了极大的不便，影响了镇村的交通服务质量与居民生活体验。

## 3 “百千万工程”背景下东莞市解决停车难的主要措施

### 3.1 盘活存量资源，增加停车供给

东莞市积极响应“百千万工程”关于盘活存量资源的号召，利用更多闲置地块拓展停车空间。2025年，东莞计划新增路外停车位4万个，并结合“百千万工程”聚焦典型引领，培育不少于100个停车规范管理典型村（社区）。石碣镇持续推动镇中心片区智慧停车楼建设项目，预计建设

400余个停车位，供周边市民车辆停放。

### 3.2 引入智慧管理，提升停车效率

多个镇村开始引入智慧停车管理系统，通过价格杠杆引导车辆快停快走，杜绝长期占位现象。清溪镇将引入智慧停车管理系统，为车位日常维护、清洁提供资金保障。南村镇市头村对智慧停车系统进行升级改造，集成高清车牌识别等前沿技术，实现从车辆进入、停放、缴费到离村的全程智能化管理。

### 3.3 推动资源共享，优化停车布局

停车治理作为镇村基础设施建设与公共服务提升的重要组成部分，与“百千万工程”的目标紧密相连。东莞出台停车资源共享“新规”，要求住宅小区、医院、学校、商业街区等停车矛盾突出的区域，周边经营性公共停车场原则上应全天开放；机关、事业单位在保障内部安全和秩序的前提下，应将其全部或部分停车设施错时对外开放。这种“错时共享”模式有效提高了停车资源利用率。

## 4 对策及建议

### 4.1 加强政策引导与法规完善

#### 4.1.1 制定专项停车政策

东莞市政府应尽快出台针对镇村停车治理的专项政策，明确镇村停车设施建设与管理的目标、任务与责任主体。在政策中，对停车设施的规划布局、建设标准、运营管理、收费政策等方面做出详细规定，为镇村停车治理提供明确的指导。设立镇村停车设施建设专项奖励资金，对积极推进停车设施建设、取得显著成效的镇村给予资金奖励，激发镇村的积极性。制定鼓励社会资本参与镇村停车设施建设与运营的优惠政策，如给予税收减免、土地优先供应、一定期限的特许经营权等，吸引更多社会资金投入到停车领域。

#### 4.1.2 完善停车管理法规

进一步完善东莞市停车管理法规体系，明确对各类停车违法行为的处罚标准与执法程序。针对镇村停车管理中的突出问题，如乱停乱放、违规占用公共道路停车、围村收费不规范等，制定专门的法规条款进行约束。加强对镇村停车管理执法人员的培训，提高执法水平，确保执法的公正性与规范性。建立健全停车管理投诉举报机制，鼓励居民对违法停车行为、违规收费行为等进行举报，相关部门应及时受理并进行查处，维护良好的停车秩序与居民的合法权益。

### 4.2 结合镇村发展科学规划停车设施布局

在制定镇村停车设施规划时，要紧密结合镇村的整体发展规划。充分考虑镇村的产业布局、人口分布、交通流量等因素，对停车需求进行科学预测。在商业集中区、工业园区、学校、医院、文化活动中心等停车需求大的区域，优先规划建设停车场。根据镇村的地形地貌与土地利用现状，合理确定停车场的位置与规模。在老旧村落改造、新区建设中，将停车设施作为重要配套设施进行同步规划、同步建设。例如，在镇村商业区规划中，可结合商业综合体建设地下停车场，在学校周边规划建设临时停车场，满足接送学生车辆的停车需求。

### 4.3 优化不同区域停车配置

根据镇村不同区域的功能特点与停车需求差异，优化停车配置。在镇村中心区域，由于商业活动频繁、人流量大，停车需求集中且紧张，应加大停车设施建设力度，提高停车供给比例。可建设大型立体停车场、多层次停车场等，增加停车位数量。在住宅区，根据居民户数与车辆拥有量，合理配建停车位，鼓励建设地下停车位与地面停车位相结合的停车设施。对于一些人口密度较低、停车需求相对较小的偏远镇村区域，可适当降低停车设施建设标准，但也要确保基本的停车需求得到满足。同时，加强不同区域之间停车设施的互联互通，通过智能停车管理系统，实现停车资源的共享与调配。

## 5 结论

在“百千万工程”背景下，东莞市通过盘活存量资源、引入智慧管理、推动资源共享等措施，在解决镇村停车难题上取得了一定成效。但面对持续增长的停车需求，仍需进一步加强政策引导与法规完善、结合镇村发展规划科学规划停车设施布局、优化不同区域停车配置，形成长效机制。未来可借鉴其他地区先进经验，结合东莞实际，探索更具特色的镇村停车解决方案，为“百千万工程”的深入推进提供有力支撑。

### 参考文献

- [1] 李岩.公共管理视角下核心城区停车难问题分析与治理讨论[J].人民公交, 2025(6).
- [2] 公共管理.河北省N县H镇事权承接困境及优化路径[D]. 2024.
- [3] 龚宇.城市停车管理制度现存问题与完善路径[J].辽宁警察学院学报, 2024(6).