

Common Deficiencies and Suggestions for Improvement in the Investigation and Monitoring of Forest Resources

Xiaoyan Yang

Yongsheng Forestry Design and Consulting Co., Ltd., Chengdu, Sichuan, 610000, China

Abstract

The effective implementation of forest resources survey and monitoring can clarify the development trend and actual situation of forest resources, and adjust the protection and development plan of forest resources by collecting survey data. However, there are still many deficiencies and deficiencies in forest resources survey and monitoring, and this paper also focuses on the work content of forest resources survey and monitoring, analyzes the common deficiencies of forest resources survey and monitoring, and expounds the corresponding improvement paths and solutions. It is hoped that the discussion and analysis of this paper can provide more reference and help for relevant units, and the investigation and monitoring of forest resources can be effectively optimized.

Keywords

forest resources; survey and monitoring; common deficiencies; improvement strategies

森林资源调查监测工作中常见不足及改进建议

杨小艳

永盛林业设计咨询有限公司, 中国 · 四川 成都 610000

摘 要

森林资源调查监测工作的有效落实可以明确森林资源的发展趋势和实际情况, 集合调查数据调整森林资源的保护和发展规划。但是就现阶段来看, 森林资源调查监测工作仍旧存在着较多的欠缺和不足, 论文把目光集中于此, 主要讨论了森林资源调查监测工作的内容, 分析了森林资源调查监测工作的常见不足, 阐述了相应的改进路径和解决对策。希望通过论文的探讨和分析可以为相关单位提供更多的参考与帮助, 对森林资源调查监测工作做出有效优化。

关键词

森林资源; 调查监测; 常见不足; 改进策略

1 引言

森林资源的开发保护对于促进经济发展、维持生态平衡都会起到至关重要的影响, 森林资源管理工作则是森林资源开发保护的基础前提, 而森林资源调查监测又是森林资源管理中的重要组成部分, 落实森林资源调查监测工作是十分重要的。但是就现阶段来看森林资源调查监测工作开展的科学性、有效性、合理性仍旧有待提升, 在分析森林资源调查监测工作的常见问题和优化路径之前首先则需要明确森林资源调查监测工作的内容。

2 森林资源调查监测工作的内容

一般情况下, 森林资源调查监测工作的主要工作内容包含森林资源连续清查、森林资源规划设计调查、作业设计

调查、森林资源年度监测等^[1]。

森林资源连续调查又名一类调查, 是指相关工作人员在明确调查范围和调查对象的基础之上通过机械布点、双因子抽样的方式定期复查布指定区域内林木积蓄、森林资源面积蓄积和动态, 为森林资源管理以及森林资源的开发利用提供更多的数据参考和信息借鉴^[2]。

森林资源规划设计调查又称二类调查, 为林业规划设计服务, 相关工作人员可以通过遥感技术、全球定位系统、地理信息技术等多项技术的有效应用落实森林资源普查工作并绘制电子矢量图, 明确森林资源的基础情况。

森林资源作业设计调查又称三类调查, 其工作落实的主要目的是满足伐区设计、抚育采伐设计、造林作业设计等相应设计工作的数据需求, 森林资源作业设计调查对于数据的精准性、可靠性要求是相对较高的, 而其落实方法和工作内容以及调查内容也需要根据不同的设计需求做出调整。

森林资源年度动态监测是通过整合电子矢量数据的方式来明确数据更新态势, 同时保障森林资源数据信息的准确

【作者简介】杨小艳(1989-), 女, 中国四川射洪人, 硕士, 工程师, 从事生物多样性影响评价、森林资源调查工作研究。

性和时效性。

3 森林资源调查监测工作中的常见不足

3.1 基础数据不准确

基础数据是森林资源调查监测工作与实践落实过程中的重要数据基础,保障基础调查数据的准确详实可以为后续工作的顺利开展提供更多的便捷与帮助,但是就现阶段来看,基础数据的准确性、真实性和可靠性仍有待提升,这就导致相关工作人员在实践工作落实的过程当中往往需要花费大量的时间和精力去调整基础数据,也正因为如此,很多较为简单的工作都会变得更加复杂^[3]。

3.2 工作计划不完善

工作计划可以为各项工作的落实和开展提供数据基础,指明方向,具有引导作用,可以推动各项工作的有序落实和顺利开展,但是就现阶段来看在森林资源调查监测的过程中往往缺乏完善且科学的工作计划作为支撑,且大多数单位在森林资源调查监测工作落实上并没有确定固定的工作时间,这就导致了各部门在人力资源、物质资源调配上面面临着较多的困境,森林资源调查监测的数据真实性和可靠性有待提升。

3.3 体制机制不健全

体制机制建设可以发挥其规范和引领作用,为森林资源调查监测工作的顺利开展提供制度保障,但是就现阶段来看,部分县级自然资源部门并没有设置专业的林业资源调查监测部门,这就导致了调查监测工作落实的规范性、科学性和有效性存在着一定的欠缺。

除此之外,体制机制在健全和完善的过程当中需要明确调查监测标准,结合第三次国土调查成果科学优化调整调查数据,就现阶段来看在森林资源调查监测工作落实的过程当中并没有及时地对接第三次国土调查数据,同时调查标准也因不同工作人员和不同部门主体的区别存在着较大的落差,这就导致了一块土地在数据库中存在两种甚至三种地类的情况,让调查工作人员在数据填写和后续管理中面临着较多的问题。森林资源调查监测工作的最终目标是为了获取准确数据,而在这个过程中落实数据管理则显得有必要,这是森林资源调查监测工作落实的重要保障,但是就现阶段来看,仍旧有部分单位尤其是部分县级单位并没有成立数据管理部门并配备专业的工作人员,这也就导致调查数据很容易会出现泄漏、丢失等相应问题^[4]。

3.4 作业队伍不专业

就现阶段来看,森林资源调查监测工作与实践落实的过程当中所采用的落实方式是有一定区别的,大多数情况下是将森林资源调查监测工作外包给第三方机构,这样做的好处则是可以有效降低管理难度,但是不容否认的是,就现阶段来看,市场中林业资源调查监测单位是相对较少的,因此不得不降低标准,承接单位参加过国土调查工作即可,这些

工作队伍虽然对于国土调查工作有较为全面的了解,但是对于森林资源调查监测工作的认知仍旧较为欠缺,同时第三方外包机构的规模、质量以及从业人员的素养问题也是必须考虑在内的一大问题重点,作业队伍不够专业也会影响林业资源调查监测工作的最终质量。

4 森林资源调查监测工作的优化路径

4.1 适时开展森林资源普查工作

在上文中也有所提及,森林资源监测调查工作的有效落实是有必要的,这可以为设计规划以及森林资源的开发管理保护提供更多的参考与帮助,而为了有效提高森林资源调查监测工作的工作效率和工作质量,需要对基础数据不准确问题进行有效处理,相关单位可以根据实际需求以及现阶段基础数据存在的欠缺和不足适时开展一次系统性、全面性的森林资源普查工作,普查工作的主要工作任务是为了更好地纠正基础数据,及时发现基础数据中存在的欠缺和不足,进而为后续的森林资源调查、监测、管理甚至规划设计提供数据基础和信息保障,这样调查监测工作落实的效率和质量也会有所提升。为了保障基础数据更新的全面性、系统性和精准性,相关单位可以用半年甚至更长的时间对内业图斑区化工作做出有效完善,结合遥感影像保障基础数据的真实性、准确性、科学性和有效性,为各项工作的落实提供帮助和保障。

4.2 优化工作推行机制

完善工作机制可以为森林资源调查监测工作的顺利开展提供制度保障,确保森林资源调查监测工作落实的规范性、科学性和有效性,而在工作机制建设和完善的过程当中需要注意以下几点问题:

第一,新时代下中国对于环境保护给予的关注和重视变得越来越高,而在这样的背景下林业资源调查与监测工作落实的频率是相对较高的,尤其是在碳中和碳达峰以及各项生态环境质量评价工作的需求下更需要森林资源调查监测数据作为参考,但这也就意味着森林资源调查监测工作与实践开展的过程当中频率相对较高且时间并不固定,为了更好地解决这一问题,则可以通过常态化工作机制的建设来有效避免因为频率相对较高、时间不固定导致工作人员素养能力不达标影响调查监测工作质量的情况。相关单位可以在每年的3—4月落实培训工作,5—8月落实调查监测工作,9—10月是国家、省、市三级核查时间,通过这种方式既保证了森林资源调查监测工作与实践落实过程当中的质量和效率,同时又可以更好地满足各项工作对于森林调查监测年度出数的需求。

第二,需要自上而下捋顺工作机制,因为森林调查监测工作与实践落实的过程当中所需要考量的内容是相对较多的,既需要明确森林面积、森林蓄积等相应的数据信息,同时也需要明确树种、龄组、郁闭度等相应的数据信息,为

了保障各项工作的顺利开展和有序进行可以由上级部门深化改革统筹协调,对调查监测的工作机制、工作流程作出进一步的优化和调整,基层部门则需要完善和建立调查监测科室,以此为中心保障各项工作有序开展^[5]。

第三,需要明确分类标准,在上文中也有所提及,森林调查监测工作在落实的过程当中需要明确森林资源的覆盖情况,并对其做出有效的定义,而相关工作人员则需要加强对《森林法》的学习,结合自然资源部2022年5号文件规定,明确调查分类标准,通过标准整合的方式来对林地资源科学分类,为后续管理开发提供更多的参考与帮助。

第四,在工作机制调节的过程当中需要加强对档案数据管理工作的规范、约束和引导,森林资源调查监测工作所涉及的监测数据具有一定的保密特性,因此需要明确数据信息的使用流程,将基层部门和数据生产部门以及数据管理部门分割开来,秉承着专人专事专管的原则落实数据管理工作,在数据调查整合结束之后需要及时移交数据,坚决杜绝数据泄露等相应问题的出现^[6]。

第五,森林资源调查与监测工作在实践落实的过程当中工作内容是相对较多、较杂的,为了保证森林调查监测工作的顺利开展和有序落实,在工作机制建设与完善的过程当中还需要优化责任机制,明确不同部门的工作责任,结合森林调查监测工作的总体目标和不同部门的工作内容、工作方向、工作重点划分责任,保证权责清晰。工作机制的建设与完善是确保森林资源调查监测工作顺利开展的重要基础,需要引起关注和重视,结合实际情况对其作出有效调整。

4.3 建立第三方作业队伍准入机制

在森林资源调查监测工作落实的过程当中项目外包的情况是较为常见的,而为了保障森林资源调查监测工作的工作质量,则需要对第三方作业队伍加强控制与管理,保障第三方错误作业队伍的专业性和各项工作落实的科学性,进而确保森林资源调查监测工作的工作质量。

各级部门可以建立第三方队伍的准入机制,结合森林资源调查监测工作的工作需求、质量标准确定调查监测资质审核和发放制度等相应的制度,加强第三方单位的控制管理与审核,保障第三方单位的作业能力和人员素养,进而保障森林资源调查监测工作的顺利开展^[7]。

4.4 加强人员培训

工作人员始终是工作落实的最终落脚点,工作人员的

素养和能力将会直接影响工作质量和工作效率,森林资源调查监测工作在落实的过程当中工作主体相对较多,除了上文中提及的第三方作业队伍以外,各级部门也需要对森林资源调查监测工作有所了解,为此则需要加强人员培训。一方面,通过培训工作的有效落实让各部门、各单位工作人员对于森林资源调查监测工作有更加全面的了解,明确相应的调查监测技术方法以及在调查监测工作落实过程当中的注意事项,利用培训来强化相应工作人员的专业素养和专业能力。另一方面,需要通过培训工作的落实加强观念建设和意识培训,让相关工作人员端正工作态度,有意识地约束自己的工作行为,强化相关工作人员的质量意识、责任意识,提升相关工作人员的职业责任感、职业归属感和职业认同感,进而保障森林资源调查监测工作的顺利开展和有效落实,以此为中心打造出一批专业素养过硬且思想态度端正的人才队伍。

5 结语

森林资源调查监测工作的顺利开展对于森林资源的保护、开发、管理都会起到至关重要的影响,可以更好地在维持生态平衡的同时推动经济发展,需要引起关注和重视,各部门需要根据森林资源调查监测工作的现存问题和实际情况以及工作需求从工作机制调整、人员培训调整、基础数据调整等各个角度做出优化和完善,保障森林资源调查监测工作落实的科学性、有效性、针对性。

参考文献

- [1] 刘红旗.浅议森林资源调查监测技术对环境保护的作用[J].南方农业,2022,16(14):83-85+101.
- [2] 杜勤民,杨铭松,曲宏辉,等.烟台市县两级森林资源调查监测工作现状问题及对策[J].南方农业,2022,16(13):184-188.
- [3] 陈晓辉.森林资源调查监测技术应用发展探讨[J].南方农业,2021,15(33):76-77+80.
- [4] 曹蓉芬,孙中元,曲宏辉,等.浅析我国林草湿荒资源调查存在问题及对策[J].内蒙古林业调查设计,2021,44(6):81-83.
- [5] 高万里,何得龙.森林资源调查监测技术的现状及发展趋势[J].现代农业科技,2020(13):106-107.
- [6] 杨传强,张金良,孟凤芝,等.浅议山东森林资源调查监测工作现状与发展任务[J].林业建设,2015(4):37-39.
- [7] 秦仲焘.天津市森林资源和生态状况监测工作探讨[J].天津农林科技,2008(4):37-38.