

Reflections and Suggestions on Continuously Improving the Management Level of State-owned Forests under the New Development Concept

Zhaoming Shu

Sichuan Daduhe Afforestation Bureau Co., Ltd., Lechuan, Sichuan, 614000, China

Abstract

Forests are the main body and important resources of terrestrial ecosystems, the lifeline of mountains and rivers, and the foundation of green waters and mountains. The country points out that “we must firmly establish and practice the concept that green mountains and clear waters are golden mountains and silver mountains, and plan for development from the perspective of harmonious coexistence between humans and nature.” This undoubtedly points the way for the high-quality development of forest resources. Taking sustainable management as the goal of forest management and forestry development will greatly promote the leapfrog development of forestry science. Under the guidance of this theory, people’s utilization of forests will shift from simple acquisition to coordinated development between humans and nature, from industrial utilization to leveraging various benefits of forests, and from specialized management to systematic management. This paper will describe some of my thoughts on the sustainable development of forests.

Keywords

sustainable development; forestry protection; man and nature

新发展理念下持续提升国有森林经营水平的思考和建议

舒照明

四川省大渡河造林局有限公司, 中国·四川 乐川 614000

摘 要

森林是陆地生态系统的主体和重要资源, 乃山水命脉所在, 是绿水青山的根基。国家指出: “必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念, 站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。”这无疑为森林资源的高质量发展指明了方向。把可持续经营作为森林经营和林业发展的目标, 将会大幅度推进林业科学的飞跃发展。在这个理论的引导下, 人们对森林的利用会从单纯地索取变为人与自然协调发展, 从工业利用变为发挥森林多种效益, 从专项经营变为系统经营。论文以森林的可持续发展叙述自己的一些想法。

关键词

可持续发展; 林业保护; 人与自然

1 引言

习近平总书记在党的十九届五中全会上提出, 要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。四川省委十一届八次全会以系统观念研究谋划“十四五”发展, 贯彻落实三个“新发展”, 要做到更加注重创新驱动引领高质量发展, 更加注重生态优先绿色发展。国有林草企业如何贯彻新发展理念、做好森林经营, 带着这个问题, 笔者对四川省大渡河造林局有限公司自主经营林地进行了深入调研。

【作者简介】舒照明(1970-), 男, 中国四川汶川人, 工程师, 从事提升国有森林经营水平研究。

2 森林经营现状

2.1 资源现状

①森林资源数量: 实施天保工程以来, 我公司通过兼并、转让、划拨等方式取得有经营管理权的土地面积 6.2 万公顷, 其中林地面积 6.16 万公顷, 占 98.8%。活立木总蓄积 800 万立方米。林地中, 有林地面积 5.4 万公顷, 占 87.6%。

②森林资源质量: 笔者公司经营范围内乔木林平均胸径 20.4 厘米, 平均高 12.8 米, 平均郁闭度 0.6, 平均疏密度 0.5, 单位面积蓄积为 149 立方米 / 公顷。

③森林资源分布: 笔者公司经营林地分布在 3 市 7 县, 涉及乐山市的马边县、峨眉山市, 眉山市的仁寿县, 雅安市的汉源县、天全县、荥经县、芦山县。

④森林资源结构: 人工林面积 0.6 万公顷, 蓄积 36 万

立方米。天然林面积 5.6 万公顷，蓄积 754 万立方米。乔木林资源按龄组分：幼龄林 1.0 万公顷、蓄积 123 万立方米；中龄林 0.6 万公顷、蓄积 82 万立方米；近熟林 0.7 万公顷、蓄积 98 万立方米；成熟林 2.4 万公顷、蓄积 356 万立方米；过熟林 0.6 万公顷、蓄积 131 万立方米^[1]。

⑤森林类别：公益林 5.2 万公顷，蓄积 670 万立方米；商品林 1.0 万公顷，蓄积 120 万立方米。

⑥森林资源的特点：区划上，公益林占绝对优势，比例达 85%，且主要分布在地形复杂、同时又是重要的水土保持和水源涵养地，可利用程度较低。乔木林资源主要以冷杉、栎类林为主，生物多样性丰富，但乔木林龄级结构不合理，成熟林比例大，幼龄林、近熟林资源较少。

2.2 森林经营存在的主要问题

2.2.1 森林资源结构不尽合理

一是纯林面积占比较大。乔木林地中，纯林 1.9 万公顷，占 36%，需逐步进行改造。二是乔木林中成、过熟林面积比例偏高（占比达 56%），幼龄林、近熟林资源较少，龄组结构有待优化。

2.2.2 林地生产力偏低

在乔木林中，单位公顷蓄积 149 立方米，尽管要高于四川森林单位公顷蓄积 98 立方米，但不到发达国家森林单位公顷蓄积的 1/2；乔木林资源中，林分的胸径普遍在 10~16cm，大径级材的比例较低，仍有很大的提升空间。

2.2.3 森林经营基础设施薄弱

林区基础设施建设缺乏政策支持，投入严重不足。我公司经营区域地处偏远山区，林区道路、供电、饮水、通讯等基础设施建设长期滞后。森林防火和林业有害生物防控基础设施不足，应对突发性重大林业灾害能力不强，基层站点管护条件和工作手段陈旧，管理服务水平亟待提高^[2]。

2.2.4 森林经营方式落后

由于资金原因，在森林经营方面投入力度不够，森林资源质量效益不高，林下资源未充分利用、非木材生态产品开发滞后。森林多功能经营、近自然经营、森林健康经营等先进经营理论和技术应用研究滞后，森林经营数表图表资料缺乏，林地立地质量评价等基础研究薄弱，困难立地造林、低效林改造、森林作业法体系等关键技术研究滞后，新理念、新实用技术成果推广应用不足，技术成果转化率较低，制约我公司森林经营及企业高质量发展。

2.2.5 技术队伍薄弱

提高森林抚育工作效率的前提，就是加强森林抚育技术人员队伍的建设，天然林保护工程计划实施后，大量具备森林抚育技术，专业技能的技术人员逐渐退休或离职，队伍缺少真正掌握森林抚育技术的工作人员，截至 2023 年 9 月，我公司有在职职工 815 人（其中男职工 680 人、女职工 135 人），平均年龄 50 岁。文化程度：研究生 1 人，本科学历 87 人，专科学历 180 人，中专及以下学历 547 人。专业技

术人员 146 人，其中：高级职称 10 人，中级职称 35 人，初级职称 101 人。森林经营专业人才缺乏、队伍老化、后备力量不足、培训基础薄弱等问题突出^[3]。

3 经营措施思考

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”理念，大力培育和合理利用森林资源，以提高森林质量效益、充分发挥森林多种功能、实现森林可持续经营为目标，遵循多功能森林经营理论，尊重林业自然规律和经济规律，分类经营、分区施策，加大科技支撑力度，积极开发林业碳汇，加强基础设施和人才队伍建设，全面提升森林经营水平，力争成为全省示范国有林区，促进培育健康稳定优质高效的森林生态系统，增强森林的供给、调节、服务、支持功能，持续获取森林生态产品。

3.1 分类经营、分区施策

结合我公司经营范围涉及县林地保护利用规划，根据经营区域的自然地形地貌、森林植被、生态区位等，区划为：严格保育的公益林、生态服务为主导功能的兼用林、林产品生产为主导功能的兼用林、集约经营的商品林^[4]。

3.1.1 严格保育的公益林

主要指国家 I 级公益林，对国土生态安全、生物多样性保护和经济社会可持续发展具有重要的生态保障作用，发挥森林的生态保护调节、生态文化服务和生态系统支持等主导功能的森林。对该类森林经营实施特殊保护，突出自然修复。按照公司森林管护林长制和网格化实施方案，通过划定“巡护网格和监督网格”，进一步明确各级管护责任，从上至下厘清各级职责内容，把责任落实到最小工作单元，实现“山有人看、林有人守、责有人担”。

3.1.2 生态服务为主导功能的兼用林

保持重点公益林地面积稳定，生态效益逐年提高；搞好防护林建设，适度进行抚育间伐、低效林改造、更新造林等森林培育措施，提高林分质量，构建区域生态屏障；合理开发利用林下资源，适度发展第三产业；充分发挥林地生产潜力，提高林地产出率，同时考虑生态环境约束，开展保护经营活动；结合区域经济发展需要，在大熊猫国家公园一般控制区内，适度开展森林游憩活动。

3.1.3 林产品生产为主导功能的兼用林

一是水热条件较好区域，以保护和培育珍贵树种、大径级用材林和特色经济林资源为目的，兼顾生态保护调节、生态文化服务或生态系统支持功能。二是以挖掘林地生产潜力，培育高品质、高价值木材，提供优质林产品为主要经营目的，同时要维护森林生态服务功能，围绕森林提质增效开展经营活动。

3.1.4 集约经营的商品林

一是以培育短周期纸浆材、人造板材以及生物质能源和优势特色经济林果等，保障木（竹）材、木本粮油、木本

药材、干鲜果品等林产品供给为主要经营目的。二是充分发挥林地生产潜力,提高林地产出率,同时考虑生态环境约束,开展集约经营活动。

3.2 加大科技支撑力度

有计划地在种苗培育、造林更新、森林经营、资源保护、产业开发等各个领域,广泛应用先进科学技术和现代科学管理方式。加强天空地人一体化管理,积极争取项目资金,加快推进系统建设,提高森林资源信息化管理和防火火预警监测应急处置能力,全面提升森林质量、效益及林业管理水平,推动企业又好又快的发展。

3.3 积极开发林业碳汇

为响应“碳达峰”“碳中和”国家战略,我公司在成功实施川西北、川西南林业碳汇项目的基础上,结合森林经营措施,继续大力开发森林碳汇项目,发挥森林资源多重效益。全面落实省林草局碳汇项目开发试点工作,探索创新交易模式,推动实现碳汇交易。会同金融服务机构,积极申报碳金融平台交易牌照,探索碳资产、碳交易、碳金融产品等碳汇交易衍生品的管理与服务。

3.4 加强基础设施建设

森林经营需要有足够并成熟的林道网,按照森林可持续经营的要求和标准新建和改扩建林区道路。在利用好现有管护站、瞭望塔等基础设施的同时,继续争取资金,加大投入建设瞭望塔、检查站等地面设施建设,完善相关给排水、供电、通信、设施设备等配套设施。

3.5 加强人才培养

大力推进人才强林战略,落实基层人才政策,以培养森林经营领军人才、管理技术人才、高级技能人才队伍为重点,采取引进人才、定向培养、委托培养等方式,加大基层森林经营专业人才引进和培养力度,强化森林经营专业技术队伍建设^[5]。

4 保障措施

4.1 政策保障

当前,笔者公司的发展正面临着难得的历史机遇和严峻的时代挑战,目前应根据四川林草发展现状和国家加快林草发展的有关精神,按照公司森林经营方案,在林业生态建设、林地保护、生态旅游等领域积极争取政策支持和保障。我公司在认真贯彻法律法规的同时,建立运行灵活、有利于发展的运营机制。

4.2 组织保障

笔者公司是省属公益性企业,经营管理的森林资源是国有资产,是关系经济社会发展和国家生态安全的重要而短

缺的自然资源,因此,必须严格按照《森林法》的有关规定和要求,建立健全森林资源资产管理体制和运行机制,强化经营,严格监管,保障国有森林资源资产增长、增值、增效,防止流失和破坏,在生态文明建设和促进经济社会可持续发展中发挥积极作用。

4.3 资金保障

森林经营是一项牵涉面广、工作量大、持续时间长的工作,要实现经营目标,必须投入大量的人力、物力和财力。为保障森林可持续经营,政府应加大对林业建设的投入,把公益林业建设、管理和重大林业基础设施建设的投资纳入专项预算。政府部门应建立以公共财政为主的多渠道投资方式,保证国有林管理部门的稳定和业务的正常开展。建立鼓励社会资本投资林业建设的激励机制,吸引更多企业或个人对林业的投入。积极推进生态建设项目的市场化、产业化进程,充分发挥市场机制在资源配置中的作用,扩大多元化的投融资渠道。我公司应积极扩大与其他组织交往,通过招商引资等办法,吸引投资者前来投资,完善基础设施,兴办与生态旅游相关的生产项目,联合社会各界积极参与国有林区生态旅游开发建设。

5 结语

森林资源的价值不仅仅体现在森林本身的自然属性,更表现为对人类社会反馈和贡献,以及对整个地区经济发展,生态保健,自然环境带来的巨大效应。中国可持续发展的战略与这些事紧密相关,密不可分的。森林资源在我们赖以生存的生态系统中有非常重要的作用,一旦遭到破坏,很快会影响到人类社会自身的发展,造成居住环境,生态环境恶化,加速资源枯竭,经济社会的发展也会后劲乏力,所以保护森林资源,利用好我们的森林资源意义重大。

参考文献

- [1] 尹芳.全面加强森林经营 着力提升森林质量——蒙自市森林经营管护现状及对策[J].中国林业产业,2023(8):38-39.
- [2] 李文健,王雨霏,朴永杰.协调发展林场经营活动 着力提升森林环境保护水平[J].中国林业产业,2023(4):54-55.
- [3] 富丽莎,秦涛,张晞.中国森林保险保障水平差异化需求分析与政策设定——基于收入分化与经营规模化新背景[J].江西财经大学学报,2022(3):60-72.
- [4] 赵兵.国有林场森林认证对森林碳储量的影响分析——以福建省顺昌县国有林场为例[J].安徽林业科技,2022,48(2):45-48.
- [5] 曹文广.自然保护区森林经营质量与管理水平的策略探讨——以辽宁努鲁儿虎山国家级自然保护区为例[J].安徽农学通报,2021,27(21):84-85+119.