

Discussion on the Difficulties and Countermeasures of the Supervision of Crop Seed Market in Our County

Lingli Gong

Linshui County Seed Management Station, Guang'an, Sichuan, 638500, China

Abstract

Seed is an important cornerstone of agricultural production, which carries the vitality of crops and the hope of the future. Therefore, the supervision work of crop seed market is particularly important. The regulation of the crop seed market is not only related to the health, stability and sustainable development of agriculture, but also closely related to our food safety. However, the current crop seed market supervision is facing many challenges, such as market disorder, fake, inferior seeds and other quality problems, people are worried. To solve these problems, this paper puts forward a series of specific countermeasures and suggestions. Through the implementation of these countermeasures, we can improve the regulatory effectiveness of crop seed market, and further ensure the healthy and stable development of agricultural production.

Keywords

seed; market regulation; problem; countermeasures; research

浅谈我县农作物种子市场监管面临的困难问题及对策

龚玲莉

邻水县种子管理站, 中国·四川广安 638500

摘要

种子是农业生产的重要基石,它承载着农作物的生命力和未来的希望。因此,农作物种子市场的监管工作显得尤为重要。农作物种子市场的监管不仅关乎农业的健康、稳定和可持续发展,还与我们的食品安全息息相关。然而,当前农作物种子市场监管面临着诸多挑战,比如市场秩序混乱,假、劣种子等质量问题,让人感到担忧。针对这些问题,论文提出了一系列具体的对策和建议。通过这些对策的实施,我们可以提高农作物种子市场的监管效力,进一步保障农业生产的健康稳定发展。

关键词

种子; 市场监管; 问题; 对策; 研究

1 引言

种子是农业的芯片,直接关系到全球食品供应、农民生计和生态系统的健康,所以农作物种子市场的监管至关重要。论文探讨农作物种子市场监管所面临的主要困难问题,并提出一系列针对这些问题的策略和对策,旨在帮助监管部门更好地应对这些挑战,实现食品安全、农业的可持续发展。

2 农作物种子市场监管面临的困难问题

2.1 农作物市场的监管难度大

农作物种子市场准入门槛低,经营农作物种子门店多,市场范围广,市场的监管难度大,难以达到全覆盖监管。一是目前从法律层面降低了经营者进入市场的门槛,对经营不

再分装的包装种子等的经营者的年龄、专业文化知识、资金、经营场所没有明确规定,任何人只要办理了《营业执照》,就可以经营。使得一些年纪大(70岁以上)的经营者以及蔬菜店、烟酒店、超市、小卖部、路边无固定经营场所的流动摊贩都有销售种子的现象。他们的种子质量意识淡薄,对相关的法律法规根本不了解,却价格意识膨胀,以利润最大化为经营目的,极力推销利润最大的种子;而用种农户却常常缺乏足够的知识来判断种子的质量、来源、种子的特征特性等,导致坑农、害农事件时有发生,给用种农户造成经济损失。二是邻水县农作物种子零售门店120余家,每年销售的水稻、玉米品种就多达400个,每个场镇都有几个到十几个人销售种子,监管范围较大,日常的农作物种子市场监管只是针对一部份水稻、玉米等作物的杂交种子,对其他农作物种子(蔬菜种子)没有办法做到全覆盖,导致邻水县农作物种子市场的监管范围较小,监管职能落实不够到位,使得监管部门难以准确追踪和掌握市场的真实情况。

【作者简介】龚玲莉(1973-),女,本科,高级农艺师,从事农作物新品种试验、示范、种子市场管理研究。

2.2 假、劣种子坑农害农事件时有发生

假、劣种子问题在农作物种子市场监管中占据重要地位，其困难性根植于多方面。首先，假、劣种子的出现对农业生产构成了重大威胁。这些假、劣种子经销商往往无法提供承诺种子质量和产量，从而给农民带来生产损失，农民的收益也受到严重削减，大大降低了他们的信心。其次，监管部门在有效识别和打击假、劣种子方面面临巨大困难。因为不法分子常常采取伪造标签、套牌、虚假宣传等手段，以混淆视听，逃避监管。最后，农作物种子的特性及质量等不能用肉眼进行直观的判断，因此监管部门需要依赖先进的实验室设备和技术才能识别假、劣种子，从而需要大量的时间和资源，大大限制了监管的效力^[1]。

2.3 非种子质量事件增加，处理难度大

一是由于气候、突发性病虫害或其他不可控因素等原因造成农作物减产甚至绝收而引起的纠纷，处理难度大。二是部分农户田间栽培管理技术不到位或农药化肥施用不当引起的作物生长异常，导致农作物减产。三是对于种子纠纷本应由当地销售种子的经销商或农户申请田间鉴定。但往往是农户直接找到种子经销商协商解决，当协商解决不了时，农户或种子经销商才向地农业农村部门反映，这时已经超过了鉴定的最佳时期，导致田间现场鉴定无法进行，给调解处理带来了很大的困难。对种子纠纷的调解，由于用种农户缺乏种子的专业知识和种子法律法规的有关规定，认为只要是减产等造成的损失都要种子经销商赔偿，导致农业农村部门组织有关专家现场解决处理问题时，提出的处理意见书农户不认同，常引起群众集体上访事件发生。

2.4 经营不规范，监管难度大

一是表现在种子包装不够规范，存在夸大产量和抗性宣传、引人误解或者虚假的文字、图案信息等，误导农户购买；二是种子标签上的使用说明不明确，特别是播期、品种主要性状、主要栽培措施、品种的适宜种植区域、风险提示等不明确；三是个别经营者守法经营意识不强，销售种子的经营档案不完善不规范，很多种子批发商为了逃避监管，不按规定到种子管理部门备案，在备案的时候少报或是虚报、瞒报进货品种种类和数量，不建立销售台账，也不主动向农户出具销售凭证，给种子管理部门监管市场带来了很大的困难^[2]。

3 农作物种子市场监管对策建议

①加大种子生产经营管理力度，强化种子生产经营许可和营业执照的发放。为了确保农作物种子生产经营的合法性和规范性，必须严格按照《农作物种子生产经营许可管理办法》进行受理、审核和核发农作物种子生产经营许可。在办理营业执照的过程中，由于流动摊贩的流动性大，为了防止流动摊贩走村串户，给种子管理部门带来监管上的困难，工商部门对于固定经营场所的严格审核和把关是非常

必要的。只有通过对证、照的规范化管理，才能确保农作物种子的质量和农业生产的安全。

②提高农作物种子市场监管人员综合素质，增强监管技能。随着市场经济的推进，农作物种子市场的竞争日趋激烈，对其的监管也变得越来越困难。同时，农民的法律意识和维权意识也在不断增强，这就使得对农作物种子市场监管人员的要求越来越高，他们需要提高自身的专业知识和法律知识水平，提升管理和服务能力，以满足社会的需求。种子管理部门要根据每个人的工作岗位性质不同抓好业务理论知识和实际操作技能培训，注重实用性和针对性，让管理人员能够熟练掌握各项操作规程和技术要求，坚持自学与集中培训相结合，强化交流学习，以提高管理人员素质和能力，能够运用所学知识解决实际工作中遇到的各类问题，推动种子事业的发展和进步^[3]。

最后，需要引进具备专业知识的高层次年轻人才，为农作物种子市场监管队伍注入一股全新的活力。这些年轻的人才不仅具备扎实的专业知识和技能，还对行业发展趋势有着深入的理解和独到的见解。他们的加入将为整个监管队伍带来更加敏锐的洞察力和决策能力，从而更好地履行监管职责，确保农作物种子的质量和安全。这些高层次年轻人才还具备出色的创新思维和解决问题的能力，他们能够运用先进的科技手段和数据分析方法，对农作物种子市场进行全方位的监管和分析。同时，他们还能够与团队成员进行有效的沟通和协作，促进团队整体水平的提升，为农作物种子市场的健康发展做出积极的贡献。因此，引进专业、年轻的高层次人才是农作物种子市场监管队伍持续发展的重要保障，也是推动整个行业不断进步的关键所在。

③强化和加大本地区推介品种宣传和管理，提高优良品种的覆盖率根据《中华人民共和国种子法》和《四川省农作物种子管理条例》的规定，县农业农村部门的种子管理机构根据本行政区域农业生产发展需要进行新品种田间展示、示范。通过农业农村部门组织相关专家和经销商现场观摩评比再结合参试品种的田间表现与室内考种数据以进一步对品种的丰产性、抗逆性、适应性及其他特征特性的综合性状比较鉴定，从中筛选出适合我县气候、土壤等生态条件种植的优势品种，为确定下年度推介品种及大面积推广提供科学依据，并及时向全县发布展示、示范结果、推介品种信息，通过电视、标语、传单、微信等方式广泛宣传推介品种信息，促进推介品种的推广和应用，引导农民正确选种，指导农民科学用种。让农民朋友们能够了解到最优良的品种，提高优良品种的推广应用率，从而提高农作物的产量和质量，进一步推动我县农业的发展。

④提升种子质量，净化农作物种子市场。一是完善品种审定制度，种子质量是基础，把住种源关。在农作物种子市场监管中必须严格按照《中华人民共和国种子法》的有关规定“应当审定的农作物未经审定的，不得发布广告、推广、

销售；应当登记的农作物品种未经登记的，不得发布广告、推广，不得以登记品种的名义销售，审定通过的或者已登记的农作物品种出现不可克服的严重缺陷的，由原公告部门或者国务院农业主管部门撤销审定或登记，并发布公告，停止推广、销售。”二是加强种子生产基地监管，加强亲本的去杂去劣等工作，确保种子质量。三是严格植物检疫条例的规定，严把调运检疫关，以防检疫性有害生物侵入，为保证种子质量打下良好的基础。四是加大资金投入加强“硬件”和“软件”建设。“硬件”包括开展检测机构所需的场所，进行净度分析、水分检测、发芽试验和纯度鉴定所需要的仪器设备，办公设备；“软件”建设包括种子质量检测技术人员的培训和建立健全各项管理制度，将优胜劣汰的竞争机制引入检测机构内部，使之用严谨的科学态度、先进的技术水平、良好的服务质量和信誉谋生存和发展。种子管理部门对市场上的农作物种子进行随时抽样送有资质的检验机构对种子的净度、发芽率、水分、纯度进行常规性检查，种子质量不合格的品种不准进入种子市场，并加大执法处罚力度，以杜绝生产经营假、劣种子的违法行为。这样可以有效地促进种子门店规范经营，自觉落实行业管理标准，严把种子质量关，增强种子生产经营企业透明度和知名度，对经营信誉好的门店进行通报表扬，对经营信誉差的门店进行通报批评，依法处理直至依法取缔其经营资格。五是建立健全一支公正、廉洁、高效的执法队伍，加强对执法人员的业务素质和执法水平的培训，做到“执法必严，违法必究”，依法查处和打击“假、劣”种子坑农害农的违法行为，使之形成一个公平、有序、健康的种子市场。

⑤加强对种子经营者的法规及专业知识培训，增强经营者的法律意识和种子的专业知识。在辖区的农作物种子经销商中，开展《中华人民共和国种子法》和《四川省农作物种子管理条例》等相关法律法规的培训。旨在增强经销商们的诚信和守法经营意识。通过培训，这些经销商们不仅了解了相关法律法规，还深入了解了如何遵守法律规定，以确保

他们的经营活动合法。同时，培训还强调了守法经营对于农作物种子市场健康发展的重要性，鼓励经销商们积极履行社会责任，为消费者提供安全、可靠的种子产品。

⑥利用“放心农资下乡进村”等活动，积极加大对农民群众的法律法规宣传力度，通过各种形式和渠道，向农民群众普及相关法律法规知识，帮助他们更好地了解和维护自己的合法权益。农民群众是农业生产的主体，他们的素质和能力直接关系到农业生产的效益和质量。因此，我们始终把农民群众的需求和利益放在首位，通过各种形式的服务和指导，帮助他们提高农业生产水平，保障农业生产的效益和质量。

在宣传过程中，我们注重选择通俗易懂的语言，结合实际案例，让农民群众更好地理解法律法规的内容和意义。同时，我们还积极指导农民群众如何科学选种、用种，以提高种植效益，提高其种植积极性。

4 结语

综上所述，在农作物种子市场监管面临的困难问题及对策中，我们可以看到，农作物种子市场的规范化和合规性至关重要，有利于确保农业生产的质量和产量。其中，市场混乱，假、劣种子等问题需要监管部门采取积极措施。通过这些对策，我们可以更好地保护农民的权益，确保食品安全，进一步促进农业可持续发展。在未来，继续关注和加强农作物种子市场监管将是一个重要任务，以适应不断变化的市场需求。

参考文献

- [1] 朱海燕,韩光辉,吕景海.农作物种子生产经营备案在市场监管中存在的问题及对策[J].中国种业,2022(4):4.
- [2] 张道明.黑河市农作物种子市场监管及农作物品种的推广[J].农民致富之友,2021(31):2.
- [3] 赵娜萍.中国农业农作物种子市场的监管现状及法律问题研究[J].分子植物育种,2022,20(2):7.