

Reolding the Authority of Rural Grass-roots Party Organizations in Rural Revitalization

Zhihong Mao

Meishan Huantian Agricultural Science and Technology Co., Ltd., Meishan, Sichuan, 620564, China

Abstract

Rural grass-roots party organizations are the foundation of the party's work in rural areas, is the bridge and link between the party and the broad masses of farmers. Since the Chinese society entered the transition period, with the changes in the political environment, economic foundation and the needs of the masses, the grass-roots Party organizations are generally facing the situation of weakening, weakening and marginalization, and their authority has been damaged and weakened to some extent, affecting their role as a battle fortress. Based on the organization revitalization of the rural revitalization of the key supporting role, and the core hub in the rural organization system, this study points out to make full use of the implementation of the strategy of rejuvenating the country, from strengthening talent construction, standardize organization operation, improve action ability, strengthen collective economy, reshape the rural grass-roots party organization strength and authority, enhance the ability to respond to the demands, to provide powerful political guarantee for the stability of the countryside.

Keywords

rural revitalization; grassroots Party organizations; authority; reshaping

在乡村振兴中重塑农村基层党组织权威

毛志宏

眉山环天农业科技有限公司, 中国·四川眉山 620564

摘要

农村基层党组织是党在农村全部工作的基础,是党联系广大农民群众的桥梁和纽带。中国社会进入转型期以来,伴随政治环境、经济基础、群众需求的变化,基层党组织普遍面临弱化、虚化、边缘化的境地,权威受到一定的损害和削弱,影响了其战斗堡垒作用的发挥。基于组织振兴在乡村振兴中的关键支撑作用,以及基层党组织在乡村组织体系中的核心枢纽地位,本研究指出要充分利用乡村振兴战略的实施契机,从加强人才建设、规范组织运行、提升行动能力、壮大集体经济等方面着手,重塑农村基层党组织力量和权威,不断增强回应群众诉求的能力,从而为农村的长治久安提供有力的政治保障。

关键词

乡村振兴; 基层党组织; 权威; 重塑

1 引言

党中央国务院在印发《关于实施乡村振兴战略的意见》中明确:“坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重,毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导,确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方,为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。扎实推进抓党建促乡村振兴,突出政治功能,提升组织力,把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。”^[1]

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,农村基层党组织(本文主要指村级党组织)在宣传、贯彻、落实党的路线方针政策中具有不可替代的作用。邵春霞指出,村级党组织权威塑造与巩固是党领导乡村治理现代化的关键要

素,能够有效调整乡村社会结构、优化乡村权力结构、形塑乡村价值体系、完善乡村治理格局^[2]。所谓“重塑权威”,是指随着经济基础、组织形式、利益关系的日益多样化,基层党组织普遍面临着“三化”——弱化、虚化、边缘化的境地,权威受到一定的损害和削弱,对农村社会的组织动员能力和社会秩序控制能力有所下降,极大影响了其战斗堡垒作用的发挥。

2 农村基层党组织权威削弱的的原因

中华人民共和国成立以来,随着国家权力全面下渗,政治权威成为乡村范围内主导形态,农村基层党组织则成为基层政治权威的核心。特别是在集体计划经济时代,通过掌握生产资料的经营权、生产收入的分配权,农村基层党组织形成了难以撼动的力量。政治权威来源于政治权力,但并不完全重叠于政治权力,政治权威的形成过程也是政治权力主

【作者简介】毛志宏(1990-),男,中国四川成都人,硕士,农艺师、经济师,从事乡村振兴研究。

体动员和凝聚有效资源的过程,可以说权力主体拥有的政治及社会资源越丰富,其享有的权力就越大,权威的建立则越有基础。由此可见,农村基层党组织权威和领导核心出现危机的关键原因在于:中国社会进入转型期以来,国家—集体—社会的关系发生重构,农村基层组织无法有效回应群众的需求。

当然,造成基层党组织权威削弱的原因是多方面的:从政治环境来看,转型期国家权力从乡村退出,使得作用于政治权威背后的政治权力被直接减弱,政治生活在群众的生活中逐步消退,伴随国家权力退出的还有对基层的资源支持,直接造成了基层党组织权威削弱;从经济基础来看,随着家庭联产承包的实施,和城镇化、工业化带来的就业流动,以及新时期农村产权改革的深化,群众生产生活自主性极大增加,农民收入结构发生变化,传统农业和集体经济收入对农民生产生活影响较小,农村基层党组织可直接支配影响农民收入的集体经济趋于瓦解,乡村经济基础的这一根本性改变深刻影响了基层党组织权威;从群众需求来看,随着市场经济深入发展和观念的变化,农民需求开始出现多元化,传统的“管理式、代理式、传达式”的治理方式无法满足群众需求,间接削弱了基层党组织权威;从基层党组织自身来看,在工农业剪刀差和城乡二元体制下,农村经济长期难以改善,人才流失严重,基层干部人员老化、知识不足、素质偏低等问题突出,加上制度不健全、管理不完善等原因,造成工作不规范、侵害农民利益的现象时有发生,直接影响了基层党组织在人民群众中的形象。

3 组织振兴在乡村振兴中的关键支撑作用

2018年,习近平总书记在全国两会山东代表团审议时提出乡村“五个振兴”,即“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”,这是对“乡村全面振兴”思想的进一步深化和具体化。其中“组织振兴”是乡村振兴的关键支撑和根本保证,组织体系强不强,直接关系乡村振兴战略实施的效果。

长期以来,乡村发展的核心命题是:如何把农民有效组织起来?如何把资源盘活起来?对于广阔的乡村,特别是偏远乡村要实现发展,仅靠整合自身资源自主发展是远远不够的,大多面临资源少、成本高、速度慢的问题。未来乡村的发展需内外合力,即外部资源支持和内部资源整合相结合。传统政策条件下,因国家资源支持有限、城乡要素无法自由流动,造成乡村发展无法有效获得外部资源支持,资源大量沉淀无法进行价值转化。随着国家“乡村振兴战略”的提出,城乡通道被打开、存量资源被市场激活,将有越来越多的外部资源进入支持农业农村发展。如果说前一个阶段城市化进程和城乡二元体制带来的主要问题,是乡村资源过度流失造成的发展积累不足;那么下一个阶段的核心问题,则是如何在乡村振兴中有效导入外部资源、盘活内部资源和保

护农民利益,而这一切都依赖于组织振兴。

党和国家一直将三农工作列为重点,近年来投入力度不断加大,中央加地方每年对三农的全口径投入已达3万亿元以上。但在乡村基层组织力量不断减弱,面临老龄化、空心化、原子化、灰色化的状态下,客观上造成了国家治理能力的“悬浮”,乡村内部因缺乏完善的内生性组织,往往无法有效承载外部资源转接和内部资源整合,造成大量的资源错配和无效损耗,在此过程还累积了各种矛盾纠纷。因此,要想真正实现乡村振兴,关键在于想方设法把群众组织起来,这样才有承接资源的载体、保护权益的组织和利益协调的机制,能在社区群体之间达成一致,在外部力量和内部力量之间实现平衡,最终才能把内部资源挖掘好、把外部资源引入好、把群众利益保护好。

乡村组织化的过程,不仅是一个资源整合的过程,也是一个凝聚共识的过程,更是一个民主机制建立的过程,这不仅是乡村振兴的客观需要,更是稳定党和国家执政根基的必然要求。因此,组织振兴既是乡村振兴的目标之一,也是根本保证^[1]。处在这一组织核心的基层党组织必须充分重视乡村的组织振兴,围绕农村基层党组织,形成村民自治组织、产业服务组织、社会公益组织、内源性金融组织等多元的乡村组织体系,从而更加全面精准地联系和服务群众。

4 基层党组织在乡村组织体系中的核心枢纽地位

“火车跑得快,全靠车头带”,组织振兴是新时代党建引领乡村振兴的必由之路,而组织振兴的关键在于加强党的农村基层组织建设,建构具有整合性、能动性和规范性的中国特色现代农村组织形态^[4]。正如习近平总书记指出:“我们就是要打造千千万万个坚强的农村基层党组织,培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记,为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证。”

为什么农村基层党组织在乡村组织体系中位于核心枢纽地位呢?其原因在于:在目前发展城乡格局和要素流动方向尚未彻底扭转的情况下,大多数乡村社区内部的人才和资源依然十分短缺,组织载体缺乏,而以基层党组织和村民自治组织为核心的权力组织,依然是乡村内主要甚至唯一的合法组织载体,同时也往往是资源整合和承接的唯一主体。从力量来看,作为国家在基层的唯一合法代理人,以国家权力和资源做支撑,其依然有巨大的动员能力;从人员来说,由于农村人力资源流失,基层“两委”干部基本上是社区内留存的仅有本土精英;从经验来看,他们有长期的群众工作基础,政治立场坚定,熟悉本地实际情况。因此在政策转型期,特别是各种机制尚未成熟,国家已开始大规模进行资源转移、市场力量不断进入的情况下,基层党组织力量的强弱、干部群体素质的好坏,直接影响群众的根本利益。

乡村振兴的首要在于破解“人”“地”“钱”三大难题,

但群众的觉醒不是自发的，大多数群众因无法形成对资源价值和个人权利的有效认知，往往难以主动求变，需要通过干部来带头，通过宣传工作和利益机制来调动，在发展中实现观念和行为习惯转变。观察发现，除去少数因特殊地利条件或资源优势发展起来的农村区域，几乎所有发展较好的乡村，都是有强力的基层党组织或优秀的带头人，因此原始的发动机只能由基层党组织来当，领头人也只能由优秀的基层党员干部来做。

5 如何在乡村振兴中重塑农村基层党组织的权威

应当充分认识到，虽然乡村经济社会发展带来的治理结构变化，全能主义时代党组织权威的基础已经不复存在，但基层党组织作为农村工作的领导核心，仍然是党在农村各项路线、方针、政策的宣传者和执行者，是联结国家和农户之间的重要纽带，是领导群众推动乡村振兴战略落实的关键力量，只有在权力、组织和能力上不断扩大其权威基础，才能真正有效地重塑权威。那么，如何在乡村振兴中重塑基层党组织的权威基础呢？重点应该做好以下几个方面。

5.1 加强基层党组织人才建设，锻造一支优秀担当的干部队伍

基层干部与群众的关系最为密切，他们的个人形象与党组织形象直接相关，工作方式、个人素养直接影响群众对党和政府的看法。要把建设高素质的基层党员干部队伍作为重塑基层党组织权威的重要抓手。一是要拓宽渠道，扩大基层党员干部来源，将更多优秀人才纳入组织体系；二是要提升待遇，解决基层党员干部的实际困难，让大家轻装上阵；三是要强化学习，不断提高基层党员干部的能力素质，在乡村振兴中持续破解难题、锻炼成长。

5.2 规范基层党组织管理运行方式，树立廉洁奉公的工作形象

基层党组织既是农村的组织核心，同时也是权力和资源中心，党员干部的“作风是否正派、态度是否公正”直接影响党在人民群众心目中的权威。要结合《中国共产党农村基层组织工作条例》《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》等制度要求，进一步加强党风廉政建设，确保农村基层干部正确行使权力，促进农村基层干部履职尽责，通过切实维护好集体和群众的利益来获得认可。

5.3 提升引领发展的行动能力，不断满足群众的美好生活期待

发动群众、组织群众、服务群众，是我们党不断取得革命和改革成功的重要法宝，只有根植于广大人民群众之中，才能获得强大的凝聚力和旺盛的组织力。基层党组织的权威与服务群众能力的强弱密不可分，要以群众需求为导向，不断强化服务群众的意识，提升为民服务的能力和水平，在推动乡村振兴战略实施过程中，团结带领群众增收致富，让群众有参与感、获得感、认同感，才能真正重塑党的权威。

5.4 不断壮大农村集体经济，扩大党组织服务群众的资源能力

资源导向决定行为方向，资源能力影响权力基础。除了政治权力赋予的合法权威，只有不断扩大基层党组织的资源调动能力，才能将乡村各类组织和广大群众凝聚在周围。要借助实施乡村振兴的巨大政策红利和市场机遇，创新集体经济组织形式和功能，推动资源变资产变资本，不断发展壮大集体经济；同时在价值实现的过程中，以基层党组织和集体经济组织做后盾，将农户的权利和利益稳固下来，确保不在资本冲击下被掠夺和裹挟，从而建立起强大的组织“向心力”。

6 结语

乡村振兴必须以坚强的农村基层党组织为基础，加强农村基层党组织建设、重塑基层党组织权威，对于调动群众参与性、提升乡村治理能力、再造乡村秩序具有重要意义。基层党组织的权威，核心体现为回应群众诉求的能力，必须利用其作为国家正式合法权力组织的优势，不断向基层输送资源，不断破解群众需求难题。随着乡村振兴战略的实施，基层党组织在权力基础、资源保障、人才支撑等方面将获得大幅提升，从而为全面重塑基层党组织权威提供新的基础。

参考文献

- [1] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N].人民日报,2018-02-05(001).
- [2] 邵春霞,李培欢.乡村治理现代化背景下的村级党组织权威塑造[J].中州学刊,2023(5):20-25.
- [3] 沈小平.组织振兴是乡村振兴的根本保证[J].西部大开发,2018(8):97-99.
- [4] 郝鹏飞.新时代党建引领乡村振兴的组织逻辑与实践机理[J].前沿,2022(6):13-22.