

Innovative Strategies and Models for Farmland Protection in the Process of Urbanization

Lixiang Lu

Natural Resources Bureau of Tianyang District, Baise City, Guangxi Zhuang Autonomous Region, Baise, Guangxi, 533600, China

Abstract

With the deepening of urbanization worldwide, the contradiction between farmland protection and urbanization development has become increasingly apparent. Especially in China, a country with a large population base and relatively limited arable land resources, how to effectively protect arable land, ensure food security and sustainable agricultural development in the process of urbanization has become an important issue that urgently needs to be addressed. This paper aims to explore in depth the innovative strategies and models for farmland protection in the process of urbanization, in order to provide theoretical support and practical guidance for achieving sustainable urbanization.

Keywords

urbanization process; sustainable development; land protection strategy; pattern innovation

城市化进程中的耕地保护策略与模式创新

陆丽香

广西壮族自治区百色市田阳区自然资源局，中国·广西 百色 533600

摘要

随着全球范围内城市化进程的深入推进，耕地保护与城市化发展之间的矛盾变得越来越明显。特别是在中国，这个拥有庞大人口基数且耕地资源相对有限的国家，如何在城市化进程中有效保护耕地，确保粮食安全和农业可持续发展，已经成为一个亟待解决的重要问题。论文旨在深入探讨城市化进程中的耕地保护策略与模式创新，以期为实现可持续城市化提供理论支持和实践指导。

关键词

城市化进程；可持续发展；耕地保护策略；模式创新

1 引言

在当今快速发展的城市化进程中，耕地保护策略与模式创新研究显得尤为复杂且至关重要。这一课题不仅关系到国家粮食安全和农业可持续发展，还涉及到环境保护、社会经济平衡以及城乡协调发展等多个方面。因此，深入探讨和研究耕地保护的有效策略和创新模式，对于实现经济社会的全面可持续发展具有重大意义。

2 城市化进程中耕地保护与模式创新的重要意义

耕地保护策略的核心在于确保耕地资源的可持续利用。这需要从法律法规、政策制定、技术应用等多个层面入手，构建一个多层次、全方位的耕地保护体系。例如，通过制定严格

的耕地保护法律法规，明确耕地红线，确保耕地资源不被非法占用和破坏。同时，政府可以出台相应的激励政策，鼓励农民采用科学的耕作方法，提高耕地的利用效率和产出水平。

耕地保护模式的创新是应对城市化挑战的关键。传统的耕地保护模式往往难以适应快速变化的城市化进程，因此需要探索新的保护模式。例如，可以推广耕地轮作休耕制度，通过科学安排耕地的使用和休养，实现耕地资源的可持续利用。此外，还可以利用现代信息技术，如遥感监测、地理信息系统等，对耕地进行实时监控和管理，及时发现和处理耕地保护中的问题。

耕地保护与城市化发展之间的协调也是研究的重点之一。城市化进程中不可避免地会占用一部分耕地，但如何在保障城市发展的同时，最大限度地减少对耕地资源的破坏，是一个亟待解决的问题。为此，可以探索建设生态城市、绿色城市等新型城市发展模式，将耕地保护纳入城市规划和建设中，实现城市化与耕地保护的双赢。

公众参与和社会监督也是耕地保护策略与模式创新的

【作者简介】陆丽香（1982-），女，壮族，中国广西田阳人，本科，助理工程师，从事耕地保护、创新耕地保护模式研究。

重要组成部分。通过加强公众对耕地保护重要性的宣传教育,增强公众的环保意识和参与度,可以形成全社会共同参与耕地保护的良好氛围。同时,建立健全耕地保护的社会监督机制,鼓励公众、媒体等社会力量参与耕地保护的监督工作,确保耕地保护政策的有效实施。

3 城市化进程对耕地保护的挑战

3.1 耕地资源的不断减少

随着城市化的快速推进,城市规模不断扩大,导致大量原本用于农业生产的耕地被转用于非农建设。这种转变使得宝贵的耕地资源急剧减少。根据最新的统计数据,中国现有的耕地面积为 18.37 亿亩,然而人均耕地面积仅为 1.413 亩,这一数字远远低于全球平均水平^[1]。城市化进程中,耕地的流失速度令人担忧,这对国家的粮食安全和农业可持续发展构成了严峻的挑战。

3.2 耕地质量的持续下降

由于过度开发和不合理利用,耕地的质量正在严重下降。这不仅影响了粮食的生产能力,还对农业的可持续发展造成了负面影响。耕地质量的下降主要表现在土壤肥力的降低、土壤结构的破坏以及土壤污染的加剧等方面。这些问题如果不加以重视和解决,将会对国家的粮食安全和农业生态系统的健康产生长期的负面影响。

3.3 非法占用耕地现象普遍存在

在城乡结合部,非法占用耕地进行工业化建设的现象时有发生。这些行为往往缺乏科学的土地利用规划,导致资源的浪费和耕地的无序利用。这种现象不仅违反了国家关于耕地保护的法律法规,还对耕地资源的保护和合理利用造成了极大的威胁。为了应对这一挑战,需要加强土地管理,严格执行土地利用规划,确保耕地资源得到合理保护和有效利用^[1]。

4 耕地保护策略

4.1 强化政府保护责任

为了确保耕地资源的可持续利用,政府必须承担起更为重要的保护责任。政府应当积极发挥其主导作用,加强不同部门之间的合作与协调,打破以往那种仅仅局限于耕地本身的传统思维模式。政府需要进一步强化对耕地资源节约的意识,确保耕地资源得到合理利用和有效保护。在这方面,可以参考并借鉴“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制的成功经验,将耕地保护工作作为一把手工程,确保各级政府领导亲自抓、亲自管^[2]。通过这种方式,耕地保护工作将被纳入政府官员的政绩考核体系中,成为提拔任用的重要依据之一。这样的措施将有助于提高政府官员对耕地保护工作的重视程度,确保耕地资源得到更加有效的管理和保护。

4.2 增强耕地保护意识

为了有效提升耕地保护意识,需通过一系列宣传活动来普及土地资源的相关知识。通过开展国土危机教育,可加大耕地保护意识的宣传,让更多人了解土地资源的重要性,从而形成全民共同参与、积极保护耕地的良好氛围。农民作

为耕地保护的主体,他们的意识和行动至关重要。因此,政府应当结合当地的实际情况,采取切实可行的措施,增强农民的耕地保护意识。这可以通过举办讲座、培训和实地考察等方式来实现。同时,政府还应鼓励农民积极参与耕地保护行动,通过政策支持和激励措施,激发他们的积极性,确保耕地资源得到有效的保护和合理利用。

4.3 完善土地利用规划

建立和完善土地利用规划制度,确保土地资源的合理利用和可持续发展。相关部门要根据当地的国民经济和社会发展规划,以及城镇发展的总体要求,综合考虑土地供给能力以及各项建设对土地的客观需求,组织编制全面的土地利用总体规划。这一规划应当涵盖农业用地、建设用地、生态保护用地等多个方面,确保土地资源的合理分配和高效利用。

在土地利用规划中,须坚持控制建设占地规模的原则,避免无序扩张和土地资源的浪费。特别需要加强对耕地的保护,尤其是对基本农田的保护,确保国家粮食安全和农业可持续发展^[3]。为此,应严格限制非农业建设占用耕地,特别是基本农田,禁止擅自将农用地转为建设用地。对于确需占用耕地的建设项目,应严格按照相关法律法规进行审批,并采取相应的补偿和恢复措施,确保耕地总量不减少,质量不降低。

此外,土地利用规划还应注重生态保护和环境可持续性,合理划定生态保护区和限制开发区域,防止过度开发对生态环境造成破坏。通过科学合理的土地利用规划,可以有效促进土地资源的合理配置,实现经济社会发展与生态环境保护的双赢局面。

4.4 提升耕地质量与产能

为了提升耕地的质量和产能,需采取一系列综合措施。首先,加强耕地质量监测与保护。具体来说,建立一个完善的耕地质量监测体系,定期对耕地进行详细的质量监测和评估工作。通过这些监测数据,可及时发现耕地存在的问题,如土壤退化、污染等,并采取相应的防治措施。此外,加强耕地污染防治和生态修复工作也是提高耕地质量和产能的关键。通过实施有效的污染防治措施和生态修复工程,可以恢复和提升耕地的生态功能,从而提高其产能。

推广农业创新科学技术的大力应用,以提升耕地质量和产能。加大农业科技投入力度,积极引进和推广先进的农业技术和耕作方式,可以显著提高耕地利用效率和农作物产量。例如,采用精准农业技术,通过智能化设备和大数据分析,实现对农作物生长环境的精准调控,从而提高农作物的产量和质量。此外,推广节水灌溉、土壤改良等技术,也可以有效提升耕地的利用效率和产出水平。通过这些科技手段,我们可以在有限的耕地资源条件下,实现农业生产的可持续发展。

4.5 推动土地集约利用

为了推动土地资源的集约化利用,土地资源管理部门需采取一系列综合措施。首先,通过实施旧城改造项目,可重新开发那些位于城市中心区域的城中村宅基地、私房用地以及两城区用地。这些区域往往具有较大的潜力,通过合理

规划和改造,可以充分挖掘原有建设用地的潜力,提高土地使用效率。其次,加快集体建设用地使用制度的改革步伐,建立健全激励约束机制,以确保土地资源的合理配置和高效利用。通过提高新增建设用地的成本,尤其是耕地占用的成本,可以有效遏制无序扩张和浪费土地资源的现象。最后,尽快建立起一套科学、合理、全面的城市土地集约利用评价体系,对土地利用效率进行客观评估。通过这一评价体系,可以限制那些高地耗、高能耗、低产出的用地供应,从而引导土地资源向高效、环保、可持续的方向发展。通过这些措施的综合实施,我们可以有效推动土地资源的集约化利用,为城市的可持续发展提供坚实的基础。

5 模式创新

5.1 优化耕地占补平衡机制

为了进一步优化耕地占补平衡机制,相关部门应积极鼓励本地区通过土地整理、复垦和开发等多种方式,努力增加耕地面积,从而实现耕地占补平衡的目标。这不仅有助于保障粮食安全,还能促进农业可持续发展^[4]。同时,还应建立和完善跨区域的耕地占补平衡机制,通过经济补偿和指标交易等多种手段,进一步促进耕地资源的优化配置。这样可以确保耕地资源在不同地区之间得到合理流动和高效利用,从而更好地满足各地的农业发展需求,推动农业现代化进程。

5.2 推动紧凑型城镇化模式的发展

中国土地资源特别是耕地和宜居土地资源十分稀缺,因此相关部门应大力倡导并推行紧凑型、有序发展的城镇化模式。这种模式的核心在于通过提高城镇空间的密度以及功能组合的紧凑程度,从而有效减少耕地被转换为非农建设用地的需求。这样不仅可以保护宝贵的耕地资源,还能确保城镇化的可持续发展。

借鉴国际上的成功经验,发展城市圈和城市群是治理“摊大饼”式无序扩大的有效手段。通过这种方式,生产要素可以在更大的空间范围内进行聚集、流动和优化配置。具体来说,我们可以采用“多中心”组团式、点状式的城镇布局安排,这样既能减少对耕地的占用,又能实现城市与耕地的和谐共生。这种布局方式有助于形成多个功能互补、联系紧密的城市组团,从而提高整个区域的综合竞争力和可持续发展能力。

此外,紧凑型城镇化模式还能带来诸多其他好处。例如,它可以促进基础设施和公共服务的集约化利用,提高资源利用效率;可以缩短居民的通勤距离,减少交通拥堵和环境污染;还可以通过优化空间布局,提升城市整体的宜居性和生活质量。因此,发展紧凑型城镇化模式不仅是解决中国土地资源紧张问题的有效途径,也是推动经济社会全面协调可持续发展的重要战略选择。

5.3 创新征地制度

针对现有征地制度存在的问题,相关部门应积极探索征地制度改革的新路径,以应对当前面临的挑战。首先,通过明确土地产权,确保农民对土地的合法权益得到充分保障,

从而减少因产权不明晰引发的纠纷。其次,提高征地补偿标准,确保农民在土地被征用时能够获得合理的经济补偿,从而保护他们的经济利益。此外,规范征地程序,确保整个征地过程公开透明,减少因程序不规范引发的社会矛盾。

同时,相关部门还应鼓励社会资本积极参与土地整治和复垦项目,通过引入市场机制,提高土地利用效率。这不仅可以促进土地资源的合理配置,还能带动相关产业的发展,创造更多的就业机会。通过这些措施,我们可以在保障农民权益的同时,推动土地资源的可持续利用,实现社会和谐与经济的双赢局面。

5.4 科技支撑与信息化管理模式

在当前信息化时代,尤其是在耕地保护领域,运用科技手段提升管理效率已成为当务之急。通过充分利用现代信息技术手段,我们可以显著提高耕地保护的管理效率。建立一个完善的耕地保护信息系统是关键。通过这个系统整合各类数据,实现对耕地资源的实时监控和动态管理。此外,运用遥感监测技术等先进手段,可以对耕地的使用情况进行精确监测,及时发现并处理各种问题,从而确保耕地资源的合理利用和有效保护^[5]。

推动科技创新与应用,不断提升耕地保护水平。加大科技创新力度,将先进科技应用于耕地保护的各个环节,是提高耕地利用效率和保护水平的关键。例如,通过引入智能化农业机械和精准农业技术,可以实现对耕地的精细化管理,减少资源浪费,提高农作物产量。同时,利用大数据和人工智能技术,可以对耕地资源进行科学分析和预测,为决策提供有力支持。通过科技创新,以便为耕地保护提供坚实的技术支撑,确保农业可持续发展。

6 结语

综上所述,城市化进程中的耕地保护是一项复杂而艰巨的任务。城市化进程中的耕地保护需要采取多种策略和模式创新措施。通过强化政府责任、优化土地利用规划、提升耕地质量与产能以及加强公众参与教育等措施可以有效保护耕地资源;而通过紧凑型城镇化模式、多中心组团式城镇化模式以及耕地占补平衡与生态修复模式等模式创新则可以进一步推动耕地保护工作的深入开展和可持续发展。

参考文献

- [1] 范明强.基于耕地保护的土壤整治工作现状及优化策略[J].农村科学实验,2023(12):42-44.
- [2] 郭珍.论耕地保护制度执行偏差及其治理[J].江苏社会科学,2023(3):159-168+244.
- [3] 孟宪清.生态文明背景下耕地保护利用策略研究[J].新农民,2023(10):7-9.
- [4] 陈美球,王检萍.耕地保护长效机制构建:困境与策略[J].规划师,2023,39(11):1-6.
- [5] 卢石恒,周俊湘.乡村振兴环境下耕地保护的策略思考[J].中国集体经济,2022(17):9-12.