

# Research on Land Use Efficiency Improvement Path under Basic Farmland Protection System

Fengqiu Huang

Natural Resources Bureau of Tianyang District, Baise City, Guangxi Zhuang Autonomous Region, Baise, Guangxi, 533600, China

## Abstract

Under the background of the rapid economic and social development of our country, the protection of basic farmland is not only about the national food security, but also the important cornerstone of realizing sustainable development of agriculture. With the continuous advancement of industrialization and urbanization, land resources, especially basic farmland, are facing unprecedented pressure. How to improve land use efficiency while strictly protecting basic farmland has become an urgent problem for relevant departments to solve. This paper briefly analyzed the importance of improving land use efficiency under the basic farmland protection system, and conducted an in-depth study on the effective ways to improve land use efficiency under the basic farmland protection system, in order to effectively improve land use efficiency and to ensure national food security and sustainable agricultural development.

## Keywords

basic farmland; protection system; land; utilization efficiency

## 基本农田保护制度下的土地利用效率提升路径研究

黄凤球

广西壮族自治区百色市田阳区自然资源局, 中国·广西 百色 533600

## 摘要

在当前中国经济社会快速发展的背景下,基本农田保护不仅关乎国家粮食安全,同时也是实现农业可持续发展的重要基石。工业化、城镇化的不断推进,使得土地资源尤其是基本农田面临着前所未有的压力。如何在严格保护基本农田的同时,提升土地利用效率已成为相亟须解决的问题。论文简要分析了基本农田保护制度下开展土地利用效率提升的重要性,并针对基本农田保护制度下土地利用效率提升的有效路径进行了深入探究,以期有效提升土地利用效率,保障国家粮食安全和农业可持续发展。

## 关键词

基本农田; 保护制度; 土地; 利用效率

## 1 引言

基本农田保护制度下的土地利用效率提升,是一个涉及土地资源管理、农业可持续发展、生态环境保护等多个维度的复杂议题。该项制度通过划定基本农田保护区,确保国家粮食安全,以及农业生产的稳定。而土地利用效率的提升则是在此基础上,进一步追求土地资源的优化配置,并在保护耕地数量的同时,借助科学施肥、合理耕作、现代农业技术的应用等手段,提高土壤肥力和作物产量,实现土地资源的集约化,完成耕地质量的提升。这个过程不但关乎农业生产的经济效益,更是与生态环境的保护。社会的发展紧密相连。

【作者简介】黄凤球(1978-),女,壮族,中国广西田阳人,助理工程师,从事耕地保护、基本农田保护、土地利用研究。

## 2 基本农田保护制度下开展土地利用效率提升的重要性

### 2.1 保障国家粮食安全

随着人口的增长与消费的升级,中国对粮食的需求量越来越大,可是现阶段的耕地资源却越发紧张。在基本农田保护制度下提升土地利用效率,可以实现有限耕地上完成更高的产出<sup>[1]</sup>。同时,在现代农业科技、优化种植结构等措施的加持下,也可以缓解耕地资源紧张的压力,增强中国粮食生产的自给自足能力,并降低对外部市场的依赖,为国家粮食安全提供坚实保障。

### 2.2 促进农业可持续发展

农业可持续发展要求在满足当代人需求的同时,不损害后代人满足其需求的能力。在基本农田保护制度下,通过科学施肥、定量灌溉、病虫害绿色防控等现代农业技术的应用,可以减少化肥农药的使用量,降低农业面源污染,保护生态

环境。同时,合理轮作、间作套种等耕作制度的实施,有助于改善土壤结构,提高土壤肥力,实现土地的永续利用<sup>[2]</sup>。

### 2.3 推动生态文明建设

生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计。在基本农田保护制度下开展土地利用效率提升工作,与生态文明建设目标高度契合。在科学规划、合理布局的过程中,实现耕地的集约高效利用,有助于减少土地浪费和破坏现象的发生<sup>[3]</sup>。同时,现代农业技术的应用和耕作制度的改善也可以减少化肥农药的使用量,降低农业面源污染对生态环境的影响。

## 3 基本农田保护制度下土地利用效率提升的有效路径

### 3.1 强化顶层规划与政策引导

在基本农田保护制度下,相关部门要在强化顶层规划与政策引导的基础上,提升土地利用效率<sup>[4]</sup>。同时,还要坚持系统观念,从宏观层面把握好顶层规划,并根据不同地区的自然条件与经济社会发展现状,因地制宜的制定土地利用总体规划。经过一系列科学、合理的规划,实现对基本农田保护红线的明确,确保耕地面积不减少、质量不下降,并为农业生产的可持续发展奠定坚实的基础。此外,政府还要积极出台相关系列的激励政策,引导农民与企业借助高效耕作技术与现代化农业经营模式,完成对土地利用效率的有效提升。例如,当地政府可以设置耕地保护基金,对积极参与耕地保护与高效利用的农户给予资金补贴、税收减免,以此激发农户保护耕地、提升土地利用效率的积极性。以厦门市地区为例,市自然资源和规划局、市财政局联合印发《厦门市耕地保护资金保障方案》,确保厦门市耕地保护责任落实年确定的各项工作任务落实到位。通过提供一系列的资金补贴与税收优惠,可以鼓励农户采用滴灌、精准施肥等高效耕作技术,有效提高了农作物的产量,节约水资源的同时,也实现了土地利用效率、经济效益的双重提升。

### 3.2 推动土地流转与规模经营

针对农村留守人员面临的“种不好、不愿种、种不了、管不了”等问题,相关部门要积极采取相应措施,加速农村土地流转,用以实现土地资源的优化配置与规模经营。同时,还要在建立完善土地流转市场的基础上,为农户提供便捷、规范的平台,引导其将手中经营“粗放”、效率较低的土地集中到一起,流转给具备深厚实力的农业企业、种植大户进行“系统化”经营。不仅可以有效提升土地利用效率,促进农业现代化进程,同时还可以显著提升农产品的产量与品质。以广东地区为例,近日,省自然资源厅、农业农村厅、中国人民银行广东省分行、国家金融监督管理总局广东监管局进一步深化部门协作,联合印发了《关于进一步加强不动产登记与土地承包合同管理有序衔接 积极推进承包土地经营权抵押融资的通知》,全面部署推动不动产登记与土地承

包合同管理有序衔接,积极推进承包土地经营权抵押融资<sup>[5]</sup>。在当地政府积极引导、支持土地流转的过程中,农户将土地流转给当地的农业合作社进行统一管理。凭借先进的农业技术与设备,实现了土地的规模化、集约化经营,有效提升了土地的利用效率,同时也在一定程度上带动了当地农业经济的持续发展。另外,政府亦加强了对土地流转过程中监管,也确保流转合同合法合规,保障了农民的合法权益,并为土地流转与规模经营的顺利实施提供了有力支持。

### 3.3 加强水利设施建设与管理

水利设施是保障耕地灌溉、防止水土流失的重要基础设施,其重要性自然不言而喻。在基本农田保护制度下,相关部门要加大水利设施建设与维护力度,修建和完善水渠、机耕道等基础设施,以确保耕地可以得到充足的水资源供应,提高农田的灌溉效率和排水能力,从而有效减少自然灾害对农业生产的影响。以宁夏地区为例,当地政府在基本农田保护制度的指导下,大力投入水利设施建设,“十三五”以来,宁夏农业亩均灌溉用水量下降 31.6%,农田灌溉水有效利用系数提高 11 个百分点<sup>[6]</sup>。相关部门不仅修建了现代化的灌溉系统,还引入了滴灌、喷灌等节水灌溉技术,水网联上互联网,干、支、斗、农、毛各个渠系实现一张网管理,让灌溉更趋高效,显著减少了水资源浪费,提高了水资源利用效率。同时,政府还建立健全了水利设施管理机制,确保这些设施能够长期稳定运行,为农业生产提供持续、稳定的支持。该地区的土地利用效率得到了显著提升,农业生产条件得到了明显改善,为农民增产增收奠定了坚实基础。

### 3.4 提升土地质量与地力水平

土地质量是影响耕地利用效率的关键因素,对其加以改善,是提升农业生产效益的关键。在基本农田保护制度下,相关部门要致力于提升土地质量与地力水平,通过科学施肥、合理耕作等农业技术措施,改善土壤结构、提升土壤肥力,为作物生长提供优越的环境。在此过程中,加强农田防护林网建设也是不可忽视的一环,有效防止了水土流失与风沙侵袭,实现了耕地资源的保护,维护了生态平衡。除此之外,还要推广绿肥种植和秸秆还田等措施,从而增加土壤有机质含量,提升土地综合生产能力。以河北地区为例,当地政府在基本农田保护制度的指导下,大力推广科学施肥和绿肥种植技术,全面推进科学施肥增效,因地制宜推广肥料深施、种肥同播、水肥一体化、有机肥替代化肥等关键技术,在全省示范推广“三新”技术 448 万亩次,引导种植户改进施肥方式,按需科学施肥,有效提升肥料利用率。通过引导农民合理施肥,采用绿肥作物轮作等方式,有效改善了土壤结构,提高了土壤肥力的同时,政府还加强了农田防护林网的建设,防止了水土流失和风沙侵袭,进一步保护了耕地资源。通过调整种植结构,推广节水品种、节水技术,河北占全国 2.7% 的农业用水量,生产了全国 5.5% 的粮食和 6.8% 的蔬菜,实现了节水稳粮双赢。

### 3.5 推广现代农业科技与应用

现代农业科技的应用极大地提高了土地利用效率,在基本农田保护制度下促进了农业生产方式的转型升级。因此,相关部门要加大农业科技研发的投入,并将重心倾向于推广精准施肥、定量灌溉、智能控制等现代农业技术,从而实现了对农业生产过程的精准管理,有效减少资源浪费与环境污染,同时提升农产品的产量与品质,为农业的生产发展注入新的活力。以淄博地区为例,当地政府在基本农田保护制度的指导下,积极推广现代农业科技,引进智能灌溉系统,这些设备的主体,或安装在田边小屋里,或直接安装在田边。输水的主管道笔直地伸向路两旁,与之相连的无数条滴灌管如毛细血管般深入到田间,将滴滴甘露渗入农作物的根部,实现了对农田灌溉的精准控制,大大提高了水资源利用效率,展现了其“五节三增”优势,即节水、节肥、节地、节时、节工,同时增产、增收、增效,实现经济、社会和生态效益的三效合一。同时,为帮助农民深入掌握现代农业技术,当地政府还加大了对农民科技培训的力度,借助举办培训班、现场示范等形式,提升了其科学素质与技能水平,提升了该地区土地利用效率的同时,也推动了农业科技成果的转化应用,实现了农业生产的持续发展。

### 3.6 发展循环农业与立体种植

在基本农田保护制度的坚实支撑下,探索土地利用效率提升的新路径,循环农业与立体种植的融合发展无疑是一条充满潜力的有效之道。循环农业的核心再于实现农业废弃物的资源化再利用与生态系统的良性循环。例如,相关部门可以将畜禽粪便与农作物秸秆转化为有机肥料,如此既解决了废弃物处理问题,又为农田提供了丰富的养分。另外,通过推广稻田养鱼、鸭稻共生等创新的种养结合模式,还可以在同一块土地上实现多元化的产出,极大的提高了土地利用的综合效益。立体种植技术则是另一种提升土地利用效率的重要手段,其倡导的是间作套种、林果套种等多元化种植模式,旨在充分利用土地的空间和时间资源,让每一寸土地都能发挥出其最大的生产潜力。以河南省孟州市大定街道陈湾村的玉米与大地间作套种为例,农民们在基本农田中巧妙的安排了这两种作物的种植,大豆玉米带状复合种植集高效轮作、绿色增收、提质增效于一体,能充分发挥边行效应和大豆固氮养地作用,与净作玉米效益相比,实现每亩增收600~700元,有效提高了单位面积土地的产出效益,还改善了土壤结构,减少了病虫害的发生,实现了生态效益与经济

效益的双赢。

### 3.7 促进城乡融合发展与土地集约利用

在基本农田保护制度的框架下,城乡融合发展是实现土地集约利用的重要途径。相关部门应首先统筹城乡发展规划与土地利用规划,确保两者之间的协调与衔接。并在此基础上,积极推动城乡建设用地增减挂钩政策的实施,通过这一政策机制,引导城乡土地资源的优化配置和集约利用。同时,通过土地整理和复垦等措施,将农村闲置和低效利用的土地整理成高标准农田或建设用地指标,从而提高土地利用效率和产出效益。例如,在无锡市锡山区,政府通过实施城乡建设用地增减挂钩政策,将农村闲置的土地进行了整理和复垦,打造了一片高标准农田。同时,将城市建设用地节约下来的指标用于支持该地区的农村基础设施建设和特色产业,如建设农村道路、水利设施和农产品加工基地等。这一举措不仅提高了土地的利用效率,还带动了农村经济的全面发展,推动了城乡一体化发展,实现了城乡之间的共同繁荣。

## 4 结语

在基本农田保护制度这一框架下,开展土地利用效率提升工作,不仅是响应国家发展战略的必然要求,也是应对当下资源环境约束、推进农业现代化转型的关键举措。同时,此举也保障了国家粮食安全,实现了中华民族永续发展。因此,相关部门要高度重视这一工作,采取有效措施推动土地利用效率的不断提升,进而为构建和谐社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

### 参考文献

- [1] 赵一诺.中国煤炭资源型城市土地绿色利用效率测度与提升路径研究[D].济南:山东财经大学,2024.
- [2] 万静依.耕地生态保护修复制度研究[D].郑州:河南财经政法大学,2024.
- [3] 张维宸,韩阳,李泉金,等.中国耕地保护制度回顾与思考[J].中国国土资源经济,2023,36(12):25-34.
- [4] 李立清,石慧赞,李燕凌.提升县城土地资源利用效率的数字化驱动路径研究[J].农业经济与管理,2023(5):50-61.
- [5] 邢燕飞.土地发展权视野下中国耕地保护法律问题研究[D].呼和浩特:内蒙古大学,2023.
- [6] 卢小玲.四川省Y县永久基本农田保护的问题与对策研究[D].成都:四川大学,2023.