

Analysis of Land Contract System Reform under the Background of Rural Revitalization Strategy

Pengcheng Guo

Liangcheng County Agriculture, Animal Husbandry and Science and Technology Bureau, Ulanqab, Inner Mongolia, 013750, China

Abstract

Under the background of rural revitalization strategy, the reform of rural land contract system in China has ushered in new challenges and opportunities. This paper deeply analyzes the core problems in the reform of land contract system, such as land transfer, the guarantee of farmers' contract right, etc., and discusses them. Through research and analysis, it is concluded that the rural revitalization strategy must adapt to the new rural construction, steadily promote the reform of the land system, and attach importance to the improvement of the land property rights system of farmers. Based on this, it is emphasized that institutional innovation plays an important role in protecting the rights and interests of farmers, stimulating rural vitality and promoting rural revitalization. The research reminds decision makers in the land contract system reform strategy to the specific situation of the country and local, thus in scientific and reasonable way to guide the sustainable and healthy development of rural revitalization strategy, to improve our country rural ecological environment, improve the farmers' well-being, and promote agricultural and rural comprehensive economic and social development, broaden the thinking.

Keywords

rural revitalization strategy; land contract system reform; land circulation; guarantee of farmer contract right; system innovation

乡村振兴战略背景下土地承包制度改革探析

郭鹏程

凉城县农牧和科技局, 中国·内蒙古 乌兰察布 013750

摘 要

在乡村振兴战略的背景下, 中国农村土地承包制度改革迎来了新的挑战 and 机遇。论文深度剖析土地承包制度改革中的核心问题, 诸如土地流转、农户承包权保障等, 并展开探讨。通过调研和分析, 得出助力乡村振兴战略中必须适应新农村建设, 稳步推进土地制度改革, 重视农户土地产权制度完善等方面的研究成果。基于此, 强调制度创新对于保障农户权益, 激发农村活力, 推动乡村振兴具有重要的促进作用。该研究提醒决策者在制定土地承包制度改革策略时顾到国家整体和地方的具体情况, 从而以科学合理的改革方式引导乡村振兴战略的持续健康发展, 为改善中国的乡村生态环境、增进农民福祉, 以及推动农业农村全面经济社会发展, 拓宽了思路。

关键词

乡村振兴战略; 土地承包制度改革; 土地流转; 农户承包权保障; 制度创新

1 引言

进入 21 世纪以来, 中国社会主义新农村建设取得了辉煌的成就, 然而同时也显现出种种问题, 尤其是土地承包制度改革问题。这不仅关系到农村经济的转型升级, 更直接影响到农民的利益和乡村振兴战略的实施。当前, 随着乡村振兴战略的提出和实施, 农村土地承包制度改革面临着新的挑战和机遇。论文以此为契机, 立足于当前中国农村土地承包制度改革的实际背景, 从核心问题土地流转、农户承包权保障等入手, 深度剖析制度改革中的各种问题, 并提出改革策

略和措施, 从而推动中国乡村振兴战略的持续健康发展。本研究希望能为决策者制定土地承包制度改革策略提供参考, 在保障农户利益、推动乡村振兴, 以及改善中国的乡村生态环境和农业农村全面经济社会发展等方面拓展新的思路。

2 乡村振兴战略背景对土地承包制度改革的影响

2.1 乡村振兴战略背景的概述与分析

乡村振兴战略是国家在新时期提出的一项重大部署, 旨在全面推进农村经济社会的繁荣发展, 实现农业农村现代化^[1]。这一战略背景下, 农村土地承包制度的改革被赋予了新的内涵和要求^[2]。

乡村振兴战略背景下, 农村经济社会发展对土地资源

【作者简介】郭鹏程 (1969-), 男, 中国内蒙古乌兰察布人, 本科, 高级经济师, 从事农业经营管理研究。

的需求愈加迫切。农村人口结构、产业结构、资源利用方式等方面发生了显著变化,传统的土地承包制度已经难以完全适应新形势的要求。受多种因素影响,土地利用效率相对较低,土地流转不畅,农户的生产积极性受到一定制约。

在乡村振兴战略中,促进土地资源的充分和合理利用被视为重要目标。这意味着推进土地承包制度的改革,优化土地流转机制,是乡村振兴的必要手段之一。通过创新土地承包和流转模式,可以提高土地利用效率,释放农业生产潜力,推动农村产业结构优化,进而促进乡村经济的可持续发展^[3]。

以此保障农户的承包权和收益权也是乡村振兴战略中的核心任务。确保农户的土地承包权不受侵犯,稳定农户对土地的预期,能够有效提升他们的生产积极性和投资意愿,进一步推动农村经济发展和农民生活水平的提高。

乡村振兴战略背景赋予了土地承包制度改革新的历史使命,这不仅是适应农村经济社会转型的需求,更是实现乡村全面振兴的基本保障。通过深入剖析和科学应对,土地承包制度改革将在乡村振兴中扮演重要角色。

2.2 土地承包制度改革的新挑战

在剖析农村土地承包制度改革的核心问题时,结合乡村振兴战略的长远规划,尤其是面向2027年第二轮土地延包期满后的未来,第三轮土地延包政策的制定显得尤为重要且紧迫。鉴于当前土地流转不规范、农户承包权保障机制薄弱、农村人口结构变化及基础设施与服务体系短板等挑战,第三轮土地延包政策应着力于以下几方面:

首先,应进一步强化土地流转的规范化与法制化建设,完善土地经营权流转管理办法,确保流转过程透明、公正,有效保障农户的合法权益,减少土地纠纷。其次,深化农户承包权保障机制,通过法律与政策双重手段,明确承包权的稳定性与长期性,激发农户投资农业生产的积极性与信心,促进土地资源的优化配置与高效利用。再针对农村人口结构变化,政策设计需考虑吸引青年人才回流农村,鼓励土地适度规模经营,发展现代农业,同时建立健全农村社会保障体系,解除农民进城的后顾之忧。最后,紧密结合乡村振兴战略,将土地承包制度改革与农村基础设施建设、公共服务体系完善深度融合,提升农村整体发展水平,为第三轮土地延包政策的顺利实施奠定坚实基础,确保乡村振兴战略目标的全面实现。

2.3 土地承包制度改革的新机遇

乡村振兴战略为土地承包制度改革带来许多新机遇。有机会完善土地流转市场,通过市场化手段激发土地利用潜力,提高农地使用效率。政策导向的农村金融创新将为农户拓宽融资渠道,增强其经营能力和土地承包权的保障。随着农地确权登记颁证工作的完善,农户对土地的长期稳定预期显著提升,激励其进行更多的投资和生产活动。通过农村集体经济组织的强化,集体资产的管理和使用效率也将得到提升,进而推动农村经济的整体发展。

3 土地承包制度改革核心问题剖析

3.1 土地流转问题的研究

土地流转是中国农村土地承包制度改革中的一个核心问题。随着农村经济的迅速发展和乡村振兴战略的深入推进,土地流转作为土地承包经营权的二次分配方式,在优化资源配置、提高土地利用效率方面扮演着重要角色。现行土地流转制度在实施过程中仍面临诸多挑战。

土地流转的规范性和透明度不足。市场主体对土地流转信息的获取仍存在不对称现象,导致土地流转价格不合理,进一步影响农民利益的实现及土地市场的健康发展。土地流转过程中,农户的利益保护问题突出^[4]。某些地区流转合同不规范,土地流转利益分配机制不透明或存在瑕疵,这些都可能侵害农户的合法权益。再者,土地流转后的用途监管不到位。一些地方存在为了短期经济利益而将农业用地非法转为非农业用途的现象,影响了农业生产的长期可持续发展。

为了应对这些挑战,应加强土地流转市场的制度建设,完善信息披露机制,确保土地流转过程的透明公正。加大对土地流转的监管力度,建立健全土地用途变更的审批和追责制度,避免土地用途的非农业化和违法化。实行土地流转的长期跟踪监测机制,以确保农户利益的持续保障。通过合理、规范的土地流转,能够有效提高土地资源的配置效率,推动农业现代化,进而促进乡村振兴战略的顺利实施。

3.2 农户承包权保障问题的探讨

农户承包权保障问题在土地承包制度改革中尤为重要。农户承包权是土地制度的核心,其保障直接关系到农民的基本权益和农业生产的稳定性。现阶段,农户的土地承包权主要面临两大问题:一是在土地流转过程中,农户承包权的弱化现象时有发生,一些地方存在着土地流转不规范、承包权不受重视等情况,导致农民利益受损;二是土地承包权的法律保障体系尚不完善,法规政策执行力度不足,农户对法律的认知和利用能力有限,无法有效维护自身权益。

必须建立和完善相应的法律体系,确保农户在土地流转中的知情权和选择权。加强基层组织建设,提高农户的法律意识和权益维权能力。必要时,通过建立专门的纠纷调解机制,为农户提供便捷的法律援助服务。推进土地确权登记颁证工作的落实,使农户的承包权在法律上具有明确的保障地位,有助于增强农户的土地使用安全感和农业生产的积极性,确保土地承包制度改革的顺利进行。

3.3 土地产权制度完善的重要性

完善土地产权制度在土地承包制度改革中具有重要意义。土地产权的明确性和稳定性是保障农户权益的基石,有助于激发农户的生产积极性和创新潜力。土地产权制度的完善能够确保农户在土地流转市场中的合法利益,减少土地纠纷,增强土地使用的安全感和可预见性。确定而清晰的土地产权有助于农村信贷体系的建立,农户通过抵押土地获取资

金,推动农业现代化和规模化经营,进一步促进农村经济的发展和乡村振兴战略的有效实施。

4 推进土地承包制度改革的策略

4.1 制度创新在乡村振兴中的作用

制度创新在乡村振兴中具有重要作用,是推进土地承包制度改革的关键切入点。通过制度创新,可以有效地建立与乡村振兴需求相适应的土地制度体系。制度创新不仅能够保障农户的土地承包权益,还能促进土地资源的优化配置,提高土地的使用效率。

一方面,制度创新可以为土地流转提供法律和政策上的保障。通过明确土地流转过程中的权利和义务,确保土地流转在合法、透明的基础上进行,最终使土地资源能够更加合理地流向生产效率更高的主体。另一方面,创新性的土地承包制度可以推进农户的经济适应能力。在产权保护方面,创新的制度设计能够提供更强有力的法律保障,防止土地承包权受到侵犯,提升农户的经济稳定性。

制度创新还可以在激发农村活力方面发挥显著作用。通过灵活且创新的土地政策,可以引导更多社会资本、技术和人才投入乡村,从而推动乡村经济的多元化发展,改善农村生态环境^[9]。加强农村社会治理,构建和谐农村社会体系,也需要通过制度创新实现。

制度创新不仅是土地承包制度改革的核心驱动力,也是乡村振兴战略的重要支撑。只有在制度上不断探索和突破,才能保障农民的权益,提升乡村的经济活力,实现农业农村的全面发展。

4.2 土地承包制度改革策略的制定和实施

推进土地承包制度改革的策略在于科学设定政策框架并高效落实,以确保改革的深入推进和实际效果。制定策略时,需充分考量全国和地方的具体情况,因地制宜地实施改革。例如,可以通过试点项目积累经验,形成可推广的模式和制度设计,减少改革过程中的不确定性和风险。

策略的制定应明确农户承包权益的保护,保障土地流转的规范和合法性,防止土地资源的过度集中和过度开发。建立健全土地流转市场机制,完善相关法律法规,提高市场透明度和流转程序的公开性,以增强农户对改革的信任感和参与度。

落实改革策略的过程中,应充分发挥政府的主导作用,激发市场的自主调节能力。政府应提供必要的政策支持,如经济补贴、税收优惠等,以鼓励农户积极参与土地流转和承

包权的市场化操作。创新土地管理模式,引导农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体参与土地集中经营和规模化生产,提高土地利用效率和农业生产力。

加强土地承包制度改革的监督和评估,建立长效机制不断优化改革措施。通过引入第三方评估机构,确保政策实施的透明度和问责制度的健全,及时发现和纠正问题,保障改革目标的顺利实现。

4.3 以改革促进乡村持续健康发展的路径探索

推进土地承包制度改革需统筹兼顾国家整体战略和地方具体情况,合理规划和科学引导。通过多元化的制度创新,提升农户土地承包权的实际保障。加大法律法规的落实力度,确保农民利益不受侵犯。建立健全土地流转市场,促进土地资源的高效配置和可持续利用,创新土地经营模式,提高农业生产效率和农民收入。推动土地制度改革的政策措施需灵活可操作,以促进乡村经济和生态环境的协调发展。

5 结语

论文从乡村振兴战略的角度出发,针对中国农村土地承包制度改革进行了一系列深入的研究和探讨,解析了土地流转和农户承包权保障等核心问题。我们的研究成果表明,适应新农村建设的步伐,稳步推动土地制度的改革,以及完善农户土地产权制度,是不可忽视的重要措施。同时,制度创新对于保障农户权益,激发农村活力,推动乡村振兴具有显著的促进作用。另一方面,该论文也提出,决策者在制定土地承包制度改革策略时,应兼顾国家整体和地方的具体情况,引导乡村振兴战略的持续健康发展。对于未来的研究方向,建议进一步研究和探索土地承包制度改革与乡村振兴策略间的内在联系,以期为推动中国农业农村全面经济社会发展,改善乡村生态环境,增进农民福祉提供更多实证依据和政策建议。

参考文献

- [1] 李吉国.乡村振兴背景下农村土地承包经营权退出制度改革研究[J].智慧农业导刊,2022,2(14):100-102.
- [2] 徐菲菲.乡村振兴战略背景下农村土地制度改革分析[J].新农业,2021(3):65-67.
- [3] 赵朕.探讨乡村振兴战略下的农村土地承包经营权退出制度改革[J].农业开发与装备,2023(6):9-11.
- [4] 曾福生,武昀寰.乡村振兴战略下的农村土地承包经营权退出制度改革[J].农业经济,2019(10):90-92.
- [5] 何文忠,史松坡,魏阳.关于乡村振兴战略下土地制度改革与管理思考[J].中国房地产业,2019(28):61-63.