

The Current Situation and Prospects of China-Kenya Agricultural Cooperation

Cheng Chen

Chinese Academy of International Trade and Economic Cooperation, Beijing, 100710, China

Abstract

Kenya has abundant natural resources and good potential for agricultural development. Promoting agricultural development can help increase national income, expand employment, reduce poverty, and create a solid foundation for sustainable economic development. China has always been a strong supporter of the modernization of agriculture in Africa, and foreign aid, bilateral trade, and two-way investment are important aspects of China's practice of international development cooperation. After the establishment of diplomatic relations between China and Kenya, agricultural cooperation has mainly focused on aid projects. In the future, there is still huge potential for cooperation in promoting bilateral trade and guiding private investment. Cooperation advantages can be leveraged in industry chain building, technology exchange, talent cultivation, and technological empowerment to promote the modernization of Kenyan agriculture.

Keywords

China-Kenyan agricultural cooperation; FOCAC; "the Belt and Road"

中国—肯尼亚农业合作的现状及展望

陈诚

商务部国际贸易经济合作研究院, 中国·北京 100710

摘要

肯尼亚拥有丰富的自然资源和较好的农业发展潜力, 推动农业发展有助于增加国民收入、扩大就业、减少贫困, 为经济可持续发展打造良好基础。中国一直是非洲农业现代化发展的有力支持者, 对外援助、双边贸易和双向投资是中国践行国际发展合作的重要内容。中肯建交后, 农业合作以援助项目为主, 未来在促进双边贸易和引导民间投资仍有巨大的合作潜力, 可在产业链打造、技术交流、人才培养、科技赋能等方面发挥合作优势, 推动肯尼亚农业实现现代化。

关键词

中肯农业合作; 中非合作论坛; “一带一路”

1 引言

中非关系正处于历史最好时期。2024年9月, 在中非合作论坛北京峰会上, 中非领导人一致同意将中国与非洲的整体关系提升为新时代全天候命运共同体, 通过了未来加强中非合作的《北京行动计划2025—2027》, 以及中非携手推进现代化的十大伙伴行动, 其中加快实现非洲农业现代化, 实现兴农惠民伙伴的目标和行动被明确提出。肯尼亚是位于东非的重要国家, 有着丰富的自然资源和良好的农业发展潜力, 是中非产能合作“先行先试”示范国。自两国建交以来, 中国与肯尼亚的农业合作建立在互惠互利基础上, 未来, 立足于肯尼亚国家发展需求, 深化中肯双边农业合作, 将为助推非洲农业现代化的进程提供重要的借鉴和参考。

2 农业是肯尼亚国民经济增长的重要产业

肯尼亚经济以农业和服务业为主, 工业基础薄弱^[1], 据肯尼亚国家统计局(KNBS)《2023年经济调查》数据, 该国三次产业结构为农业占GDP总量21.2%, 工业17.7%, 服务业61.1%。肯尼亚对外贸易长期失衡, 经济类农产品出口是肯尼亚对外贸易的重要支柱和创汇来源, 但关键粮食作物严重依赖进口。肯尼亚拥有丰富的自然资源和较好的农业发展潜力, 2023年, 肯尼亚农业原材料出口占其商品出口的百分比为12.6%, 在全球排名中仅仅低于贝宁(58.1%)和乌拉圭(14.1%)^[1]。根据肯尼亚《2023经济调查》数据, 2022年肯尼亚出口增长主要归功于经济类农作物的出口增加。肯尼亚粮食基本自给, 但是小麦和水稻严重依赖进口, 同时也是食用油的净进口国, 贸易逆差较大。

肯政府对外资企业在农业领域的投资持开放态度, 制定于1964年的《外国投资保护法》经过多次修订, 农牧渔业是肯尼亚鼓励投资的重点行业之一; 种植业和畜牧业是

【作者简介】陈诚(1987-), 女, 中国山东泰安人, 助理研究员, 从事国际贸易与投资、国际发展合作研究。

肯尼亚全国性的可持续发展战略《2030年愿景》的重点。推动农业发展有助于肯尼亚增加收入、扩大就业、减少贫困，促进相关产业包容性增长，为经济可持续发展打造坚实基础。

3 肯尼亚农业发展的现状及挑战

农业是典型的“三高一长产业”，即高风险、高投入、高技术、回报周期长。肯尼亚自然条件优越，农作物种植有着适应的生长环境，但是本国农业仍以传统耕作为主，生产方式粗放，效率低下，缺乏合理规划，技术落后且生产要素投入不足，整体产量不高，产品附加值低，抗风险能力差，农业生产潜力并未得到充分发挥。

作为主要生产者的小农场主生产力水平较低，各类生产要素投入不足，粮食产量低。肯尼亚有20%的可耕地属于大型农场，全国大部分可耕地分散在小农场和个体农户手中，是肯尼亚农业发展的重要生产主体。小农场主的生产工具几乎以传统农具为主，农机使用率极低，与大型农场机械化程度高的情况形成了鲜明的两极分化。肯尼亚不具备自己生产农机农具的能力，农具主要依靠进口，大多数农民没接触过现代化的农业机械，普遍缺乏农机使用知识。小农场和个体农户生产能力受到生产规模的限制，收入来源单一，不具备抵御自然和市场风险的能力。

基础设施落后，难以保证产量；产业链不完善，配套服务不足，农产品在价值链中所处地位低，农民难以增收。肯尼亚大部分地区农业仍然保持着传统的生产方式，几乎没有配套的农业基础设施，旱雨两季用水量差异大，收成主要“看天吃饭”。收获后农产品的仓储、运输、加工水平较低，增值能力差。

气候变化给农业生产造成极大的不确定性。随着全球气候变暖，肯尼亚果蝇数量大幅增加，造成巨大损失。2022年，非洲之角遭遇了40年来最严重的旱灾，打击了当地种植业和畜牧业。干旱和洪涝不但会对农业生产造成负面影响，也会对农业技术的应用和推广造成阻碍。

出口环节对国际新市场的开发和衔接不足。肯尼亚没有统一的立法与管制机构，涉及进出口动植物检疫的官方职责混乱，执法成本高。肯尼亚对进出口动植物的质控能力不足，严重阻碍农产品出口的机会，特别是由于自身合规能力不足，不能达到出口市场的卫生和植物检疫标准，导致难以拓展海外市场。

4 中肯农业合作取得的进展

肯尼亚是中国“一带一路”建设关键的战略支点国家以及中非产能合作“先行先试”示范国家。肯尼亚近年来提出以加强与亚洲国家合作为重点的“向东看”战略，与中方的合作不断巩固加深。2017年5月以来，中肯关系升级为全面战略合作伙伴关系，双边关系正处于历史最好时期。

中肯双边贸易额大幅增长。2023年双边贸易额569.8

亿元人民币，同比增长3.6%。当年中方主要出口电子机械、钢铁及其制品、车辆及零部件、家具、服装和纺织品；主要进口产品是矿砂、水果蔬菜、咖啡茶叶等^[2]。农产品在肯尼亚对华出口贸易中占据重要地位。整体上，肯尼亚对华出口农产品份额约占对华出口总量的三分之一，近三年来农产品对华出口数量整体呈现上升趋势，2023年达到4.7亿元人民币。从产品看，食用水果及坚果（HS8）的增长幅度最快，从2021年的2331.3万元人民币大幅提升到2023年的1.8亿元人民币，鱼类（HS3）和咖啡茶叶（HS9）近三年来对华出口均保持着稳定规模。

中国对肯尼亚投资规模较小。据中国商务部统计，2022年中国对肯尼亚直接投资流量-3.2亿美元。截至2022年末，中国对肯尼亚直接投资存量17.8亿美元。目前，中国在肯尼亚的农业投资还处在起步阶段，农业领域投资占比极低。

农业合作是中非全面战略合作伙伴关系的重要组成部分，中肯农业合作在政策对接、技术交流和人才培养等各领域取得进展。2000年，“中非合作论坛”开启了中肯农业交流合作的新时期。近年来，中肯开展了大量务实合作，取得了丰富成果。^①高校科研团队参与援外工作。中国的大棚技术是首个在肯尼亚被用于小规模蔬菜种植的大棚技术。20世纪90年代，南京农业大学就展开了对肯尼亚的农业援外工作。2010年起，兰州大学干旱农业生态研究团队开始执行为非洲干旱国家探索旱地与节水农业技术的任务。随着中肯两国农业科技合作的不断加深，中国—肯尼亚作物分子生物学“一带一路”联合实验室成为2019年科技部首批认定的14个“一带一路”联合实验室之一。2014年，江苏农林职业技术学院主持的农业部对外农业经济合作中心建设项目，与肯尼亚埃格顿大学合作共建中肯现代农业科技示范园，搭建了一套较为完整的农业产业链^[3]。^②综合性研究中心建设。中非联合研究中心于2013年5月正式立项，是中非共建的首个大型综合性科教机构。2014年5月李克强总理访非期间，提出了打造中非合作升级版和“461”合作框架的目标，而中非联合研究中心正是“461”合作框架的重要组成部分。2018年12月，肯尼亚教育部与中国科学院在内罗毕签署了《关于发展运营中非联合研究中心的谅解备忘录》，研究中心正成为中国农业新品种、新技术对非示范与推广的窗口^[4]。^③当地减贫惠农。2021年11月29日，习近平主席在中非合作论坛提出《中非合作2035年愿景》首个三年规划，“提升农产品收入，让当地农民富起来”成为中国对肯农业合作“减贫惠农”的重要课题。2022年10月18日，“中非农业发展与减贫示范村”在肯尼亚纳库鲁郡马坦吉提萨村挂牌成立，通过培训示范、专家不定期指导等方式帮扶当地普通农户。^④打造交流合作平台。2022年第四届“非洲好物”网购节上，肯尼亚的茶叶、咖啡、玫瑰花、坚果等六十多种优质产品进入中国市场。8月2日，肯

尼亚首次向中国出口牛油果，也是非洲国家第一次对华成规模出口新鲜牛油果，出口总额在三个月内累计达4亿元人民币。2023年6月，中国首次进口的肯尼亚野生鳀鱼产品在第三届中非经贸博览会上亮相，肯尼亚茶企在华达成了价值1200万元的紫茶贸易订单。2024年5月，中非经贸博览会走进非洲首站活动在肯尼亚首都内罗毕举行，中非农业合作是其中一场专题推介对接会，肯尼亚轻压茯茶技术合作项目、肯尼亚牛油果采购项目等六个农业项目现场签约。通过各类平台的搭建，政府代表，行业投资者和潜在合作者能够建立联系，开展交流合作，为推动经济增长的互利合作铺平道路。

5 推动中肯农业发展的政策建设

农业不仅是肯尼亚实现经济增长的支柱产业，也是提供原材料和就业机会，增加税收和外汇的重要渠道。近年来，中肯农业经贸合作不断深化，为非洲农业发展注入了强劲动力，也成为中非合作的重要窗口。中方应在如下领域继续加深双边农业合作：

提供技术支持和经验分享，将科技成果转化为生产力，提高肯尼亚国家粮食安全水平。全球粮食安全形势严峻复杂，中国在提升粮食安全保障能力的同时，进一步深化农业对外开放合作，持续向有需要的国家和地区提供农业技术支持，帮助各国加强农业能力建设，为提高全球粮食安全水平贡献中国智慧和方案。在农业项目的推广中，先建立示范园区，等示范园区取得初步成效后再逐步扩大农业项目规模，吸引非洲其他国家共同参与农业科技交流合作。

助推肯尼亚农业产业链发展，提升产品附加值，为出口型农产品强化质控能力。发展农业要有相关配套的基础设施的支持，中国致力于投资肯尼亚供应链建设^[5]，为非洲农产品进入中国市场提供了更多机遇。促进肯尼亚农产品价值链的专业化和各环节的协调，可将投资重心放在作为公共产品的基础设施改善上，增强集聚效应，不断升级农产品产业链。尤其是大力发展与农业关联性强的加工业，促进其农产品附加值的提升。为提高肯尼亚农产品出口海外的质控能力，中国应积极发挥作为发展中国家的独特作用，落实对肯尼亚技术援助支持。

助力科技和创新，推动农业向现代化和数字化迈进。在农业现代化进程加快的背景下，农业机械化将为农业经济发展提供可靠的依据和重要的保证。肯尼亚中小型农机设备主要依赖进口，而中国在农机生产方面具备优势。随着国内外企业合作，一些先进技术逐步被引进，包括喷灌、滴灌技术的应用，应对极端天气和自然灾害的能力逐渐变强。肯尼

亚已经尝试采用新兴数字技术为农业赋能，例如“肯尼亚百万农民数字平台”实时提供气候智能农业建议、市场信息推送、信贷及保险服务等。中国在供应农机和数字化应用等新兴技术领域有着先进的技术优势和实践经验，可为肯尼亚提供更适宜的农业发展方案，推动农业现代化水平的提升。

加强人才能力建设，提高肯尼亚农业技术和职业教育水平。在深化教育和科研合作方面，结合肯尼亚农业发展的具体需求，将基础与应用农业研究紧密结合。通过派遣技术与管理领域的专家，开展广泛的学术交流，建立科研合作平台，培养当地的农业技术人才。以肯尼亚埃格顿大学孔子学院为例，该院通过融合“中文+农业技术”的培训课程，突出了独特的农业教育特色。进一步利用中国在农业职业教育领域的专长，实施农业实用技术培训计划，并与肯尼亚农业高等院校建立紧密合作关系，切实了解肯方农业资源和小农家庭生产情况，更加精准地进行农业技术的推广工作，有效提升当地的农业生产能力。

6 结语

中肯农业合作已经有了长期的互信基础，对肯农业援助成果丰硕，肯尼亚农产品对华出口不断提高。未来，中肯农业合作应注重发挥企业力量，鼓励中资农业企业在肯投资，提供更多政策指导和产业对接，将产业链的价值环节更多地惠及当地。中国在肯投资很少涉及农业领域，应结合中资企业的自身特点和经营战略，在积极促进对肯投资的同时，要强化管理措施，避免盲目投资和恶性竞争。注重中资企业海外口碑建设，对于存在严重问题的企业，应当限制其对外经贸的经营权限，避免在东道国留下破坏市场秩序和侵犯农民权益的不良影响。

注释

①数据来源：世界银行数据库，<https://wdi.worldbank.org/table/4.4>。

参考文献

- [1] 中国进出口银行国别研究课题组.肯尼亚国别概况与重点合作领域[J].海外投资与出口信贷,2022(1):43-45.
- [2] 田丰,曾省存.“一带一路”背景下中肯经贸合作现状与前景[J].财经智库,2018,3(4):60-78.
- [3] 何红中,周瑞洲.中国与肯尼亚农业科技交流合作研究及启示[J].中国农学通报,2019,35(29):151-158.
- [4] 李翀,陈明.中国与肯尼亚农业科技合作的经验、挑战与政策启示[J].科学管理研究,2021,39(3):163-168.
- [5] 玄国.肯尼亚现代化与中国对肯尼亚援助的思考[J].国际公关,2020(10):11-12.