

Research on the coordinated development of land consolidation and rural revitalization strategy

Jun Zhang

Lanshan District Natural Resources Bureau, Linyi City, Linyi, Shandong, 276000, China

Abstract

As a major measure to promote the modernization of agriculture and rural areas in China in the new era, the rural revitalization strategy aims to fully activate the rural potential, promote the upgrading of agricultural industry, rural ecological beautification and farmers to live a rich life. As a basic project to optimize the allocation of land resources, improve agricultural production conditions and improve the quality of ecological environment, land consolidation is an indispensable part of rural revitalization. By analyzing the role of land consolidation in rural industrial development, ecological protection, rural governance and the improvement of farmers' lives, the necessity of coordinated development of the two is expounded. At the same time, the paper analyzes the problems existing in the current coordinated development, and puts forward corresponding strategic suggestions, aiming to provide theoretical basis and practical guidance for promoting rural sustainable development.

Keywords

rural revitalization strategy; land consolidation; coordinated development

土地整治与乡村振兴战略的协同发展研究

张军

临沂市兰山区自然资源局, 中国 · 山东 临沂 276000

摘要

乡村振兴战略作为中国新时代推进农业农村现代化的重大举措,旨在全面激活乡村潜能,促进农业产业升级、农村生态美化和农民生活富裕。而土地整治作为优化土地资源配置、改善农业生产条件、提升生态环境质量的基础性工程,是实现乡村振兴不可或缺的一环。通过分析土地整治在乡村产业发展、生态保护、乡村治理和农民生活改善等方面的作用,阐述了二者协同发展的必要性。同时,剖析当前协同发展中存在的问题,并提出相应的策略建议,旨在为推动乡村可持续发展提供理论依据和实践指导。

关键词

乡村振兴战略; 土地整治; 协同发展

1 引言

乡村振兴战略是解决我国“三农”问题、实现农业农村现代化的重大决策部署。土地作为乡村最重要的资源要素之一,其合理的整治利用对于实现乡村振兴目标具有关键意义。土地整治不仅能够优化土地利用结构、提高土地利用效率,还能在促进乡村产业兴旺、生态宜居、治理有效和生活富裕等多方面与乡村振兴战略形成协同效应。如何实现土地整治与乡村振兴战略的协同发展,是当前亟待解决的问题。

2 土地整治与乡村振兴战略的内涵

土地整治是指通过对田、水、路、林、村等的综合治理,实现土地质量的提升,有效耕地的数量增长,土地生态环境

的改善,土地资源的可持续利用。而乡村振兴战略则包含了产业振兴、生态宜居、乡村治理、生活富裕等诸多层面的内容,以发展现代农业、农村一二三产业融合等方式来促进农村经济发展,注重保护和改善农村生态环境,打造美丽宜居的乡村,来提升农民的收入和生活品质,使农村社会的稳定、有序发展得到有效的保证。所以说土地整治与乡村振兴战略的协调发展就是指在乡村地域空间中,将土地整治的目标、任务、措施与乡村振兴战略的各个目标有机结合,互相促进,在对土地资源进行优化配置的基础上,实现乡村经济、社会、生态等多个层面的综合发展。

3 土地整治对乡村振兴的重要意义

3.1 促进乡村产业发展

通过对大型高标准农田的科学规划与合理规划,为现代化的机械化作业提供平台,使农作物的生产效率得到大幅提升,劳动力成本降低,达到农业规模经济。与此同时,土

【作者简介】张军(1971-),男,中国山东临沂人,工程师,从事土地管理研究。

地的改造已不仅仅是在田地里进行,而是要建立一个多元化的产业模式,让整合后的土地,既可以承载高科技农业示范区,又可以容纳休闲观光农业、乡村民宿、特色农产品加工等新业态,形成一种新的农旅融合方式,以此来丰富农村经济结构,推动乡村经济发展。同时,“互联网+农业”也是一种全新的“互联网+农业”模式,为农民增收开辟了一条新途径,展现了乡村产业的发展潜能。

3.2 助力乡村生态保护

土地整治不仅仅是改造地貌,更重要的是要恢复和重建生态环境。通过合理的生态布局,引进合适的植物,建设人工湖泊,并注重与生态观念的有机融合,在修复沟渠的基础上,构建完善的生态体系,减少化肥和农药的使用,保证水质安全,保护生物多样性,让农田变成一个充满生机的生命共同体,让农村的空气更加清新,河水更加清澈,为子孙后代留下珍贵的自然资源。

3.3 推动乡村治理有效

土地整治涉及的范围很广,从项目的立项到实施,到后期的监督,每个环节都离不开当地政府、专业机构、集体经济组织、农户,甚至每个村民的协作,通过听取各方的意见,协商解决出现的问题,以达到凝聚人心的目的,同时也在很大程度上提高了农村的土地利用效率,促进了乡村的空间布局变得更有秩序,为下一步的村庄建设与治理打下了良好的基础。在此基础上,鼓励农民积极参与到乡村事务决策中来,增强他们的主人翁意识,这样可以有效提高乡村治理的透明度与响应速度,形成良性互动的社会治理新格局。

3.4 改善农民生活质量

高标准农田带来的丰产丰收能直接转化为农民口袋里的真金白银,提高他们的生活水平。同时通过对老旧房屋、基础设施的更新换代,也显著改善了居住环境,还能让农民在家门口就能享受到与城市相当的服务。而学校、卫生所等公共设施建设,不仅解决教育资源匮乏、医疗条件落后的问题,还提升了农民的幸福感和获得感显著,使家的味道愈发浓郁,吸引着外出务工者返乡创业,形成了人口回流、资本回流的喜人景象。

4 乡村振兴战略对土地整治的新要求

4.1 注重生态保护

在乡村振兴战略背景下,土地整治工作的首要任务就是构建生态友好型发展模式,在规划阶段就遵循自然规律,运用生态工程技术,最大限度地保留原有的地形地貌,减少对生态环境的人为干预。具体表现在:一、生态恢复与重建,如退耕还林还草,修复受损的湿地和森林;二、农田生态系统的优化升级,通过构建生态廊道和缓冲区,加强生物多样性保护,实现乡村振兴战略下,土地整治工作的首要任务是构建生态友好型发展模式,这意味着在规划阶段就必须遵循

自然规律,采用生态工程技术,最大限度地保留原有的地形地貌,减少对生态环境的人为干预农田与野生动植物的和谐共生;三、污染防治与循环利用,推广节水灌溉、有机肥料替代化学肥料,减少农业面源污染,打造绿色食品生产基地。总之,土地整治既要满足人类的需求,更要确保生态系统健康,为乡村振兴打下坚实的绿色基底。

4.2 推动产业融合

土地整治不能只局限于农田,更要向产业链延伸,推动一二三产业的深度融合,突出“一村一品、一镇一业”的发展模式,把农村的特色产业发掘出来,与旅游、文创、电商等现代服务业相结合,打造独特的品牌效应。例如,以田园风光为基础,开展乡村旅游,打造文旅IP,让游客在体验农耕乐趣的同时,也可以传播当地文化;或依托电商平台,拓展农产品销售渠道,打造网上品牌,实现线上线下双管齐下。这种全方位、多层次的产业融合,不但可以提高产品的附加价值,还能延伸产业链,增加更多的工作岗位,带动农村经济得到全面的发展。

4.3 关注农民利益

乡村振兴的核心是“以人为本”,所以在进行土地整治时,应从实际需求与长期效益两个方面综合考量。在规划的执行过程中,要保证农民的知情权、参与权、收益权,做到公平、公平、公开,并通过宣传与教育,增强农民的环保意识与法律素质,让他们主动参与到土地治理工程中,同时制定合理的补偿标准与奖惩机制,保障农民的合法权益不受侵害,使其共享土地升值带来的收益,实现合作共赢。此外,还要对他们进行技能培训,并聘请专门的技术人员来指导他们,让他们能够更好地掌握现代化的农业知识,提高自主发展能力,保证他们在乡村振兴的道路上不掉队,一起迈向小康社会。

5 土地整治与乡村振兴战略协同发展中存在的问题

5.1 规划缺乏协同性

土地整治规划与乡村振兴规划在编制过程中往往各自为政,缺乏有效的衔接。土地整治规划侧重于土地资源的利用和整治,而乡村振兴规划涵盖的内容更为广泛,二者在目标、任务、布局等方面存在不一致性。这就导致规划的编制缺乏对乡村特色和农民需求的充分考虑,部分地区的土地整治和乡村振兴规划未能深入挖掘乡村的自然、文化特色,也没有充分听取农民的意见,导致规划实施后与乡村实际情况脱节。

5.2 资金投入不足

目前,我国土地整治的经费主要以国家财政为主,社会资本参与度不高。但在我国国土整治规模不断扩大、需求日益增加的背景下,政府财政压力日益加大,资金短缺已成为制约国土整治与乡村振兴协同发展的关键。此外,由于

资金在各环节、各区域之间的不平衡,导致部分区域土地整治资金配置中存在着“重开发轻保护”“重耕地整理”“轻农村居民点”等问题,严重制约了国土整治工作的整体效益,也阻碍了整体乡村振兴的进程。

5.3 农民参与积极性不高

农民是乡村振兴的主要力量,但由于信息不对称,他们对农地整治的含义与功能缺乏足够的认识,常常担忧农地整治会影响到他们的利益,因此对土地整治工程采取了观望乃至抵制的态度。再加上农户参与制度的不健全,使得农民经常只能被动地接受项目的安排,在项目的决策、执行和监督等各个环节都缺少有效的参与渠道,很难保护自己的权利。

5.4 技术创新不足

当前,我国部分地区在土地整治领域仍沿用传统方法,对新技术的接纳与应用有限。在土地整治技术方面,目前仍然存在技术手段相对落后的问题。例如,在土地复垦中对受损土地的生态修复技术不够成熟,在农村居民点整治中缺乏高效的土地节约集约利用技术等。土地整治与信息技术的融合不够深入,使得大数据、地理信息系统、遥感等现代信息技术在土地整治中的应用还处于起步阶段,未能充分发挥其在规划编制、项目监管、绩效评估等方面的优势,这就导致土地整治和乡村振兴的步伐受到极大的阻碍。

6 实现土地整治与乡村振兴战略协同发展的策略

6.1 加强规划协同

要实现土地整治与乡村振兴战略的深度协同,就需要政府作为牵头方将国土资源、农业、环保、城乡规划等相关职能部门组成一个联合工作组,制定清晰的分工和协作原则,保证各种规划之间的无缝衔接。并在制定计划的时候,深入到村庄的中心地带,进行详细的实地调研,对村庄特有的历史背景、人文环境、产业结构等做一个清晰的认识,基于尊重地方的风土人情出发,汲取民间的智慧,保证规划能够体现出国家的战略意图还保留了乡土特色的方案,实现了宏观指导与微观需求的最优组合。

6.2 拓宽资金渠道

面对如此巨大的资金需求,仅凭政府一己之力显然是无法满足的,这就需要政府需要通过税收减免、贷款贴息、项目担保等一系列优惠政策,引导民营企业和金融机构积极

投身于土地治理和乡村振兴项目中,而PPP(公私合营)则能最大程度地发挥各自的优势,共担风险,推动项目顺利开展。同时,要优化资金配置,突出农村生态保护和基础设施建设等急需解决的问题,提高资金使用的针对性和有效性,确保资金的使用效益最大化。

6.3 提高农民参与度

农民是乡村振兴的主体,其对土地整治工作的满意度、参与度直接关系到农地整治的成效,要实现这一目标,必须加大宣传力度,通过各种媒介平台,大力宣传土地整治的基本思想、意义、过程和成果,增强群众的积极性和信心,在规划初期,就让村民代表参与,充分听取群众在项目的选址、设计等方面的意见,保障他们的知情权、决策权,并由他们充当监督员,对工程的质量、进度进行监督,确保工程的公开、透明。同时,还必须建立起一套有效的反馈制度,定期听取村民的意见,为今后的完善提供参考,保证项目的成果能够长期地从人民中受益。

6.4 强化技术创新

在土地整治领域,政府应加大对科研单位的支持力度,鼓励科研院校与企业联手攻关,研发适用于生态修复、土壤改良、水资源管理等重要问题的新技术和新材料。在此基础上,通过整合卫星遥感、地理信息、物联网等手段,构建全域范围内的信息管理体系,使之能够进行实时监控和共享,提高决策的科学性和工作效率。

7 结语

土地整治与乡村振兴战略的协同发展是实现乡村可持续发展的必然要求。针对当前区域农业协同发展中存在的规划协同不足、资金投入不足、农户参与积极性低、技术创新不足等问题,提出了加强规划协同、拓宽融资渠道、提升农户参与程度、加强科技创新等对策,可有效推动区域经济协同发展。在今后的发展过程中,要继续探索新型的协调发展方式与机制,使国土整治在乡村振兴中最大限度地发挥其应有的功能,从而促进乡村全面振兴,促进农业农村现代化。

参考文献

- [1] 吴一凡.乡村振兴导向下全域土地综合整治规划方案评价研究[D].山东:青岛理工大学,2024.
- [2] 王真.乡村振兴背景下乡镇全域土地综合整治研究——以X镇为例[D].河南:河南大学,2021.
- [3] 赵菁.“双螺旋”治理:乡村振兴中土地与产业的融合机制研究——以靖安县为例[D].江西:南昌大学,2021.