

Urban and rural integrated development strategy under the current economic situation

Xiu'e Cui

High-tech Zone Jiezhuang Sub-district Office, Jining, Shandong, 272000, China

Abstract

In the current economic situation, the global economy is facing many challenges and uncertainties. Factors such as rising trade protectionism, the increasing impact of climate change and rapid scientific and technological change have all had a profound impact on the economic development of all countries. China's economy is also in a critical period of transformation and upgrading, shifting from a stage of high-speed growth to a stage of high-quality development. In this context, the problem of unbalanced and inadequate urban and rural development has become more prominent. The urban-rural dual structure formed for a long time has led to a significant gap between urban and rural areas in resource allocation, industrial development, infrastructure, public services, residents' income and other aspects. The excessive agglomeration effect of cities has caused a series of "urban diseases", such as traffic congestion, environmental pollution, housing shortage, etc., while rural areas are faced with difficulties such as population outflow, industrial hollowing out and aging.

Keywords

urban and rural economy; reform and innovation; development strategy

当前经济形势下的城乡融合发展战略

崔秀娥

高新区接庄街道办事处, 中国 · 山东 济宁 272000

摘要

在当前的经济形势下, 全球经济面临着诸多挑战和不确定性。贸易保护主义抬头、气候变化影响加剧、科技变革迅速等因素, 都对各国经济发展产生了深远影响。中国经济也处于转型升级的关键时期, 从高速增长阶段转向高质量发展阶段。在这种背景下, 城乡发展不平衡不充分的问题愈发凸显。长期以来形成的城乡二元结构, 导致城乡之间在资源配置、产业发展、基础设施、公共服务、居民收入等方面存在显著差距。城市的过度集聚效应引发了一系列“城市病”, 如交通拥堵、环境污染、住房紧张等, 而农村则面临着人口外流、产业空心化、老龄化等困境。

关键词

城乡经济; 改革创新; 发展战略

1 引言

随着经济的发展, 传统的城乡分割模式已难以适应新的发展需求。新型城镇化的推进、乡村振兴战略的实施, 都对城乡关系提出了新的要求。同时, 信息技术的飞速发展、数字经济的崛起, 为打破城乡界限、促进城乡融合提供了新的机遇和手段。城乡融合发展有助于优化资源配置, 充分发挥城市和农村的优势, 实现城乡经济的协同发展。农村地区拥有丰富的自然资源和劳动力, 城市则具备先进的技术、资金和市场, 通过融合可以促进生产要素的合理流动, 提高经济效率, 推动经济的可持续增长。

2 推动经济可持续发展

2.1 缩小城乡差距, 促进社会公平, 解决“三农”问题

减少城乡在收入、教育、医疗、社会保障等方面的差距, 使广大农村居民能够共享经济发展成果, 提高生活质量, 促进社会公平正义, 增强社会的稳定性和凝聚力。推动农业现代化, 促进农村产业升级, 增加农民收入, 改善农村环境, 对于实现农业强、农村美、农民富的目标具有重要意义。

2.2 促进新型城镇化健康发展, 激活内需市场

避免城市的过度扩张和无序发展, 实现城镇与乡村的互补和协同, 构建合理的城镇体系, 提高城镇化的质量和内涵。农村市场具有巨大的消费潜力, 城乡融合发展能够提高农村居民的消费能力和消费意愿, 进一步释放内需, 为经济增长提供新的动力。

【作者简介】崔秀娥 (1974-), 女, 中国山东济宁人, 农业中级经济师, 从事农业经济研究。

2.3 推动区域协调发展，为政策制定提供参考

有助于打破区域之间的城乡分割，促进区域内城乡之间的资源共享和优势互补，实现区域经济的协调均衡发展。深入研究城乡融合发展战略，能够为政府制定相关政策提供理论依据和实践指导，提高政策的科学性和有效性。

3 当前经济形势对城乡融合发展的影响

3.1 经济增长放缓与就业压力

经济增长速度的放缓导致城市就业机会减少，城市吸纳农村劳动力的能力下降，农村劳动力向城市转移的规模和速度减缓。这在一定程度上影响了城乡人口的流动和融合，也使得农村居民通过外出务工增加收入的途径受到限制。

3.2 产业结构调整与布局变化

产业结构的优化升级使得城市中一些传统产业向外转移，为农村地区承接产业转移提供了机会。但同时，农村地区在承接产业时可能面临基础设施不完善、技术人才短缺等问题^[1]。此外，新兴产业的发展主要集中在城市，农村产业的数字化、智能化转型相对滞后，进一步拉大了城乡产业发展的差距。

3.3 消费市场变化

经济形势的波动影响了居民的消费信心和消费能力。城市消费市场的增长速度放缓，对农村特色农产品和乡村旅游等消费需求的增长也受到一定抑制。这对于农村产业的发展和农民增收产生了不利影响，不利于城乡消费市场的融合。

3.4 数字经济发展

数字经济的快速崛起为城乡融合带来了新的机遇。农村电商、数字农业等新业态的发展，拓宽了农产品的销售渠道，提升了农业生产效率。然而，数字鸿沟的存在使得农村地区在数字技术应用、数字基础设施建设等方面相对落后，制约了城乡融合的深度和广度。

3.5 财政收支压力及金融发展变化

经济形势影响了政府的财政收入，可能导致对农村基础设施建设、公共服务供给等方面的投入相对减少，延缓了城乡基础设施和公共服务一体化的进程。经济形势不稳定使得金融市场波动加剧，农村企业和农民获得信贷支持的难度增加，资金投入不足限制了农村产业的发展和城乡产业的协同。

3.6 区域发展不平衡

在当前经济形势下，区域之间的发展不平衡可能进一步加剧。经济发达地区的城乡融合进程较快，而经济欠发达地区则面临更多困难，城乡差距有可能进一步扩大。

3.7 科技创新挑战

经济形势对企业的研发投入产生影响，农村企业在科技创新方面的投入相对不足，难以与城市企业在技术创新上实现同步发展，不利于城乡产业的融合创新。

当前经济形势对城乡融合发展既带来了机遇，也带来了挑战^[2]。需要通过政策引导、资源配置优化和创新发展等方式，积极应对挑战，推动城乡融合实现更高质量的发展。

4 当前城乡融合发展的现状与问题

4.1 政策支持力度不断加大，基础设施差距逐步缩小

国家出台了一系列促进城乡融合发展的政策，推动了资源向农村倾斜，为农村发展创造了有利条件。农村的交通、通信、水电等基础设施得到显著改善，与城市的互联互通不断增强。

4.2 产业融合初现端倪

一些农村地区依托当地特色资源，发展农产品加工、乡村旅游等产业，与城市产业形成了一定的互动。

4.3 公共服务均等化有所推进

农村教育、医疗、文化等公共服务水平有所提高，城乡居民在基本公共服务方面的差距逐渐减小。

5 发展中的问题：

5.1 要素流动不畅，产业发展差距大

土地、劳动力、资金等要素在城乡之间的流动仍存在诸多障碍。农村土地流转机制不完善，限制了土地资源的优化配置；农村劳动力向城市转移仍面临户籍、社会保障等制度性约束；农村金融服务不足，资金外流严重^[3]。农村产业发展相对滞后，产业结构单一，以传统农业为主，附加值低。农业产业化水平不高，缺乏龙头企业带动，农产品加工和流通环节薄弱。

5.2 基础设施和公共服务仍存差距，规划统筹不足

基础设施和公共服务尽管有所改善，但与城市相比，农村在基础设施的质量和覆盖范围上仍有不足，如交通网络密度低、污水处理设施缺乏等。公共服务在教育质量、医疗水平、文化设施等方面与城市差距明显。城乡规划缺乏整体性和协调性，导致城乡发展在空间布局、功能定位等方面存在冲突，影响了城乡融合的效率和质量。

5.3 乡村人才短缺，城乡收入差距大

农村人才大量外流，高素质人才匮乏，导致农村发展缺乏创新和活力，难以支撑乡村产业升级和社会发展。城乡居民收入差距依然较大，农村居民收入增长相对缓慢，增收渠道有限。

5.4 生态环境差异大，文化融合困难

城市在环境治理和生态保护方面投入较大，成效相对显著；而农村在环境保护方面存在意识淡薄、监管不足等问题，农业面源污染、生活垃圾处理等问题较为突出。城乡之间在文化观念、生活方式等方面存在差异，农村优秀传统文化的传承和发展面临挑战，城乡文化融合需要进一步加强。

6 城乡融合发展的战略目标与原则

6.1 缩小城乡差距，促进城乡经济协同发展

实现城乡居民在收入水平、生活质量、基础设施、公共服务等方面的差距显著缩小，让农村居民能够享受到与城市居民相近的发展机会和生活条件。构建城乡互补、互利共

赢的产业体系，推动城乡产业融合发展，实现城乡经济的共同繁荣。

6.2 优化城乡空间布局，推动城乡生态环境共建共享

形成合理、高效、协调的城乡空间格局，促进城乡要素的合理流动和资源的有效配置。加强城乡生态环境保护和治理，实现生态宜居的城乡环境，让城乡居民共享优美的生态环境。

6.3 实现城乡公共服务均等化，保护和传承城乡文化

确保城乡居民在教育、医疗、文化、社会保障等基本公共服务方面享有平等的权利和机会，提升农村公共服务的供给水平和质量。传承和弘扬城乡优秀传统文化，促进城乡文化交流与融合，丰富城乡居民的精神文化生活。

7 城乡融合发展的重点任务与策略

7.1 推动城乡基础设施一体化建设

统筹规划建设：统一规划城乡交通、能源、通信等基础设施，缩小城乡基础设施差距。加强农村交通设施建设，完善农村公路网络，提升农村公路的质量和覆盖范围，实现城乡交通无缝对接。推进农村能源供应体系建设，提高电力、燃气等能源的普及和供应稳定性。

提升农村基础设施水平：在供水供电供气等方面向农村延伸覆盖，提高农村互联网建设质量，让农村居民享受和城市居民一样便捷的基础设施服务。改善农村水利设施，保障农业生产用水和农村居民生活用水安全。

7.2 推动城乡产业协同发展

推动农村产业升级：鼓励城市资金、技术和人才进入农村农业领域，发展现代农业，建设大型智能化农场，提高农业生产效率。同时，发展农村特色产业，如乡村旅游、农产品加工等，延长农业产业链。

产业转移与承接：引导城市中一些适合农村发展的劳动密集型产业或资源加工型产业向农村转移，引导城市产业向农村延伸，建立城乡产业协同发展平台和利益联结机制，促进产业融合和产业链延伸。这样，农村就可以利用土地、劳动力优势承接产业转移，带动农村就业与经济增长。

7.3 促进城乡基本公共服务均等化

教育资源均衡配置：通过城乡教师交流轮岗、远程教育等方式，优化教育资源配置，使农村孩子能获得优质教育资源。同时，加大对农村教育硬件设施的投入，加强农村学校的师资力量和硬件设施建设，改善办学条件。

医疗服务一体化：提升农村医疗卫生服务水平，完善基层医疗设施，加强医疗人才队伍建设；建立城乡医疗联合体，城市大医院与农村基层医疗机构合作，实现医疗资源共享，提升农村医疗服务水平，并且推动医保在城乡之间的无缝对接。

建立城乡教师和医护人员交流机制，推动优质教育和医疗资源向农村下沉。加强农村文化设施建设，丰富农村文化活动。

7.4 推进城乡要素合理配置，促进要素自由流动

深化户籍制度改革，消除城乡户籍壁垒，保障农村转

移人口在城市的平等权益。完善农村土地制度，推进农村土地流转和适度规模经营，激活农村土地资源。加强农村金融服务创新，引导资金流向农村，支持农村产业发展和创新创业。

深化土地制度改革，促进农村土地有序流转和适度规模经营。引导人才向农村流动，出台激励政策，鼓励各类人才投身乡村振兴。加强农村金融服务创新，增加农村金融供给。

7.5 加快新型城镇化建设，推进城乡规划一体化

优化城镇布局，发展中小城市和特色小镇，增强城镇的产业支撑和人口吸纳能力。推动城镇基础设施和公共服务向周边农村延伸，促进城乡融合发展。制定科学合理的城乡融合发展规划，统筹考虑城乡空间布局、产业发展、基础设施和公共服务设施建设等。明确城乡功能定位和发展方向，实现城乡规划有机衔接。加强规划的执行和监督，确保规划的严肃性和权威性。

7.6 加强城乡生态环境共治、协同保护

统筹城乡生态环境保护规划，建立健全城乡一体的生态环境治理体系。加强农村环境污染防治，推进农村垃圾分类和污水处理，加大农业面源污染治理力度。推动绿色发展，促进城乡生态宜居，推广生态农业和循环经济模式。

7.7 培育乡村人才队伍，加强城乡文化交流与融合

加强农村人才培养和引进，开展农业职业技能培训，培养新型职业农民。鼓励和支持各类人才返乡创业，为乡村发展注入新的活力和创造力。传承和弘扬优秀传统文化，挖掘农村特色文化资源，促进城乡文化互动和交流。推动文明乡风建设，提高城乡居民的文化素养和文明程度。

8 结语

城乡融合发展是推动经济社会高质量发展的关键路径，对实现共同富裕与现代化建设意义重大。当前，虽在产业协同、要素流动、公共服务均等化等方面取得进展，但仍存在诸如城乡产业关联度低、资源要素配置不均、公共服务差距明显以及生态环境治理协同不足等问题。未来需进一步强化政策支持与制度创新，构建紧密的产业发展共同体，优化资源配置，持续缩小城乡公共服务差距，加强生态环境的共治共保，从而促进城乡在经济、社会、生态等多领域全方位深度融合，形成优势互补、协调共进的城乡发展新格局，为国家的可持续发展奠定坚实基础，让城乡居民共享发展成果，提升整体社会福祉与生活品质。

参考文献

- [1] 张永江,袁俊丽. 新时代农村经济社会的发展特性、形势与要素变化[J]. 经济论坛, 2024, (12): 101-110.
- [2] 刘民坤,邓小桂. 旅游驱动乡村治理: 城乡要素流动视角的动力学机制分析[J/OL]. 旅游学刊, 1-20[2025-01-15].
- [3] 逯浩,温铁军. 以全面深化改革推进乡村振兴的关键议题与实践路径[J]. 人文杂志, 2024, (11): 1-8.