

Large-scale Land Management of Professional Cooperatives of Planting Farmers in Daquan Township, Shawan City, China

Zhaogang Guo

Shawan City Agricultural Science and Technology Park Management Committee, Shawan, Xinjiang, 832100, China

Abstract

There are 13 villages and teams in Daquan Township, Shawan City, China, with a cultivated land area of 126000 Mu and 4683 households. Since the operation of Shuangquan agricultural cooperatives in Shawan County in 2013, the number of large-scale and standardized planting land stock cooperatives has reached 16 and the number of cooperative members has reached 3786 by 2022.

Keywords

cooperatives; large-scale land management; modern agriculture

中国沙湾市大泉乡种植类农民专业合作社土地规模化经营

郭兆刚

沙湾市农业科技园区管理委员会, 中国·新疆 沙湾 832100

摘要

中国沙湾市大泉乡13个村队, 耕地面积12.6万亩, 4683户, 农民专业合作社土地规模化经营自2013年沙湾县双泉农业专业合作社经营运行开始, 截至2022年, 规模化规范运行的种植类土地股份合作社经营数量达到了16家, 合作社入社社员达到3786人。

关键词

合作社; 土地规模化经营; 现代农业

1 引言

共赢制土地股份合作社经营规模由2013年最初的0.32万亩, 发展到目前的7.8万亩以上经营规模。土地股份合作社规模化经营有力推动了大泉乡机采棉标准化生产、机械化操作、规模化经营、市场化服务的现代农业发展良好局面。

2 土地股份合作社规模化经营

合作社土地入股经营、风险共担、利益共享经营模式被大泉乡广大农民群众普遍接受, 并广泛应用。土地股份合作社规模化经营方式有效促进了大泉乡现代农业向规模化、机械化、高质量、高效益方向转变。实现由十年前的传统农户分散经营到目前的合作社与农场大户规模化经营的现代农业转变。目前, 全乡直接从事农业种植经营主体只有468个, 个体土地经营的面积规模在扩大, 经营主体数量在减少, 农村劳动力得到大量解放。土地入股经营后, 农民虽然不直

接从事能力生产经营, 但土地种植经营利润收入没有减少。大量劳动力进厂务工、运输服务、三产服务等工作, 最大限度地发挥了农村劳动力的价值, 农民收入增加普遍。大泉乡农业生产方式发生深刻转变, 农民思想进一步解放, 生活发生也发生转变。

大泉乡种植类合作社普遍从事机采棉种植经营: 统一机耕整地、统一棉花品种、统一播种、统一田间管理、统一收集采收、统一销售、统一核算、统一分红, 合作社经营土地的规模逐年在增大, 合作社专业队伍也在逐年壮大。土地股份合作社规模化经营成为大泉乡农业节本增效、农民增收、现代农业进一步发展的主要措施。共赢制土地股份合作社模式促进了大泉乡现代农业向规模化、专业化、市场化、高质量、高效益方向发展。

3 现代农业进一步发展的主要措施具体做法

3.1 严格按照法律要求运行

大泉乡共赢制土地股份合作社经营, 严格按照《中华人民共和国合作社法》的要求进行运行。规范合作社运行程序, 遵循“入社自愿、退社自由、风险共担、利益共享”原则^[1]。社员以土地入股方式提出入社申请, 社员大会以

【作者简介】郭兆刚(1977-), 男, 中国新疆沙湾人, 中级农艺师, 从事现代农业技术推广应用、粮棉油作物规模化栽培研究。

无记名方式决议是否为社员，按照少数服从多数确定社员身份。按照土地入股方式入社，入股土地“确权、确股、不确地”经营。通俗地说，就是所有入社土地都是由合作社理事会进行经营管理，高产地块和低产地块都是合作社大家的，采用统一生产经营、统一销售、统一核算、统一分红模式。合作社土地入股种植经营，去除土地种植成本投入，种植经营的所有利润按照土地入股的数量当年进行分红。

3.2 合作社严格议事程序，强化内部管理

①合作社运行中严格按照财务、事务理事会提议，监事会复议，社员大会讨论决议的议事流程进行。合作社社员大会决议确定合作社的经营项目内容，决策风险全体社员共同承担：盈利分红，亏损担债，合作社理事会执行社员大会决策。合作社社员大会具有本合作社最高的财务、事务决策权。决策大家定、风险大家担、利益大家享。

②聘请财务专业人员对合作社的财务进行规范化管理，定期对财务收支情况进行合作社内公布。做到合作社内部财务、事务在合作社内部公开透明；财务、事务合作社内部公开透明是合作社进一步发展、壮大的基础和关键；合作社内部财务、事务若不公开透明，合作社必然不被社员信任，经营必然不被认可，无法形成合力。

③大泉乡共赢制土地股份合作社土地规模化经营，广泛采用现代农业规模化、机械化、精准农业技术应用，紧紧依托沙湾市主导的优质棉产业开展经营；为了避免经营风险，保障和提高合作社经营效益，实现经营效益最大化，避免非优势产业的经营；曾尝试花生规模化种植、机采番茄规模种植、辣椒规模化种植、蔬菜（白菜萝卜）规模种植等经营，都因为农产品市场价格波动、规模化集中供应、种植技术未能成熟掌握应用、生产经营习惯、产业化供应链条不紧密等因素，经营效益不够突出，牢牢抓住优质机采棉产业优势开展经营。

④合作社明确分工职责、打造一流管理团队。合作社理事会作为团队核心，主要负责组织落实社员大会确定的经营决策，落实决策经营的具体生产、管理。合作社理事会通过招投标方式购买田间管理的社会化服务、滴管管理服务、植保管理服务。合作社规模化种植生产，理事会负责具体措施的落实机采棉生产管理：种植服务管理、植保服务管理、滴管服务管理全过程，监事会负责经营中具体服务、服务质量监督，并进行业绩考核，监督购买社会化服务的量化支出。田间管理服务团队监督植保服务团队，植保服务团队监督滴管服务团队，滴管服务团队监督田间管理服务团队。田间管理服务费 180 元/亩，负责机采棉田间杂草除草和棉花打顶尖工作；植保服务费 7 元/亩次，负责机采棉田间除草剂、植保、化调、棉花脱落剂喷施；滴管服务亩 30 元/亩，负责棉田滴水，滴水要求均匀，不早不涝不浪费，没有跑冒滴漏情况。服务量化，责权利相辅相成，责任明确。按照标准化现代农业技术措施进行落实、量化、细化。

⑤有效承接农业项目，推动合作社土地规模化经营。依托合作社规模化种植经营推进整村机械深松耕项目实施，降低经营成本。机械深松耕亩招标价 40 元，政府项目补贴 30 元，合作社补贴 10 元后，农户 0 元落实机械深松耕项目。大泉乡 2015—2021 实施机械深松耕项目 15 万亩以上。合作社土地规模化连片经营更有利于农业大型机械高效率操作；耕作质量能够严格按照农机标准要求进行作业操作；全面推行秸秆还田、秋季深施肥、犁地、土地平整保墒，上年秋季达到待播状态，经过冬春季雪水淋溶，耕作土壤实现上虚下实的良好整地，实现下年春季良好整地、充裕时间早播、充分早播准备的有利条件（适合本地的）。共赢制土地股份合作社规模化经营促进大泉乡现代耕作制度的有效建立，探索实现了精准农业措施广泛应用；探索建立土地经营权入股经营的现代合作社经营模式^[2]。共赢制土地股份合作社规模化经营的农业经营机制、体制建立，形成合作社规模化经营市场竞争力强、经营效益高、农民接受认可、政府满意的良好经营方式。

⑥大泉乡共赢制土地股份合作社规模化经营以市场为导向，采取“合作社+公司+基地”的运作模式，积极与农业生产性龙头企业对接，签订、落实机采棉种植订单。

4 大泉乡共赢制土地股份合作社规模化经营的做法和要求

①合作社经营以诚实守信经营理念为根本，树立良好的社会诚信声誉。依托现代农业科技为支撑，多方合作不断提高壮大合作社经营效益。2021 年，大泉乡双泉农业专业合作社开展机采棉 4.4m 超宽膜种植技术应用达到 0.8 万亩，增产 22~35 公斤/亩，沙湾市机采棉技术应用领先，效益突出。

②充分应用农村土地经营权确权的基础条件，进一步规范共赢制土地股份合作社规模化经营土地经营权入股经营的有效流转。确权经营权土地合作社入股经营后，政策引导并积极促进合作社入股土地经营权“小证”换“大证”；合作社土地经营权换“大证”与农商银行贷款抵押，从而改变了社员先期垫付种植成本的经营模式，从根本上解决种植类合作社经营种植资金投入的瓶颈，市场手段解决合作社对种植经营的资金需求。合作社土地经营权换“大证”与农商银行贷款抵押，获得的贷款资金只能用于当年的种植经营，不得用于其他经营，避免合作社非种植经营产生不必要的债务风险。

③合作社作为独立社团法人，在市场经济条件下从事市场经营活动，独立承担经营决策风险、生产管理风险、市场经营风险。合作社市场化生产经营活动按照法律、法规、政策等要求进行运行，不受其他单位组织的领导。合作社经营运行完全能够做到谁经营谁承担风险，谁决策谁承担风险的方式进行。村队区域内的合作社经营接收村党支部的指导、建议，合作社经营最终的决策权由合作社社员大会行使。

合作社规范化运行不存在被部门越位、抢位、错位、失位的情况，合作社作为独立社团法人在市场经济条件下按照市场规律开展有效的市场经济活动。大泉乡村队区域内经营规范的合作社具备经济实力强、社员关系紧密的特点，但合作社不得参与村级事务的管理。村级事务管理包括：村级选举事务、村级基础设施建设事务、村级党建事务等，以上事务只能依据村队村民的身份参与，大泉乡合作社有不参与政务的运行要求。

④合作社在市场经营活动中，不得进行社会性融资活动。合作社若有社会性融资行为一律视为金融诈骗行为。合作社不得进行社会性融资行为是规范合作社健康发展的重要环节。合作社不得进行社会性融资是社会监管合作社发展的重要内容，有效避免合作社经营出现违反金融政策的颠覆性行为发生。

⑤乡村两级有组织的推进村队合作社发展的专项工作。把讲诚信、懂技术、会经营的致富带头人(最好是党员)培养、发展成为引领村队合作社发展的理事长，带领群众广泛深入地展开村队共赢制土地股份合作社规模化健康经营发展^[1]。合作社规模化经营健康发展，人才是关键因素。特别是懂经营的人才引领，有效避免经营亏损、决策失误、市场对接不畅、市场信息不准、种植管理不当、现代农业技术应用生疏等一系列不利因素。没有讲诚信、懂技术、会经营的合作社理事会成员引领，村队合作社不可能得到长足健康发展。

⑥大泉乡共赢制土地股份合作社规模化经营中合作社理事会工资问题。

截至目前，大泉乡土地股份合作社理事会成员开展合作社经营活动不拿工资。合作社经营利润的多少不能明确量化理事会工资多少，合作社理事会劳动服务的责、权、利不能准确的工资量化。解决途径，村集体土地合作社优先承包入股，次入股土地优先合作社理事会成员、合作社从事管理服务社员，增加合作社理事会成员和合作社管理服务人员实际土地入股的数量，土地入股规模保持在200~300亩，让

合作社理事会成员和合作社管理服务人员土地入股的数量增加，赢利了分红多，亏损承担债务多，责权利相辅相成。

5 大泉乡共赢制土地股份合作社进一步发展的目标和方向

①依托合作社土地规模化发展规模，充分发挥示范带动作用，进一步规范合作社内部民主、法治、规范经营发展，促进土地股份合作社规模化方向现代农业标准化方向发展。合作社发展需要大量懂技术、会管理的专业技术人员，需要不断提高。

②依托大泉乡现有农副产品品牌，大力拓展增收渠道，积极申报合作社自主品牌，依托优质农产品种植优势延伸合作社农产品精深加工，有效拉长优势农业产业链，提升农产品附加值，提升农产品竞争力。

③依托沙湾市阿里巴巴产业带平台，提升和扩大农民合作社的市场把握能力，改善销售方式，促进合作社向集团化发展。

④依托项目支持，发展智慧农业、生态观光农业，促进完善合作社农业农产品初级工、仓储、深加工领域拓展，促进农业转型。

6 结语

合作社的管理层入股面积大，若不尽心尽力，亏损最大；合作社内部土地扭转情况，有意识优先合作社管理层入股，适当增加合作社管理层土地入股的数量。合理调配土地入股数量，让合作社经营的责、权、利合理有序。

参考文献

- [1] 李婧.农民专业合作社农业规模经营发展研究[D].太原:山西农业大学,2017.
- [2] 王胜男.“家庭农场+农民专业合作社”经营模式研究[D].合肥:安徽大学,2017.
- [3] 钱凤魁,王文涛,董秀茹,等.以农民专业合作社为依托的土地规模经营研究[C]//中国可持续发展论坛,2013.