

Reflections on rural grassroots governance under the perspective of rural revitalization strategy

Jiajia Xu

Qian Nan Prefectural Party School of Guizhou Province, Duyun, Guizhou, 558000, China

Abstract

Under the comprehensive promotion of the Rural Revitalization Strategy, optimizing grassroots governance in rural areas is crucial. This paper first discusses the theoretical foundations of the Rural Revitalization Strategy and grassroots governance in rural areas, clarifying their connotations, objectives, and interrelationships. It then delves into issues existing in rural grassroots governance concerning entities and mechanisms, industrial talent, cultural ecology, and more. Finally, it explores practical strategies from perspectives such as promoting industrial development and talent revitalization, fostering cultural prosperity and ecological protection, and improving governance entities and mechanisms. The research findings provide theoretical and practical references for advancing rural modernization, offering significant practical guidance for enhancing the effectiveness of grassroots governance and supporting the comprehensive revitalization of rural areas.

Keywords

rural revitalization strategy; rural grassroots governance; problem analysis; practical strategies

乡村振兴战略视域下对乡村基层治理的思考

徐佳佳

中共黔南州委党校, 中国·贵州 都匀 558000

摘要

在乡村振兴战略全面推进的背景下, 乡村基层治理的优化至关重要。本文先论述乡村振兴战略与乡村基层治理的理论基础, 明确二者内涵、目标及相互关系。继而深入分析乡村基层治理在主体与机制、产业人才、文化生态等方面存在的问题。最后从推动产业发展与人才振兴、促进文化繁荣与生态保护、完善治理主体与机制等角度探究实践策略。研究成果为推动乡村现代化发展提供理论与实践参考, 对提升乡村基层治理效能、助力乡村全面振兴具有重要现实指导意义。

关键词

乡村振兴战略; 乡村基层治理; 问题分析; 实践策略

1 引言

乡村作为国家发展的基石, 其振兴进程深刻影响着国家整体现代化水平。在乡村振兴战略深入实施的下, 乡村基层治理成为实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的关键支撑。然而现实中乡村基层治理面临诸多困境, 比如产业发展滞后、治理主体权责不明、文化传承受阻、生态环境恶化等。鉴于此深入剖析乡村振兴战略视域下乡村基层治理的理论基础, 精准洞悉现存问题并探索切实可行的实践策略, 本文研究的核心出发点便是基于对推动乡村高质量发展、缩小城乡差距所具有的紧迫且重要的现实意义。

2 乡村振兴战略与乡村基层治理的理论基础

2.1 乡村振兴战略的内涵与目标

乡村振兴战略是解决我国城乡发展不平衡、推动民族复兴的重要战略。为乡村经济续航, 产业兴旺是核心要点, 通过发展农产品深加工、乡村特色旅游等方式推动农村一二三产业融合, 进而提升农业生产效率。生态宜居主要关注打造宜居空间, 从完善污水处理等基础设施做起进而保护乡村自然风貌, 构建和谐乡村生态。乡风文明注重对乡村优秀文化的传承, 通过培育文明乡风、良好家风和淳朴民风来提高乡村的文明程度, 增强文化底蕴。治理有效的目的在于打造一个科学且充满活力的治理体系, 强化党组织的引领作用, 完善村民自治机制, 提高治理的法治化与科学化水平。生活富裕的目标是在各个方面提高农民的收入, 改善他们的生活品质。该战略具有明确的阶段性目标, 短期内重点放在补齐基础设施与公共服务方面的短板; 中期着力推动产业结构的优化达成经济的初步繁荣; 长期来看目标是建成产业发

【作者简介】徐佳佳(1988-), 女, 中国贵州都匀人, 本科, 讲师, 从事社会学研究。

达、环境优美、乡风良好、治理高效且生活富足的现代化乡村。

2.2 乡村基层治理的概念与理论基础

乡村基层治理是指在农村区域内，多元主体依据法律条文、村规民约及相关政策对公共事务展开决策、管理与服务的动态过程。各类社会组织协作治理，村民委员会与村民作为自治主体踊跃参与乡村事务，基层党组织则发挥领导核心作用指引治理方向。治理对象包含经济发展、社会秩序维护、公共服务供给、生态环保等诸多方面。打破传统单一主体的局面形成政府引导、村民自治、社会协同模式，这是治理理论所提倡的多中心治理。公共选择理论从经济学视角主张，个体在政治决策进程中会追求自身利益最大化，因而需构建合理的制度与激励机制引导治理主体维护公共利益。协同治理理论突出各主体间的协作，借助搭建有效沟通机制来整合资源进而提升治理效能。

2.3 乡村振兴战略与乡村基层治理的关系

乡村振兴战略与乡村基层治理相互依靠且相互促进，高效的乡村基层治理是乡村振兴得以实现的重要支撑。作为乡村发展根基，它能合理配置资源、平衡各方利益为产业繁荣营造稳定环境助力生态宜居建设推动乡风文明传播，保障生活富足目标的达成。就特色农产品产业来说，基层治理主要借助规划制定以及政策扶持等举措来推动其发展。与此同时乡村振兴战略的施行也给基层治理带来了新的机遇。产业繁荣创造的资金可用于基础设施与公共服务的改善，生态宜居建设推进生态环保机制不断优化，乡风文明有利于提升村民素质与参与治理的意识从而优化治理环境。生活富足让村民对治理水平有了更高期望，推进治理主体提升自身能力进而推动乡村基层治理体系和治理能力朝着现代化迈进，形成二者良性互动的发展格局。

3 乡村振兴战略视域下乡村基层治理存在的问题

3.1 治理主体与机制短板

在乡村基层治理体系当中，多元共治格局的构建遇到阻碍。农村基层自治组织陷入“行政化”的困境，承担了过多的上级行政任务。比如部分村委会将超过七成的精力都耗费于应对考核以至于没有余力去组织村民议事、调解纠纷，使得村民自治功能有所削弱。村民对于参与自治的热情较为低落，因为农村大量青壮年外流，留守群体文化水平不高对自治事务了解不多。以一村土地规划决策为例，参与的村民不到两成使得决策缺乏广泛的民意支撑。

社会组织参与乡村治理也不太顺遂，其开展的活动与乡村需求不匹配，项目成果不尽如人意难以有效弥补治理空缺。基层治理能力同样不容乐观，从智慧治理角度来看，农村网络覆盖率偏低仅在 60% 左右，信息传递不畅难以借助大数据、物联网来提高治理效能，疫情期间信息发布延迟便

是明证。在政权治理方面乡镇政府存在权责失衡状况，面对乡村环境与产业等难题时决策权受到限制，执行起来有心无力。法治治理方面存在漏洞，乡村法治宣传力度不足，村民法治素养缺乏，超过六成的纠纷依靠人情而非法律来处理，而且执法队伍力量薄弱、执法不够规范对法治秩序产生了干扰。

3.2 产业与人才困境

农村产业发展动力匮乏，极大地限制了乡村振兴的步伐。当前产业结构较为单一，超过 85% 的乡村依旧以传统农业为主要产业形态，这使得其对市场的适应能力较弱农产品附加值不高，一旦粮价出现波动农民收入就会大幅下降。并且农业集约化程度偏低，土地较为分散难以实现规模化与标准化生产，导致成本居高不下竞争力不强。另外专业人才短缺问题凸显，在推行农业新技术以及发展农村电商过程中技术应用与运营管理方面不断出现难题。人才结构呈现出严重的失调状况，从年龄分布来看乡村 60 岁以上人口占比超过 45%，老龄化现象极为严重，导致乡村发展活力不足。在学历方面本科及以上学历的人员占比不足 3%，难以满足产业升级以及基层治理现代化的要求。再者人才属性不合理，农业技术和经营管理类人才稀缺，而行政类人才相对过多无法为农村产业与治理工作提供有效助力。

3.3 文化与生态挑战

乡村文化创新动力不足，优秀传统文化传承面临困境，许多传统民俗与民间技艺因传承无人而濒临失传，比如一村传统手工刺绣技艺便后继无人。文化基础设施建设滞后，数量稀少且功能不完善的文化广场、图书馆，难以契合村民的文化需求。文化产业发展迟缓未能将乡村文化资源有效转化为经济优势，无法为乡村振兴提供有力文化助力。乡村污染治理刻不容缓，随着工业化与城镇化进程推进乡村污染愈发严重，部分小型企业环保设施简陋不堪，肆意排放污水与废气对周边环境造成污染。农村垃圾处理体系尚未建立，垃圾随意丢弃现象屡见不鲜，村民环保意识较为薄弱，超过 70% 的村民对垃圾分类缺乏了解进而导致乡村生态环境恶化。

4 乡村振兴战略视域下乡村基层治理的实践策略

4.1 完善治理主体与机制

浙江的一个村庄，当地将基层政府与自治组织的职责明确划分开来。基层政府把乡村具体事务的决策权归还给村民自治组织，自身则侧重于提供政策引导以及公共服务。同时借助举办村民议事会、搭建村务公开平台等途径增强村民的参与意识。就之前村庄道路修建项目来说，村委会组织了多轮村民议事会广泛收集村民的意见，从路线规划到施工监督村民都全程参与使得项目得以高效推进。此外当地还大力培育本土社会组织，比如成立乡村发展促进会吸引乡贤、企

业等社会力量参与到乡村治理里,该组织成功引入企业资金来建设乡村文化礼堂,让村民的精神生活变得更加丰富。

提升基层治理能力同样迫在眉睫。于智慧治理领域,江苏一些乡村增加对信息化基础设施的投入达成网络全面覆盖,还研发出乡村治理 APP,此 APP 具备信息发布、事务办理、民意收集等诸多功能。村民借助该 APP 能够及时知晓政策信息,办理比如医保社保等事务,治理效率由此大幅提升。

在政权治理范畴部分地区施行“扩权强镇”改革,给予乡镇政府更多的决策权。当应对乡村产业发展项目时,乡镇政府能够快速进行审批并协调资源促使项目顺利落地。

从法治治理角度而言,江西一县举办“法律下乡”活动,组建起专业的法律宣讲团队定时前往乡村举办法律讲座、提供法律咨询服务,与此同时强化乡村执法队伍建设对执法流程加以规范。村民法治意识显著提升,纠纷发生率降低 30%,且大部分纠纷通过法律途径解决。

4.2 推动产业发展与人才振兴

增强农村产业发展活力要多措并举。山东寿光在产业结构调整方面成绩斐然,从传统农业朝着设施农业、生态农业以及智慧农业转型打造现代化的蔬菜种植温室,借助物联网技术达成精准灌溉与施肥,农产品的品质与产量得到显著提高。与此同时推进农产品深加工产业的发展,拓展产业链条提升产品附加值。为应对集约化程度不高的状况,部分乡村借助土地流转组建农业合作社,对土地资源加以整合达成规模化、标准化的生产模式。比如河南一农业合作社实施农资统一采购、技术统一指导、农产品统一销售,使得生产成本降低了 20%。在提升专业素养层面各地踊跃开展农业技术培训活动,邀请专家深入乡村讲学并且与科研院校展开合作,构建农业科技示范基地推广新的技术与品种。

优化农村人才结构同样意义重大,为推动人才回流农村各地纷纷出台优惠政策。例如四川一县对返乡创业人才给予创业补贴、税收减免及场地支持等优惠成功吸引众多大学生返乡,投身特色农业发展并创办农产品电商企业。在本土人才培养方面众多乡村与职业院校展开合作,采用订单式人才培养模式。依据乡村产业实际需求设置专业课程,培养实用型人才。比如广东一村与当地职业院校联合开设乡村旅游相关专业,着重培育乡村导游、民宿运营管理等方面的人才以此助力乡村旅游产业发展。

4.3 促进文化繁荣与生态保护

要想激发乡村文化的创新活力,陕西袁家村的经验值得借鉴。袁家村对乡村传统文化进行深度发掘打造出民俗文化街区,让传统手工艺制作、民俗表演等项目得以重现,吸引众多游客纷至沓来达成了文化和旅游的交融发展。此外比如福建的一个村子增强对文化基础设施建设的投入,新建文化广场、图书馆、文化活动室等场所,定期举办文艺演出、读书分享会等活动使村民的文化生活变得丰富多彩。为了培育文化传承人才,部分地区创设传统文化传承基地开展非遗传承培训活动,比如贵州一村就着重培养苗族刺绣传承人以传承并弘扬民族文化。提升乡村治污能力,各地积极探寻有效途径。浙江“千万工程”成果显著,建立完善的农村垃圾处理体系并进行科学规划,推行垃圾分类投放、收集、转运与处理,村庄环境得到极大改善。针对企业排污治理,河北一乡村对小型企业实施环保改造工作,指引企业选用环保生产技术,对于那些拒绝整改的企业则依规予以关停。湖南一村为加强环保宣传教育,通过开展环保知识讲座、设置环保宣传栏、组织环保志愿活动等方式提升村民环保意识,村民主动参与垃圾分类、爱护环境,乡村生态环境明显好转。

5 结语

在乡村振兴战略的视角之下本文针对乡村基层治理开展深入分析明确理论依据,展现当前面临的难题并提出实践措施。通过构建多元协同的治理模式,为乡村治理注入活力提升治理效率。稳固乡村经济根基,依靠推动产业发展,助力人才实现振兴促进文化走向繁荣,达成生态有效保护从而彰显乡村的独特魅力。这些策略能够有力推动乡村迈向高质量发展缩小城乡之间的差距。未来期望乡村基层治理持续完善,助力乡村在振兴道路上稳步前行,实现产业、生态、文化等多个方面的提升成为国家现代化进程中坚实且引人注目的基础力量。

参考文献

- [1] 赵超. 乡村振兴战略视域下对乡村基层治理的思考 [J]. 农业开发与装备, 2025(02): 19-21.
- [2] 邹天敬,俞敏洪,宋亚平,等. 乡村振兴战略下的基层治理研究 [J]. 人民论坛, 2019(33): 34-37.
- [3] 葛丹妮. 乡村振兴战略下农村基层治理研究[D]. 安徽农业大学, 2023.