

The quality and safety supervision of edible agricultural products plays a decisive role in food safety

Xinran Wang¹ Qingmei Ji^{1*} Taiyu Chen² Lianguang Wang¹ Fengzhu Liu³

1. Zhaotong Green Food Development Center, Zhaotong, Yunnan, 657000, China

2. Ludian County Animal Husbandry and Veterinary Technology Extension Center, Zhaotong, Yunnan, 657000, China

3. Zhaotong Rural Cooperative Economy Management Station, Zhaotong, Yunnan, 657000, China

Abstract

Eating agricultural products is an important part of people's lives. At present, with the continuous development of China's economy and society, people's material living standards continue to improve, more and more people began to pay attention to the safety of edible agricultural products, whether to do a good job of edible agricultural products quality and safety supervision has become an important task and responsibility of edible agricultural products testing center, therefore, it is necessary to do a good job of edible agricultural products safety supervision. By carrying out the safety supervision of edible agricultural products, ensure the safety of edible agricultural products, and prevent food hygiene problems from harming people's health. In practice, combined with the actual situation to do a good job of edible agricultural product quality and safety supervision model system construction, to achieve a better management effect.

Keywords

edible agricultural products; Quality and safety supervision; Food safety

食用农产品质量安全监管在食品安全中的决定性使命

王新然¹ 季青梅^{1*} 陈太瑜² 王联广¹ 刘凤翥³

1. 昭通市绿色食品发展中心, 中国·云南 昭通 657000

2. 鲁甸县畜牧兽医技术推广中心, 中国·云南 昭通 657000

3. 昭通市农村合作经济经营管理站, 中国·云南 昭通 657000

摘 要

食用农产品是人们生活中的重要组成部分。目前, 随着我国经济社会的不断发展, 人们物质生活水平不断提高, 越来越多人开始关注起食用农产品的质量安全问题。因此, 做好食用农产品的质量安全监管工作也成为了每一个从事农产品质量安全监管工作者的重要任务和责任。通过开展食用农产品质量安全监管工作, 保证食用农产品的安全性、可追溯性。从而保障人们的生命安全、生活健康。实践中, 结合实际情况具体做好食用农产品质量安全监管模式制度建设, 达到更理想的管理效果。

关键词

食用农产品; 质量安全监管; 食品安全

1 引言

现代经济社会背景下, 食用农产品质量安全问题受到了越来越多人的关注和重视。因此, 需要进一步提升食用农产品质量安全的监管等级, 并做好监管模式、制度、措施等方面的制定, 达到更理想的农产品质量安全监管效果。

【作者简介】王新然(1977-), 女, 中国云南昭通人, 本科, 高级农艺师, 从事农产品质量安全监管研究。

【通讯作者】季青梅(1973-), 女, 中国云南昭通人, 本科, 高级农艺师, 从事农产品质量安全研究。

2 食用农产品质量安全监管现状

2.1 农产品质量安全监管体系已初步形成

我国已进入建立中国特色社会主义新时代, 各级政府对食用农产品质量安全监管的体系已初步形成, 包括监管部门的分工、立法和标准的支撑、检验检测技术手段的跟进等。农业部门依据新修订的《农产品质量安全法》进行监管, 该法明确了农业行政主管部门对农产品质量安全统一监管的主体地位, 确立了监管体制与执法依据, 对农产品质量安全实现全过程的限制和监管, 主要负责初级农产品生产环节(即种植、养殖环节)的监管, 同时承担源头把关的责任。

2.2 监管措施多样化

近年来, 各地各级政府采取了一系列措施加强食用农

产品质量安全监管。例如，昭通市农业农村局通过推行乡镇网格化监管、属地管理、责任到人，积极开展食用农产品安全监管和农兽药专项执法检查，对问题农产品实行“零”容忍，食用农产品生产经营环境不断净化。在大力推行食用农产品承诺达标合格证制度的同时，通过和市市场监管局联合推行食用农产品产地准出和市场准入制度、合理布局和设定食品安全快检室等便民服务网点，加大对蔬菜、水果等重点食用农产品质量安全筛查力度，提升了农产品质量安全的监管效能。

2.3 强化农业投入品的法治管控措施

从目前导致食用农产品质量安全问题的原因来看，往往是受到了不合理农业投入品使用的影响。因此，在食用农产品质量安全管理中，需要重点针对农业投入品做好法制管理。

近些年来伴随着我国大量新型农兽药、化肥的生产，已经建立起来的农业投入品法制措施在面对这些新型农兽药、化肥管理时会存在一定的滞后性，这就导致这些新型农兽药、化肥因为没有得到妥善管理，从而造成了食用农产品质量安全问题。另外，在开展农业投入品的法制管理中，相关惩戒措施的落实力度不足，导致农兽药、化肥等投入品在管理中出现了不到位的情况。对此，当务之急是一方面要完善农兽药、化肥等投入品的管理制度，保证制度的时效性；另一方面是要加大农业投入品管理制度中的惩戒力度，形成不合理农业投入品使用中的有效约束。

2.4 落实农业投入品禁用名单、限用名单

目前，我国在面对一些农业投入品时是持有禁用态度的，但是从一些从业人员来看，仍然会使用禁止使用名单上的投入品，这就导致食用农产品质量安全问题的频频发生。从导致这一问题的原因来看，一方面是人民大众缺乏对禁用投入品的了解，不利于形成民众监督和舆论监督。另一方面是相关部门在针对这些禁止使用投入品进行管理时，未能够建立起严格的惩戒措施，不能够形成有效约束。对此，还需要进一步加大这一方面的管理投入，达到强有力的约束效果。

2.5 强化农业投入品正确使用的技术指导举措

开展食用农产品质量监管工作，地方农产品检测机构和农产品质量安全管理机构是重要的主导力量，因此在工作中需要明确自身的责任和义务，做好农业投入品使用中的正确技术指导，从而在面对农产品从业人员时可以给其提供正确支持。工作实践中，一方面是要进一步提升农产品的产量和品质；另一方面需要形成更为科学的管理措施，保证农产品在质量和安全方面均能够符合国家给出的要求和标准，同时避免造成农产品从业人员的利益损失。

2.6 有序推进农产品标准化生产

在开展农产品标准化生产工作的过程中，更利于减少农产品生产散户中的违规操作问题，也能够通过对大型农产

品生产企业的标准化操作，实现农产品在质量和安全性方面的提升，保证所提供的农产品真正满足大众的需求标准。具体来看，需要建立起标准化的农产品生产流程，然后在标准化生产流程指导下，除了保证农产品质量和安全性外，也能够实现农产品在生产效率、生产速度、生产数量等多个方面的提升，同时为农产品从业人员提供更多经济效益。另外，在标准化的农产品生产模式下，同样能够为农产品质量安全管理监管部门的工作开展提供便利，提升部门的管理效率，切实实现农产品的质量安全建设目标。

3 食用农产品质量监管体系建设

3.1 基层农产品质量监管体系

首先，在食用农产品质量监管体系建设中，需要先行做好基层农产品质量监管体系的建设。在基层农产品质量监管体系建设中结合相关奖惩措施，使农产品的质量安全问题能够受到更多人的关注和重视，也能够积极组织起基层工作人员全面参与到农产品质量监管工作中来。

其次，需要对基层群众的广泛性进行宣传，以此来针对我国当前农产品质量监管中的范围进行优化，从而保证社会大众在农产品质量监管方面的参与性。其中，针对举报有效的基层群众需要做好奖励，以及同时针对一些违法的农产品从业人员做好处罚。

最后，通过打造健全、完善的群众监管体系，更有利于降低相关部门在农产品质量监管中的压力，通过合理利用群众力量，针对当前农产品质量面临的监管问题进行改善。在完成基层农产品质量监管体系建立的基础上，一并对管理体系的管理成效进行提升优化，对管理制度的形成与发展进行不断优化，形成人民群众为核心、奖惩措施为辅助的农产品质量监管形式。

3.2 农产品质量安全执法监管体系

通过建立农产品质量安全的执法监管体系，更有利于强化对农产品质量安全问题的管理，降低发生农产品质量安全事故的几率。首先，在健全完善执法体系的指导下，可针对农产品生产中不合理农业投入品的使用进行限制。同时，也能够通过惩罚事件的宣传来形成约束力，提升农产品质量安全管理成效。其次，作为地方的执法监管部门需要提升警惕意识，需要认识到地方农产品质量安全问题对地方发展的负面影响。因此，农产品质量监管人员也需要不断提升自身的责任意识，主动做好农产品质量安全管理体的建设。

3.3 农产品质量安全检测制度

在对强制性检测制度进行落实的过程中，往往需要政府部门的大力支持和帮助。具体来看，在开展农产品质量安全检测工作期间，需要大量经费的投入。同时，检测工作的开展也是一项持续性和周期性工作，并非一次性完成，检测

经费的支出也面临着循环反复的问题,这使得一些普通的检测机构很难承受如此大的成本,因此,这就需要获得政府部门的支持和帮助。在政府部门的支持和帮助下,开展强制性农产品质量安全检测,更有利于形成对农产品从业人员的有效警示,以此来保证食用农产品的质量和安全。

3.4 农产品追溯溯源制度

从我国目前很多高端食品来看,已经建立起了追溯溯源制度。主要通过在产品上打印二维码,对产品的各项信息进行展示,包括产品的物流信息、周期信息、产地信息等。因此,在开展农产品监管工作期间,同样可以建立追溯溯源制度。但是,追溯溯源制度的建设也需要投入大量额外成本。同时,从相关体系建设和发展策略建设来看,更多是企业的自身行为,未能够在社会大众中形成普遍认识,也未能够体现出相关部门在追溯溯源方面的强制性措施。这就导致很多食用农产品在进行管理和销售的过程中,无法全面执行追溯溯源制度。对此,需要重点做好追溯溯源制度的优化,农业农村监管部门应联合市场监管部门,明确自身的职能职责,合理搭配好管理措施,同时做好与检测机构的配合,完善检测制度,提升生产基地和批发、农贸市场中食用农产品的质量安全,保证食用农产品的信息可查询。

4 食用农产品质量安全监管面临的挑战

4.1 禁限用农兽药违规使用

尽管各级农产品质量安全监管体系初步形成,但禁限用农兽药违规使用仍然是食用农产品质量安全的重要隐患。一些农业生产者为追求产量和经济效益,屡屡违规使用禁限用农兽药,导致农产品中农兽药残留超标,严重影响和威胁消费者健康。

4.2 常规农兽药休药期时间不够

常规农兽药休药期时间不够也是影响食用农产品质量安全的重要因素。部分生产者在农产品上市前未按规定进行休药期处理,导致农产品中残留农药或兽药,增加了食用农产品的风险。

4.3 监管力量不足与技术支撑薄弱

农产品质量安全监管工作任务量大面广,而各级农产品质量安全监管部门人员均偏少,有限的监管力量难以应付日益繁重的监管任务。同时,基层管理还缺乏有效的技术支撑,农产品质量检测与实际要求差距较大。目前常用的监管手段主要是抽样监测,包括农兽药残留快速检测(定性)和农兽药残留定量检测,农兽药残留快速检测速度快却只能定性,无法检测出是哪一种农兽药超标,结果误差大,可能导致误判;农兽药残留定量检测时间长、费用高,时效性不强,因此,难以全面评定农产品质量安全。

4.4 法律法规与标准体系不完善

尽管我国已出台了一系列法律法规和标准体系,但食用农产品质量安全标准的界定还不够完善。农产品质量安全

标准体系包括哪些类型的标准和哪些级别的标准,以及它们之间的适用原则,实际工作中参照标准不统一。此外,对于家庭散户生产中的违法行为缺乏约束机制,导致监管难、惩罚难、执行难。

5 加强食用农产品质量安全监管的策略与建议

5.1 完善法律法规与标准体系

建议进一步完善食用农产品质量安全法律法规与标准体系,明确界定农产品质量安全标准的类型和级别,以及它们之间的适用原则。同时,加强对家庭散户生产的监管,制定相应的法律法规和细则,确保监管有力、处罚有据。

5.2 强化技术支撑与检测能力

加强基层农产品质量安全监管的技术支撑和检测能力建设,提高检测结果的准确性和时效性。加大对农产品质量安全检测室的投入,配置先进的检测设备和人员培训,提升基层监管能力。同时,推广使用快速、准确、高效的检测技术,提高监管效率。

5.3 加大执法力度与违法行为惩处

加强对禁限用农兽药违规使用和常规农兽药休药期不足等违法行为的执法力度,依法严惩违法行为。建立健全违法行为举报奖励机制,鼓励公众参与监督。同时,加强对生产者的法律法规培训,提高其法律意识和质量安全意识。

5.4 构建社会共治格局

构建政府、企业、社会共同参与的食用农产品质量安全监管格局。政府要加强统筹协调,发挥食安委办的协调统筹作用,积极向党委政府汇报食品安全工作,争取党委政府对食品安全工作的重视。企业要落实主体责任,建立健全食品安全管理体系,确保产品质量安全。社会要发挥监督作用,通过媒体监督、公众参与等方式,形成全社会共同关注、共同参与的食品质量安全氛围。

6 结语

总之,开展食用农产品质量安全监测工作是保证食用农产品质量安全的关键。在实践中,虽然会在一定程度上损耗农业从业人员的利益,但从社会整体发展和社会稳定性的角度来看,其意义和价值是不可替代的。同时,开展食用农产品质量安全监测工作也是实现我国食用农产品可持续发展的必经之路,具有重要意义。

参考文献

- [1] 胡妍.加强安全监管 保障“舌尖上的安全”[J].小康,2022(14):26-27.
- [2] 杨翠峰.食用农产品质量安全监管存在的问题及对策[J].南方农机,2021,52(04):63-64.
- [3] 李霞.食用农产品质量对食品安全的影响及对策研究[J].农家致富顾问,2018(12):76-77.
- [4] 李祥洲.基于社会主要矛盾视角的农产品质量安全问题研究[J].农产品质量安全,2018(04):3-8.