

Increase support for farmer cooperatives Empowering Yong'an Rural Revitalization

Chuanxi Guo

Yongan Bureau of Statistics, Yongan, Fujian, 366000, China

Abstract

This article focuses on the development of Yong'an farmers' specialized cooperatives, which play a key role in agricultural production and operation as an important mutual aid economic organization in rural areas. Yong'an attaches great importance to the development of farmers' cooperatives, and has achieved certain results through measures such as tax incentives, financial support, and optimization of financial credit. There are 881 registered cooperatives, which have driven nearly 10,000 households, and the income of members has significantly increased. However, there are still problems such as small scale, irregular management, weak brand awareness, and insufficient policy support. In order to promote its healthy development, it is necessary to improve management efficiency, create demonstration benchmarks, promote moderate scale management, strengthen talent support, and increase policy support to achieve agricultural efficiency and farmers' income increase, and help implement the rural revitalization strategy.

Keywords

farmer cooperative, support, development, revitalization

加大扶持农民专业合作社 赋能永安乡村振兴

郭传熙

永安市统计局, 中国 · 福建 永安 366000

摘要

本文聚焦永安市农民专业合作社的发展, 其作为农村重要的互助性经济组织, 在农业生产经营中发挥着关键作用。永安市高度重视农民合作社发展, 通过落实税收优惠、资金扶持、优化金融信贷等措施, 取得了一定成效, 已登记注册881家, 带动近万户农户, 社员收入显著提升。然而, 发展中仍存在规模偏小、管理不规范、品牌意识淡薄、政策支持不足等问题。为促进其健康发展, 需提升管理效能, 打造示范标杆, 推动适度规模经营, 强化人才支撑, 加大政策扶持力度, 以实现农业增效、农民增收, 助力乡村振兴战略的实施。

关键词

农民合作社 扶持 发展 振兴

1 引言

在乡村振兴战略深入推进的背景下, 农民专业合作社作为农业经营体制创新的重要组织形式, 对提升农业生产集约化、专业化和规模化水平, 促进农民增收具有重要意义。永安市地处福建省中部偏西, 总面积 2942 平方公里, “九山半水半分田”。辖区年均气温 17℃, 年均降水量 1762 毫米 (1) 的地貌、气候特征决定了其农业发展的独特性。目前为止, 永安市有家庭户 121687 户, 其中 11 个乡镇农户达 44275 户, 农业发展在全市经济中占据了重要的地位。近年来, 永安市积极贯彻落实《农民专业合作社法》等相关法律法规和政策文件精神, 大力推动农民专业合作社的发展, 在促进农业适度规模经营等方面取得了积极进展。但不可忽视

的是, 永安市农民专业合作社仍然处于发展阶段, 依旧面临着诸多亟待解决的问题, 而这些问题不仅制约着合作社的进一步发展壮大, 也影响着永安市农业农村的现代化进程。因此, 深入分析永安市农民专业合作社的发展现状、存在问题, 并提出针对性的建议, 对于推动永安市农民专业合作社持续健康发展, 助力乡村振兴具有极其重要的现实意义。

2 永安市农民专业合作社的发展现状

近几年来, 永安市为了深入贯彻落实乡村振兴战略, 将农民专业合作社发展作为推动现代农业转型升级的关键举措, 积极探索农村经营体制创新路径, 精心搭建“五大平台”, 全力推动农民专业合作社规范化、高质量发展。截至目前为止, 永安市已登记注册的农民专业合作社达 881 家, 成员超 8000 户, 辐射带动农户将近 1 万户, 社员人均收入相较当地平均水平高出 20% 以上, 年带动农民增收近亿元, 成为了农业增效、农民增收的重要力量。

【作者简介】郭传熙 (1974-), 男, 中国福建大田人, 本科, 中级统计师, 从事统计研究。

2.1 政策扶持，激活发展动力

为了推动农民专业合作社的持续健康发展，永安市为此成立了由市委、市政府领导挂帅的农民专业合作社建设与发展工作领导小组，意在强化组织领导和政策引导，确保各项工作有序进展。同时相继出台了《关于加快发展农民专业合作社的意见》、《关于开展农民专业合作社“五有”规范化建设和示范社评选活动的通知》等一系列文件，从政策扶持、财务管理以及规范化建设等多个方面，全方位，多层次的为合作社发展提供了坚实的制度保障，为其持续健康发展保驾护航。

2.2 宣传培训，提升发展能力

永安市充分发挥了网络平台的优势赋能农村合作社建设，在永安农业信息网开设农民专业合作社之窗专栏，整合法律法规解读，政策动态，前沿技术，市场行情等实用信息，构建起在线服务阵地，凭借其丰富内容以及便捷功能，累计点击率突破10万次。同时在线下，通过科技下乡、媒体宣传等多种形式，广泛普及《农民专业合作社法》等法律法规，累计发放宣传资料8300余份，制作专题宣传片35期，录制广播节目10期，让政策深入人心。此外，永安市每年系统组织开展食品安全、种植技术、市场营销等专业培训，至今已累计举办了培训班15期，培训1650人次，大力有效提升了农民群众的合作意识和依法办社能力，促进了合作社的规范化运作，为专业化发展筑牢根基。

2.3 创新服务，破解发展难题

永安市积极开展联市场、联超市、联企业、联农户的“四联”活动，组织合作社积极参加市场调查和交易洽谈，推动合作社与各类市场主体的深度合作。同时，永安市高度重视金融服务，与多家金融机构联合举办“金融对接会”，累计争取贷款资金5400多万元，这一举措，有效的缓解了合作社的资金压力。除此以外，永安市实行领导干部挂包联系服务制度，这项制度实施之后，累计帮扶干部深入合作社指导1089人次，完善管理制度76个，实施发展项目89个，争取财政资金补助4258.8万元，切实有效的推动了合作社的发展壮大。

2.4 联合示范，提升发展层次

为了提升农民合作社的市场竞争力和抗风险能力，永安市积极推动合作社联合发展，搭建联合示范平台。早在15年前，永安市就成立了全省首家燕农蔬菜专业合作联合社，目前拥有成员单位12个，社员596人，注册资金1200万元。此外，还成立了锦丰农业机械专业联合社，成员单位5个，社员210人，注册资金705万元，农机固定资产超千万元，全年可提供农机服务面积近6万亩。（2）通过联合发展，实现了资源共享、优势互补，有效降低了交易成本，提高了议价能力，拓展了市场空间。

2.5 部门协作，优化发展环境

永安市各相关部门立足职能，密切配合，形成了推动

农民专业合作社发展的强大合力。林业局多维度加强林业专业合作社的规范管理，创新推进林权抵押贷款；市场监管局开辟注册登记“绿色通道”，对此提供“一对一”“一条龙”的服务；财政局合理安排专项资金，并保证及时拨付到位；金融机构加大信贷的支持力度，贯彻落实税收优惠政策；供销社积极引导合作社开展电子商务，大力推出特色金融产品。各个部门协同联动，通力配合，为农民专业合作社的发展创造了良好的政策环境和服务保障。如：林业局因地制宜，分类指导，引导扶持林业专业合作社规范管理。强化金融服务支撑，继续推进林权抵押贷款工作（3）；永安市市场监管局为了方便农户注册登记开辟合作社注册登记“绿色通道”，从名称核准、设立登记等环节实行“一对一”、“一条龙”的指导服务；永安市供销社积极引导合作社推进电子商务建设，与信用社联合推出“闽笋贷”金融产品等系列措施来优化农民合作社发展环境。

3 永安市农民专业合作社发展主要存在的问题

3.1 规模与层次：发展受限，效益难显

近年来，永安市农民合作社呈现数量增长趋势，但在规模和质量上仍然存在明显短板。从运营模式来看，多数合作社仍然停留在农产品营销、技术指导和信息服务等基础层面，仅能满足社员基础需求，缺乏市场竞争力。那些具备生产基地且能开展农产品深加工、精加工以提升附加值的合作社极为稀缺。此外，各专业合作社之间缺乏有效的联合协作，各专业合作社往往“各自为战”，彼此之间独立经营，信息沟通十分不畅，这些弊端导致各专业合作社之间的低级竞争频发，难以实现规模效益，在对接大型市场时，争取政策资源时处于劣势，对周边农户的带动作用也不够显著，制约了永安市农业产业化与乡村振兴的整体进程。

3.2 管理与机制：运作失范，活力不足

部分合作社虽然设立了章程、理事会、监事会和社员大会等等组织机构，但在实际运作中却未能充分发挥这些组织机构的作用，“空壳合作社”的现象时有发生。合作社成员间合作意识不强，相对淡薄，传统分散经营观念仍然占据了主导地位。同时，财务管理制度也存在严重缺陷，缺乏专职财务人员，账目混乱等弊端时刻影响合作社的发展。而且，相当一部分合作社采用的是按股分红的方式，未依据交易量或交易额进行利润二次分配，这种行为极大地削弱了合作社的吸引力和凝聚力，使其可持续发展能力面临着巨大的挑战。

3.3 理念与品牌：意识淡薄，竞争乏力

一些合作社在投资、品牌和科技方面的意识严重不足，导致其生产的农产品在市场知名度较低，市场竞争力和盈利能力不强。通过调查统计得知，在全市624家合作社中，仅有53家合作社的产品注册了商标，其中获得无公害农产品、绿色食品、有机食品认证的品种仅19个，通过QS认证的

也只有10个,这与现代农业发展的要求相差甚远,距离实现现代农业发展的要求还需要有很长的路要走。

3.4 政策与资金:支持趋弱,后劲缺乏

尽管前些年永安市出台了一系列扶持农民专业合作社的优惠政策,并安排了财政资金对示范社进行奖补,但是近年来扶持力度仍然有所下滑,现状着实不容乐观。目前,合作社普遍面临着资金短缺问题,由于贷款额度、资产抵押和信贷利率等因素的制约,金融机构提供的贷款资金已经难以满足合作社的发展需求,这严重制约了合作社的进一步发展,为了合作社能够健康发展,仍然需要更加优质的政策来进行支持。

4 对永安市农民专业合作社发展的几点建议

为了进一步推动永安市农民专业合作社的健康发展,仍然需要采取多种措施,多管齐下,协同发力,全方面提升各级干部和农民群众对合作社发展的认识水平,共同营造良好的发展环境。

4.1 提升管理效能,增强市场竞争力

以市场需求为导向,引入现代企业管理模式,政府应引导合作社加强内部服务,同时拓展外部市场。积极推行标准化生产,提高产品质量,鼓励合作社开展农产品认证和商标注册,打造品牌农产品,以提升市场知名度。积极支持合作社兴办经济实体,鼓励其依托本地特色农产品资源,发展农产品深加工产业。通过引入先进加工设备与工艺,开发多元化产品,延伸产业链条,增加产业附加值,切实提高农业生产效益。同时,大力促进各类专业合作社之间的横向联合,引导成立专业联合社,实现资源共享、优势互补,走集约化、规模化、产业化发展道路,增强市场竞争力,共同打造区域农业品牌,推动农业产品可持续发展。

4.2 打造示范标杆,引领规范发展

重点推进示范社评选工作,完善“五有”(有独立的法人资格、有规范的组织制度、有紧密的合作关系、有较强的竞争优势、有明显的增收效果)规范化建设标准和考评奖励制度。充分发挥示范社的引领带动作用,培育出更多产业基础坚实、质量安全可靠、经营规模较大、品牌效益突出、管理民主规范、带动能力强劲的优秀示范社,推动全市合作社整体发展水平的提升。

4.3 推动适度规模,优化经营模式

依据福建省人民政府相关文件精神,鼓励合作社依法、

自愿、有偿推进农村土地流转,开展适度规模经营。重点支持合作社进行长周期、适度规模的土地流转,加强基地建设和设施农业建设,改善经营条件,提升综合生产能力。持续强化扶持专业大户、家庭农场和合作社发展设施种养业力度,为适度规模经营提供精准化、专业化服务,推动农业生产走向集约化,现代化方向转型,全面激活乡村产业振兴新动能。

4.4 强化人才支撑,注入发展活力

以提升智力支持为核心,加强合作社的人才培训,并完善教学设施。根据合作社经营管理,科技创新的发展需求,坚持产学研合作,制定分批分类的培训计划管理各类人才,着力培育出一支懂经营、会管理、技术强、有奉献精神的经营管理人才队伍,以及一支政策水平高、业务能力强、热心合作事业的业务辅导员队伍。同时,积极搭建合作桥梁,鼓励高校、科研院所与合作社开展深度技术合作,借助其科研优势,更好地助力合作社技术升级。同时大力支持科研人员和农技推广人员通过任职、兼职或者担任技术顾问等方式,将专业知识与实践结合,将新品种、新技术、新模式引入合作社,推动科研成果转化落地,以智力资源持续赋能合作社创新发展,全面提升合作社的竞争力和可持续发展能力。

4.5 加大政策扶持,助力持续发展

永安市应进一步加大财政扶持力度,每年安排专项扶持资金,支持合作社开展土地流转、设施农业建设、新农机购置等,并对商标注册、质量认证、市场营销等方面给予大力支持。整合各级财政支农资金,优先安排适合合作社承担的农业项目。重点去扶持具有发展潜力的合作社,打造农村信用合作社示范社,发挥它的带头作用,促进合作社适度规模经营,强化规范管理和人才培训,为合作社发展提供有力的政策和资金保障。

参考文献

1. 《永安市人口普查年鉴--2020年》第388页,永安市统计局、永安市人口普查办公室2022年6月编印《福建农业科技》
2. 《福建省农业农村厅关于印发2020年农民合作社规范提升行动细化方案》(闽农办函〔2020〕102号)中的“(八)创建合作社示范社……”
3. 《福建省人民政府关于扶持农民专业合作社示范社建设的若干意见》(闽政〔2011〕58号文件)中的“五、优化金融信贷服务……等财产申请抵(质)押贷款”。