

# An Exploration of the Necessity of Strengthening Seed Market Regulation for Non-Staple Crops in Wenshan City to Promote Rural Revitalization

Yongmei Wei Daizhen Jin\*

Wenshan City Seed Administration Station, Wenshan, Yunnan, 663000, China

## Abstract

Against the backdrop of the rural revitalization strategy, non-major crops (characteristic industries) have become a key focus for increasing farmers' income. Strengthening their management and ensuring seed industry security are of great significance for promoting the improvement of agricultural quality and efficiency and facilitating sustained income growth for farmers. Based on the actual situation of Wenshan City, this paper deeply analyzes the current supervision status of non-major crops in the local area, points out the existing problems, and puts forward targeted countermeasures and suggestions, aiming to provide useful references for improving the agricultural supervision system. Non-major crops (characteristic industries) are a key link in increasing farmers' income in rural revitalization. Strengthening the management of non-major crops and ensuring seed industry security are of great significance for promoting agricultural efficiency and farmers' income growth.

## Keywords

non-major crops; seeds; market supervision; Wenshan City

# 文山市非主要农作物种子市场监管对乡村振兴的必要性探析

韦永梅 金代珍\*

文山市种子管理站, 中国·云南 文山 663000

## 摘要

在乡村振兴战略背景下, 非主要农作物(特色产业)作为增加农民收入的重要着力点, 加强其管理工作、保障种业安全, 对于推动农业提质增效、促进农民持续增收意义重大。立足文山市实际情况, 深入剖析当地非主要农作物监管现状, 指出现存问题, 并提出针对性对策建议, 旨在为健全农业监管体系提供有益参考。非主要农作物(特色产业)在乡村振兴中是增加农民收入的关键环节, 加强非主要农作物管理工作, 保障种业安全, 对促进农业增效、农民增收具有重要意义。

## 关键词

非主要农作物; 种子; 市场监管; 文山市

## 1 引言

乡村振兴是当前国家发展的重要战略, 旨在推动农村经济社会的全面发展。乡村振兴战略的核心是产业兴旺, 而农业产业的高质量发展离不开优良种子的支撑。种子作为农业的“芯片”, 其质量优劣直接关系到农业生产的效益与农民的收入水平。在非主要农作物种植方面, 云南省文山市以其独特的地理环境和气候条件, 在非主要农作物种植方面取

得了一些成就, 形成了具有一定规模的蔬菜、水果、中药材等颇具规模的特色产业。这些非主要农作物(如特色蔬菜、中药材、水果等), 不仅丰富了农业产业结构, 在促进了农业多样化发展、, 更为增加农民开辟了多元化的增收渠道, 有力推动了乡村特色产业的蓬勃兴起收入、推动乡村特色产业方面具有重要作用。然而, 当前文山市非主要农作物种子市场尚存在品种混杂、种子质量良莠不齐等问题, 部分种子甚至未经过引种试种便直接投放市场。由于农民对品种的产量、抗性、适应性等关键特性缺乏足够了解原因不了解, 盲目种植往往导致减产绝收, 进而引发质量纠纷, 严重影响了农业增效和农民增收造成减产绝收质量纠纷有所增加, 直接影响农业增效和农民增收。这些问题不仅制约了非主要农作物产业的健康发展, 更成为阻碍乡村振兴战略深入实施的重要因素。鉴于此, 本文以文山市为典型案例, 剖析

【作者简介】韦永梅(1977-), 女, 彝族, 中国云南文山人, 本科, 高级农艺师, 从事农技推广与种子管理研究。

【通讯作者】金代珍(1980-), 女, 中国云南文山人, 本科, 高级农艺师, 从事农作物种子质量检验检测、农作物品种试验及示范推广研究。

非主要农作物种子市场监管在乡村振兴中的必要性和紧迫性。通过探讨加强种子市场监管的有效途径和措施,旨在为推动文山市乃至更广泛地区非主要农作物产业的可持续发展、促进农业增效和农民增收提供有益参考和借鉴。

## 2 文山市非主要农作物种子市场监管现状

### 2.1 种植情况

文山市是一个典型的农业市,位于云南省东南部,属于亚热带季风气候,适宜多种农作物生长,种植的非主要农作物以辣椒、生姜、油菜、马铃薯、万寿菊、三七、蔬菜、甘蔗、水果等为主,据统计,除辣椒、三七等文山市种植历史较为久远的作物外,在政府部门的引导和市场需求下,万寿菊、生姜、马铃薯、蔬菜等已上升为文山市的支柱产业,种植面积逐年上升。

### 2.2 经营主体现状

目前文山市经营非主要农作物种子的经营者有三种类型:一是合法种子经营店。具有营业执照,且从业人员取得种子生产经营合格证,并通过网上备案,在固定门店开展销售活动。截止2024年,全市种子经营户226家,持有种子生产经营合格证的从业人员723个,覆盖全市所有乡镇(街道)集市;二是无证无照的种子销售者,分布在农村集市、菜市场等,街天推着小推车流动销售;三是农民专业合作社和农业蔬菜基地,用种量大,则直接联系种子生产企业或者批发商购买种子。进货的渠道形式多样,以大型蔬菜种子批发市场、种子生产企业、网购为主。

### 2.3 非主要农作物种子监管情况

2017年,《非主要农作物登记办法》由原农业部颁布实施,首批登记目录收录29种非主要农作物品种,目前登记品种数量已达到35180个,品种登记制度的实施,激发了市场的活力,推动了更多、更快、更好的品种问世,满足了日益增长的市场需求,为农业高质量发展提供强大的支持。在《非主要农作物登记办法》出台之前,非主要农作物种子管理处于放开状态。2018年,云南省农业厅发文将非主要农作物监管列入监管范围,文山市结合农资打假专项行动和种子市场常规检查,一是通过培训会宣传《非主要农作物登记办法》及公布非主要农作物登记名录,并普及种子法,强化经营者法律知识;二是对油菜种子开展扦样检验;三是督促经营者进行网上备案;四是对种子经营门店、种植基地开展种子来源检查。检查内容为:适宜包装的种子检查标签是否完整规范,信息代码是否可追溯;是否建立种子销售台账;不宜包装的种薯(种苗)是否签订种子质量合同和建立销售台账。

目前在种业通进行备案的非主要农作物有油菜、辣椒、蔬菜等,种子经营店销售的包装种子主要有油菜、白菜、番茄、茄子、辣椒、香菜、黄瓜、南瓜、葱等,散装的豌豆、蚕豆、胡萝卜、茼蒿等种子也有销售,主要以城郊农民购买

为主,用于房前屋后菜地种植。辣椒种苗已形成订单育苗方式,由大型育苗工厂专业供种;马铃薯种薯则是合作社或者农户直接从种薯产地统一采购,不集中在市场交易;万寿菊种子则由合作社采用订单的模式提供;生姜种姜主要由农户在大田订种或者自留种姜,中药材种子(种苗)则以农民自繁自育并自主交易。

综上所述,文山市非主要农作物种子市场存在一些问题,如种子经营秩序不规范、种子标签不规范、种子质量管理弱化等现象。这些问题不仅存在损害了农民的利益的风险,也影响了文山市农业产业的健康发展。同时,由于市场监管机制不完善,导致一些不法商家利用监管漏洞,进行违法经营活动,进一步加剧了市场混乱。

## 3 非主要农作物种子市场监管对乡村振兴的作用

### 3.1 保障农业产业安全,促进特色农业发展

非主要农作物(如辣椒、生姜、马铃薯、中药材等)是文山市的特色产业,种子质量直接影响产量和品质。在文山市,加强非主要农作物种子市场的监管,可以有效打击假冒伪劣种子的流通,减少因种子问题导致的减产或绝收风险,保障农业生产的安全和稳定,这也是乡村产业发展的前提。

### 3.2 维护农民权益,助力农民增收

非主要农作物是文山市农民增收的重要途径。通过加强市场监管,推广优质、高产、抗病的种子品种,可以帮助农民提高农作物产量和品质,增加农产品附加值,从而提高农民收入。同时,规范的市场环境也有助于农民更好地了解市场需求,调整种植结构,实现农业生产的可持续发展。

### 3.3 推动种业创新,促进乡村产业升级

加强市场监管可倒逼种子企业提升品种质量,推动良种选育和推广。优质特色品种的推广有助于打造地方农业品牌,提升农产品附加值,促进乡村产业升级。

### 3.4 优化营商环境,促进农村市场健康发展

规范种子市场秩序,打击非法经营行为,营造公平竞争环境。吸引更多正规企业进入市场,提供优质种源,推动农业产业链良性发展。

### 3.5 推动乡村产业振兴,促进产业兴旺

乡村产业振兴是乡村振兴的重要组成部分。在文山市,加强非主要农作物种子市场的监管,有助于推动乡村特色产业的发展。通过引导和支持种子企业研发和推广适合当地气候、土壤条件的优质种子品种,可以培育出一批具有市场竞争力的乡村特色产业,发展多产业种植,为乡村经济发展注入新的活力。

## 4 非主要农作物种子市场监管存在的问题

### 4.1 监管体系不完善

我国主要农作物种子市场监管已趋于完善,从品种

审定、质量抽检、备案、基因库建立、市场检查的各个环节,已形成完整规范的监管体系,而非主要农作物种子监管从2017年才启动,受非主要农作物种类繁多,缺乏标准样品库和质量执行标准及法律支撑,监管体系不规范,基层执法力量不足。

#### 4.2 市场准入门槛低,经营者法律意识不强

在各个集市都存在摆地摊的非主要农作物经营者,他们既无营业执照,种子经营者也没有参加培训种子经营知识,无上岗证,对《种子法》、《农作物种子条例》等法律法规不清楚,更谈不上备案,无证无照经营现象极为突出,且下手大部分种子来源不明,进货渠道复杂,质量难以保障。

#### 4.3 农民维权意识薄弱

农民在选购种子时,只以经营者宣传为主,缺乏科学购种的知识,购买时不索要票据,总认为是熟人,不会欺骗自己,当种子出现问题后难以维权。

#### 4.4 检测技术落后

非主要农作物种子种类特别多,当前非主要农作物登记目录的作物仅有29种,各种业公司开展品种登记意识不强,目前文山市种植和市场上销售的非主要农作物取得品种登记证号的极少,只有油菜品种达到100%,其余蔬菜、水果、中药材的品种并无登记证书,由种业公司或者农户自己命名,品种多、检测标准不统一,基层缺乏专业检测手段,难以管控种子质量。

### 5 加强非主要农作物种子市场监管的对策建议

#### 5.1 逐步规范健全监管体系,强化执法力度

鉴于当前非主要农作物登记名录少,品种登记覆盖率低的现状,应逐步规范监管,一是将非主要农作物种子纳入重点监管范围,联合市场监管、公安等部门开展专项整治,对无证无照未备案的经营行为重点打击,规范种子经营市场秩序;二是结合双随机一公开的和行业监管工作对辖区种子经营单位进行检查,重点检查种子包装及标签是否符合相关法律法规、种子包装二维码是否有效、种子销售台账是否规范等情况,建立健全种子市场监管长效机制。三是组建政治可靠、业务能力强、执法规范、人民满意的农业综合执法的队伍。联合对辖区内非主要农作物规模种植的品种进行排查,全面掌握种子(种苗)来源和适应性,不属于登记目录的作物品种,做好种源可追溯,做好质量管控,确保使用合格种子。

#### 5.2 加强种子质量监管,提高种子质量

建立健全种子质量检测体系,种子管理站加强对市场上流通的种子进行质量抽检和监测。鼓励农民群众购买种子时,了解种子质量标准,自行把关;对于质量不合格的种子产品,及时予以处理,防止其流入市场。同时,加强对辖区内的种子企业在种子生产、加工、销售等环节的监管,确保

种子质量全程可追溯。

#### 5.3 提高市场准入门槛,规范经营行为

依据《种子法》和《云南省农作物种子条例》之相关规定,经营非主要农作物种子需具有固定经营门店、具有市场监督管理局核发的营业执照,具有农业农村主管部门考核合格颁发的合格证,并经种业大数据平台进行网上备案的品种才可开展种子经营活动。经营户必须建立完整的进销台账,实现种子全程可追溯。

#### 5.4 指导企业进行引种示范试验,推广优质品种

指导当地种植大户、农民专业合作社进行引种适应性试验示范,为大面积推广种植提供科学依据,确保种业生产安全、优质高效。积极推广优质、高产、抗病的种子品种,引导农民科学种植。通过举办培训班、现场示范等方式,提高农民的种植技术和管理水平,帮助他们提高农作物产量和品质。

#### 5.5 加强农民科技培训,提高维权意识

农技部门应通过召开会议、科技下乡等形式,广泛开展《种子法》等相关法律法规宣传和种子选购、维权知识培训,引导农民购买正规渠道种子,进一步增强种子经营者和农民群众法律法规观念,全面营造企业守法经营、门店依法销售、农民依规维权的良好格局。通过培训,可以帮助农业企业拓展业务,增强农民的购种意识,还能将有地域特色的农产品推向市场,提高知名度,从而推动乡村振兴。

#### 5.6 科学规范建立种子种苗销售台账和加强售后监督管理,减少种子质量纠纷

对辖区内的非主要农作物种子(种苗)生产者、批量经营者采用抽样留样、建立管理台账、签订质量诚信承诺书等措施,加强种子(种苗)源头质量监管,便于在发生种子质量纠纷后为生产者追溯维权。

### 6 结论

非主要农作物种子市场监管对于文山市乡村振兴具有重要意义。通过加强市场监管,可以保障农业生产安全、促进农民增收、推动乡村产业振兴。因此,文山市应高度重视非主要农作物种子市场的监管工作,不断完善法律法规体系、加强质量监管、推广优质品种和加强市场信息服务等方面的工作,为乡村振兴贡献自己的力量。同时,也需要加强部门协作与联动,形成合力,共同推动文山市非主要农作物种子市场的健康发展。

#### 参考文献

- [1] 李俊仁.非主要农作物品种登记工作成效和问题初探.青海农技推广,2021(02):40-42.
- [2] 赵杰平;云南省非主要农作物管理工作探讨.[J]种子科技.2021,39(07):30-31.
- [3] 刘远平;周禹;张亮;唐山市非主要农作物种子市场现状及管理建议.[J]中国种业.2020(09):27-29.