

Analysis of problems and countermeasures in the establishment and promotion of grass-roots animal husbandry and veterinary system

Ying Bai

Animal Disease Prevention and Control Center, Dongsheng District Ordos City Inner Mongolia, Ordos, Inner Mongolia, 017000, China

Abstract

The grassroots veterinary system plays a vital role in ensuring stable development of animal husbandry, safeguarding food safety from animal sources, and maintaining public health security. However, its establishment and promotion currently face numerous challenges. This paper comprehensively analyzes existing issues such as lagging talent development, inadequate infrastructure, insufficient funding, and an imperfect management framework. Targeted solutions are proposed to strengthen talent cultivation, improve facilities, increase financial support, and optimize administrative mechanisms. These measures aim to provide practical references for enhancing the efficiency and sustainable development of grassroots veterinary systems.

Keywords

Grassroots animal husbandry and veterinary system; establishment; promotion; issues; countermeasures

基层畜牧兽医体系建立和推广的问题和对策分析

白颖

内蒙古鄂尔多斯市东胜区动物疫病预防控制中心，中国·内蒙古 鄂尔多斯 017000

摘 要

基层畜牧兽医体系在保障畜牧业稳定发展、维护动物源性食品安全以及公共卫生安全等方面意义重大。但当前在其建立和推广进程中遭遇诸多阻碍。本文全面剖析了现存问题，如人才队伍建设滞后、基础设施薄弱、资金投入短缺、管理体制不健全等，并从强化人才培养、完善基础设施、加大资金支持、优化管理体制等方面提出针对性解决对策，旨在为基层畜牧兽医体系的健全与高效推广提供参考。

关键词

基层畜牧兽医体系；建立；推广；问题；对策

1 引言

畜牧业作为我国农业的关键构成部分，在推动农村经济发展、保障农产品供应、增加农民收入等方面发挥着不可替代的作用。基层畜牧兽医体系是畜牧业发展的重要支撑，承担着动物疫病防控、畜牧技术推广、畜禽质量监管等诸多核心职能。然而，伴随畜牧业规模化、集约化、现代化发展趋势的不断增强，基层畜牧兽医体系在建立和推广过程中逐渐露出一系列问题，这些问题若不及时解决，将严重制约畜牧业的可持续发展，对公共卫生安全构成潜在威胁。因此，深入研究基层畜牧兽医体系建立和推广中的问题并探寻有效的解决对策，具有重要的现实意义。

【作者简介】白颖（1978-），女，中国内蒙古鄂尔多斯人，硕士，正高级兽医师，从事动物传染病学研究。

2 基层畜牧兽医体系建立和推广的重要性

2.1 保障畜牧业健康发展

基层畜牧兽医体系通过提供动物疫病防控、养殖技术指导等服务，能够有效降低畜禽发病率和死亡率，提高养殖效益。例如，准确的疫病诊断和及时的防控措施可以避免疫病的大规模传播，减少养殖户的经济损失，保障畜牧业的稳定生产。

2.2 维护公共卫生安全

许多动物疫病可以传染给人类，如禽流感、狂犬病等。基层畜牧兽医体系在动物疫病监测、预警和防控方面发挥着关键作用，能够及时发现和处理动物疫病，防止人畜共患病的传播，保障公共卫生安全。

2.3 促进农村经济增长

畜牧业是农村经济的重要支柱产业之一。基层畜牧兽医体系通过推广先进的养殖技术和品种改良，提高畜禽产品

的质量和产量,推动畜牧业产业化发展,增加农民收入,促进农村经济繁荣。

3 基层畜牧兽医体系建立和推广存在的问题

3.1 人才队伍建设滞后

3.1.1 专业人才短缺

基层地区由于地理位置、工作环境和待遇等因素的限制,难以吸引和留住专业的畜牧兽医人才。高校畜牧兽医专业毕业生大多倾向于选择城市或大型企业就业,导致基层畜牧兽医队伍新鲜血液注入不足。同时,基层现有的畜牧兽医人员中,具有专业学历和资质的人员比例较低,无法满足日益增长的畜牧业发展需求。

3.1.2 人员素质参差不齐

部分基层畜牧兽医人员缺乏系统的专业教育和培训,专业知识和技能水平有限。在实际工作中,对新的养殖技术、疫病诊断方法和防控措施掌握不够,难以应对复杂多变的畜牧生产和疫病防控形势。

3.1.3 知识更新缓慢

随着畜牧业的快速发展和科技的不断进步,新的养殖技术、疫病种类和防控方法不断涌现。然而,基层畜牧兽医人员由于培训机会有限、信息渠道不畅等原因,难以及时了解 and 掌握行业最新动态和技术,知识老化现象严重,无法为养殖户提供科学、有效的技术指导。

3.2 基础设施薄弱

3.2.1 办公条件简陋

许多基层畜牧兽医站办公场所狭小、陈旧,办公设备简陋,缺乏必要的现代化办公设施,如电脑、打印机、传真机等。这不仅影响了工作人员的办公效率,也不利于信息的传递和共享,难以满足现代畜牧兽医工作的需求。

3.2.2 动物疫病检测设备缺乏

基层畜牧兽医站普遍缺乏先进的疫病检测设备和技术手段,如实验室诊断设备、疫苗冷藏设备、无害化处理设备等。在疫病诊断过程中,主要依靠经验和简单的临床症状判断,难以做到准确、快速地诊断疫病,延误了疫病防控的最佳时机。同时,由于缺乏有效的疫苗冷藏设备,疫苗质量难以保证,影响了免疫效果。

3.2.3 防疫设施不完善

基层地区的动物防疫设施建设相对滞后,如动物检疫站点布局不合理、防疫通道设置不规范、无害化处理场所缺乏等。这些问题导致动物防疫工作难以有效开展,病死动物不能得到及时、规范的处理,容易造成疫病的传播和扩散,对公共卫生安全构成威胁。

3.3 资金投入短缺

3.3.1 工作经费不足

基层畜牧兽医体系的工作经费主要依靠财政拨款,但由于地方财政困难,对畜牧兽医工作的重视程度不够,经费投入往往不足。工作经费的短缺导致基层畜牧兽医站在动物疫病监测、疫苗采购、防疫物资储备、人员培训等方面面临诸多困难,影响了各项工作的正常开展。

3.3.2 基础设施建设资金匮乏

基层畜牧兽医站的基础设施建设需要大量的资金投入,但由于资金来源有限,许多基础设施建设项目无法实施或进展缓慢。例如,一些基层畜牧兽医站的实验室建设由于缺乏资金,无法配备先进的检测设备和仪器,难以满足疫病诊断和监测的需求。

3.4 管理体制不健全

3.4.1 管理职责不清

在基层畜牧兽医体系中,存在着管理职责不清、职能交叉的问题。例如,农业、兽医、卫生等多个部门在动物疫病防控、畜禽产品质量监管等方面都有一定的职责,但在实际工作中,各部门之间缺乏有效的协调和配合,导致工作效率低下,出现问题时相互推诿。

3.4.2 绩效考核机制不完善

基层畜牧兽医站的绩效考核机制普遍不完善,缺乏科学合理的考核指标和方法。考核结果与人员的工资待遇、职称晋升等挂钩不紧密,无法充分调动工作人员的工作积极性和主动性。同时,由于缺乏有效的监督和约束机制,一些工作人员存在工作敷衍、不作为等现象。

3.4.3 信息化建设滞后

基层畜牧兽医体系的信息化建设相对滞后,缺乏统一的信息管理平台和数据库。在动物疫病监测、疫情报告、畜牧生产统计等方面,仍然采用传统的手工记录和纸质报表的方式,信息传递不及时、不准确,难以实现信息的共享和实时监控。

3.5 养殖户认知与配合度不足

3.5.1 防疫意识淡薄

部分养殖户对动物疫病的危害性认识不足,缺乏科学的防疫观念。在养殖过程中,不重视养殖场的环境卫生和消毒工作,不按照规定进行疫苗接种和疫病监测,随意丢弃病死动物,增加了疫病传播的风险。

3.5.2 技术接受度低

一些养殖户习惯于传统的养殖方式,对新的养殖技术和管理理念接受度低。他们不愿意投入资金和精力进行养殖设施改造和技术升级,导致养殖效益低下,畜禽产品质量难以保证。

3.5.3 配合积极性不高

在基层畜牧兽医体系开展工作过程中,部分养殖户存在不配合的情况。例如,在动物疫病普查、疫苗接种等工作中,养殖户以各种理由拒绝配合,给基层畜牧兽医人员的工作带来了很大的困难。

4 解决基层畜牧兽医体系建立和推广问题的对策

4.1 加强人才队伍建设

4.1.1 吸引和留住专业人才

政府应出台相关优惠政策,提高基层畜牧兽医人员的待遇和福利,改善工作环境和条件,吸引高校畜牧兽医专业毕业生到基层就业。同时,建立健全人才激励机制,对在基层工作表现突出的人员给予表彰和奖励,为他们提供广阔的

发展空间和晋升机会,鼓励他们扎根基层,服务畜牧业发展。

4.1.2 加强人员培训

定期组织基层畜牧兽医人员参加专业培训和继续教育,邀请行业专家和学者进行授课,传授最新的养殖技术、疫病诊断方法和防控措施。培训内容应注重实用性和针对性,结合基层实际工作需求,提高培训效果。此外,还可以通过网络教育、远程教育等方式,为基层畜牧兽医人员提供便捷的学习渠道,促进知识更新。

4.1.3 提升人员综合素质

加强对基层畜牧兽医人员的职业道德教育,提高他们的工作责任心和敬业精神。同时,注重培养他们的沟通能力和团队协作精神,提高服务意识和水平,更好地为养殖户提供优质、高效的服务。

4.2 完善基础设施建设

4.2.1 改善办公条件

加大对基层畜牧兽医站办公场所建设的投入,改善办公环境。配备必要的现代化办公设备,如电脑、打印机、传真机等,提高办公效率。

4.2.2 加强疫病检测设备配备

根据基层畜牧兽医工作的实际需求,配备先进的疫病检测设备和仪器,如PCR仪、酶标仪、细菌培养箱等,提高疫病诊断的准确性和及时性。建立健全实验室管理制度,加强对检测设备的维护和管理,确保设备正常运行。

4.2.3 完善防疫设施

合理规划和布局动物检疫站点和防疫通道,加强对动物运输和交易环节的监管。建设规范的无害化处理场所,配备必要的无害化处理设备,确保病死动物得到及时、规范的处理。同时,加强对养殖场的指导和监督,督促他们完善防疫设施,提高防疫能力。

4.3 加大资金投入

4.3.1 增加工作经费

政府应加大对基层畜牧兽医体系的财政投入,保障工作经费的充足。将动物疫病监测、疫苗采购、防疫物资储备、人员培训等工作经费纳入财政预算,并根据畜牧业发展的实际需求,逐年增加投入。同时,积极争取上级部门的资金支持和项目扶持,拓宽资金来源渠道。

4.3.2 保障基础设施建设资金

设立专项基础设施建设资金,用于基层畜牧兽医站的办公场所建设、实验室建设、防疫设施建设等项目。制定科学合理的基础设施建设规划,明确建设目标和任务,确保资金合理使用,提高资金使用效益。

4.4 优化管理体制

4.4.1 明确管理职责

进一步明确各部门在基层畜牧兽医体系中的管理职责,避免职能交叉和推诿现象。建立健全部门间协调配合机制,加强农业、兽医、卫生等部门之间的沟通与协作,形成工作合力。例如,在动物疫病防控工作中,各部门应按照职责分工,共同做好疫情监测、防控措施落实、疫情处置等工作。

4.4.2 完善绩效考核机制

建立科学合理的绩效考核指标体系,将工作业绩、服

务质量、群众满意度等纳入考核范围。完善考核方法,采用定性与定量相结合的方式,确保考核结果客观、公正、准确。将考核结果与人员的工资待遇、职称晋升等紧密挂钩,充分调动工作人员的工作积极性和主动性。

4.4.3 加强信息化建设

加大对基层畜牧兽医体系信息化建设的投入,建立统一的信息管理平台和数据库。实现动物疫病监测、疫情报告、畜牧生产统计等工作的信息化管理,提高信息传递的及时性和准确性。同时,利用信息化手段加强对基层畜牧兽医工作的监督和管理,为上级部门的决策提供科学依据。

4.5 提高养殖户认知与配合度

4.5.1 加强宣传教育

通过多种渠道,如广播、电视、报纸、网络等,广泛宣传动物疫病的危害性和防控知识,提高养殖户的防疫意识。同时,宣传新的养殖技术和管理理念,引导养殖户转变观念,采用科学的养殖方式。

4.5.2 提供技术服务

基层畜牧兽医人员应主动深入养殖场户,为他们提供养殖技术指导和服务。根据养殖户的实际需求,制定个性化的养殖方案,帮助他们解决养殖过程中遇到的问题。通过提供优质的技术服务,提高养殖户对基层畜牧兽医工作的信任和认可。

4.5.3 建立激励机制

对积极配合基层畜牧兽医工作、采用科学养殖方式、取得良好养殖效益的养殖户给予表彰和奖励。例如,给予资金补贴、技术支持、项目扶持等,激发养殖户的积极性和主动性,形成良好的示范效应。

5 结语

基层畜牧兽医体系的建立和推广对于保障畜牧业健康发展、维护公共卫生安全和促进农村经济增长具有重要意义。尽管当前在建立和推广过程中面临着人才队伍建设滞后、基础设施薄弱、资金投入短缺、管理体制不健全以及养殖户认知与配合度不足等诸多问题,但通过加强人才队伍建设、完善基础设施、加大资金投入、优化管理体制和提高养殖户认知与配合度等一系列对策的实施,可以有效解决这些问题,推动基层畜牧兽医体系不断完善和发展。未来,还需要进一步加强对基层畜牧兽医体系的研究和探索,不断创新工作机制和方法,提高服务质量和水平,为我国畜牧业的可持续发展提供有力保障。

参考文献

- [1] 王崇强,高生云,边国强,殷子林,张司龙,葛丽娟,基层畜牧兽医服务研究[J]. 畜禽业, 2025(03):16-18.
- [2] 彭小飞,基层动物防疫工作存在的问题及对策[J].中国动物保健, 2025(05):243-244
- [3] 杨世海,基层官方兽医从业现状及改变对策[J].四川畜牧兽医, 2025(06):21-23
- [4] 胡丽莹,动物疫病防控存在的问题与对策[J].中兽医学杂志, 2024(03):98-100