

Achievements of China's Qinghai Province in Developing Rural Collective Economy and Promoting Poverty Alleviation

Wenjing Wei

Qinghai Normal University, Xining, Qinghai, 810016, China

Abstract

Promoting the development of village collective economy in Qinghai Province, China is an important strategy to consolidate the achievements of poverty alleviation. Village collective economic organizations are constantly strengthening the policy creation and promoting rural revitalization and promoting common prosperity, which is based on the supervision of collective assets. Based on national policies, the current situation of village organization and poverty alleviation in Qinghai Province, this study analyzes the problems in the achievements of poverty alleviation in Qinghai Province through typical cases: ① Double pressure, namely poverty alleviation of unstable households and marginal households prone to poverty; ② Lack of rural infrastructure and public services; ③ Lack of human resources; ④ Frequent conflicts between human and livestock in rural areas. The paper puts forward some suggestions for the collective economy of Qinghai province to consolidate the achievements of poverty alleviation: ① Promote tourism; ② To revitalize rural industry; ③ Strengthen local talent training; ④ To establish and improve wildlife protection mechanism. Village-level organizations play an indispensable role in both before and after the reform and opening up and in the implementation of the rural revitalization strategy, from the multiple dimensions of promoting agricultural development, rural beauty, social stability, and farmers' income increase. Village-level organizations should clarify their advantages, deficiencies and development direction.

Keywords

poverty alleviation; collective economy; rural revitalization

中国青海省发展农村集体经济促进脱贫攻坚成果

魏文静

青海师范大学, 中国·青海 西宁 810016

摘要

推动中国青海省村集体经济的发展是巩固脱贫攻坚成果的重要策略, 村集体经济组织在不断加强政策创设和促进乡村振兴, 促进共同富裕的主体力量, 是以集体资产监管为基础的。本研究从国家政策、青海省村组织现状和脱贫现状入手, 通过典型案例分析青海省巩固脱贫攻坚成果中存在的问题: ①双重压力, 即不稳定脱贫户和易致贫边缘户的脱贫; ②农村基础设施和公共服务缺乏; ③人才资源缺乏; ④农村人畜冲突频发。论文为青海省集体经济赋能巩固脱贫攻坚成果的路径提出一些建议: ①大力推进旅游业发展; ②振兴乡村产业; ③加强当地人才培养; ④建立健全野生动物防护机制。村级组织无论是在改革开放前后还是在实施乡村振兴战略上, 从推进农业发展、农村美丽、社会稳定、农民增收等多个维度来看, 都发挥着不可或缺的作用, 村级组织应明确其优势、不足以及发展方向。

关键词

脱贫攻坚; 集体经济; 乡村振兴

1 概述

1.1 中国背景

从党的十八大一直到党的二十大以来, 为了实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图, 以习近平同志为核心的党中央, 站在全面建成小康社会的战略高度, 在促进全体人民共同富裕的道路上迈出了坚实的一步, 走出了一条中国特色脱贫道路, 立足中国国情把握脱贫规律, 把脱贫攻坚作为第一个百

年奋斗目标的重点任务, 摆在治国理政的突出位置。

要在巩固脱贫攻坚成果中发展农村集体经济, 实现巩固扶贫成果与农村集体经济的有效衔接, 把农村集体经济有效衔接的各项工作扎实推进, 对于当前农牧区发展, 要准确判断其面临的困难, 并提出解决建议。在青海省村集体经济实现全面破零的背景下, 新型农村集体经济是全面推进乡村振兴与加快农村现代化道路的重要方面, 是中国公有制经济的一重要组成部分。通过现实背景和国家重大政策, 可以对农村集体经济有更好的发展。

1.2 文献综述

中国对农村集体经济的大规模研究在 2016 年之后, 相

【作者简介】魏文静 (1998-), 女, 中国天津人, 在读硕士, 从事产业经济学研究。

关学者围绕集体组织、乡村振兴以及脱贫攻坚等方面进行了相关的研究。

大力发展农民集体经济，充分发挥农村集体组织的作用，张佳宁等（2021）分析村级集体经济通过整合土地资源与劳动力，形成了集约化、高效率的经营模式，不仅直接增加了个体农户的收益，更为村集体积累了优化产业与村域基础设施建设的资金，村民们的居住条件得到了改善，共同富裕的基础有了新的提高^[1]。杨延杰（2019）指出，要加强农村基层组织建设，推动农村资源向资产转化，资金向存量资金转化，农户向存量股东转化，在脱贫攻坚中发展壮大村级集体经济的重要问题是振兴乡村文化，多种经营模式并举^[2]。白永秀等（2022）提出有效衔接时期乡村振兴对扶贫资产的赋能路径是：对经营扶贫资产的产业链环节进行赋能，对经营困难的企业增加新的集体经营层级；对易地扶贫搬迁安置区的短板进行集中补充公益扶贫资产，对文旅生态类项目增加市场化功能^[3]。胡志平（2022）提出，要积极推进政府职能转变，把巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴同步实现公共服务对接，发挥干部、农民、集体经济组织等各类主体作用，促进供给机制创新，强化财政技术投入激励，使公共服务的衔接效率得到更好发挥，农民农村共同富裕工作扎实有效推进^[4]。

2 青海省典型的村集体经济助力扶贫案例

2.1 乡村生态转化美丽经济

青海尖扎县是“三区三州”深度贫困县，交通条件落后，2015年底精准识别出建档立卡贫困户2558户9642人，主要以半农半牧或纯牧业为主的劳动生产、34个贫困村山土地土质结构以及频繁发生的地质灾害。群众的生产生活条件极为艰苦，使脱贫攻坚的脚步受到严重制约。按照“八个一批”中“搬迁一批、脱贫一批”的目标要求，为彻底消除这部分群众的贫困根源，对致贫症结进行了认真梳理，提出了易地扶贫搬迁安置“山上问题，山下解决”的思路，因地制宜、科学谋划，强力推进学校、卫生、村级综合服务中心等基础设施建设，供水供电、通讯、污水、垃圾处理厂等进行妥善解决，以及改善了贫困群众安全饮水、基本医疗、义务教育、安全住房等方面的问题。

2.2 村企联合推动产业发展

为了大力发展绿色产业，支部成员以党建促脱贫为使命，成立木场村集体经济种植专业合作社，调整一二三产业结构，不断改进“合作社+村集体+农户”模式。同时，充分利用示范村级扶贫资金两百万元，以土地入股、就近务工等方式，打造农民就业的千亩中药材种植示范基地，带动年务工收入四十多万元，村集体年增收五万元，建档立卡的26户农户年均增收三千元。三江集团威斯顿薯业公司立足实际和地域特点，发展壮大传统富硒马铃薯种植产业，通过“帮扶单位+建档立卡贫困户”的模式，搭建产销一体化链条，

每年带动建档立卡贫困户户均收入6000元以上，帮助建档立卡贫困户稳步发展，实现脱贫摘帽、脱贫摘帽、脱贫、脱贫针对三产发展的优势，成立村级运输公司，建立统一管理、统一调度制度，实现了规范化、现代化的管理模式，根据全村现有大型运输车辆28辆，年每辆车收入6万多元的实际。

3 青海省发展现状

3.1 农村集体经济发展现状

到2020年中期，青海省实现全面村级集体经济“破零”的行政村总共有四千多个，青海省政府需要思考的重要问题是如何发展村集体经济，据统计，牧区行政村组建了生态畜牧业合作社，而且基本上行政村都在发展村集体经济。组织村集体经济活力增强，生产要素激活，通过农村“三改”改革的方式参与到村集体经济组织中来。为了持续提升村集体经济发展的生态保护战略和绿色服务业，在全面实现村集体经济“破零”的背景下，更多的是需要构建村集体经济规模化发展的新体系和产业链条，最终实现村集体经济的动力发展问题。

对于集体经济的发展，需要因地制宜，制定适合农村发展的集体经济项目，从资源优势转变为经济优势促进农村集体经济的稳步发展，以便促进脱贫攻坚的稳步进行。

3.2 脱贫攻坚成果

青海省5.2万户农牧民群众2019年10月全部搬迁到位。海东市乐都区七里店新型农村社区，这个我省最大的易地搬迁集中安置点，新居民的生活发生了翻天覆地的变化。青海不断增强民生的改善力度，积极拓展贫困群众增收渠道，持续增强群众的安全感、幸福感和获得感，通过一种前所未有的力度和规模推进脱贫攻坚的进行。

通过环境整治，青海省坚持把实施乡村建设行动作为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的关键问题，努力开展乡村振兴试点，通过扩大产业增强就业，突出重点帮扶县，持续巩固乡村基础建设、公共服务提升、乡村综合治理、巩固脱贫成果等工作，与乡村振兴有效衔接，扎实推进脱贫攻坚成果巩固拓展。

4 青海巩固脱贫攻坚成果存在的问题

4.1 双重压力脱贫不稳定户与易致贫边缘户

从脱贫地区来看，尽管近年来经济社会发展明显加快，但是整体农村发展水平依然较低，自我发展能力和抗风险能力还是较弱。一方面，脱贫不稳定户的压力存在，尤其在一些脱贫县、脱贫村特色产业技术、资金、人才、市场等方面的支撑能力不强。另一方面，边缘易致贫户规模较大，其中有很多户家底薄，抗风险能力弱，可能稍微遇到点天灾风险变故，会马上陷入贫困。很多家庭由于自然灾害导致返贫，这一群体的经济状况大致可以按照自然灾害的影响程度来笼统分析。

4.2 农村基础设施和公共服务缺乏

基础设施不足、公共服务不到位是困扰农村集体经济发展的重要问题。尽管近年来在农村振兴、扶贫攻坚的大背景下，农村的基础设施和公共服务设施建设得到了极大加强，但在公共服务设施利用效率、农村基本公共服务供给等方面，仍有较大提升空间。脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的现实要求是在落实农业农村优先发展原则中弥补农业农村发展的不足。

4.3 人才资源缺乏

相对于东部沿海地区的人居环境，青海省少数民族地区由于生存环境差，群众生活相对贫困，造成教育资源缺乏，导致高素质人才也大量流失。企业和基层一线高层次人才严重不足，从事科研和科技成果转化推广的人才更是严重欠缺。由于受历史、自然等因素的影响，贫困地区农牧民群众文化技能水平相对较低，部分群众思想观念还比较保守，基层人才队伍薄弱，缺乏技能型、管理型、综合型人才，迫切需要解决贫困地区农牧民群众在文化、技能、管理、人才资源等方面的不足。

4.4 农村人畜冲突频发

随着青海省野生动植物保护等重点生态工程的推进和实施，各类野生动物种群数量呈恢复性增长趋势，野生动物开始出现了与家畜争抢草场、对牛羊家畜进行侵扰和捕食、对房屋圈舍进行破坏甚至造成人员死亡等严重后果，野生动物种群数量出现了恢复性增长的趋势。三江源的人兽冲突，对于牛羊等牲畜造成的损失，就目前来讲，最需要解决的，迫在眉睫的是人熊冲突，危害最大的是狼，雪豹次之，其他还包括野牦牛、马鹿等，只是比例不大而已。

5 青海省集体经济赋能巩固脱贫攻坚成果的路径

5.1 大力推进旅游业发展

围绕生态绿色，抓住“一带一路”等机遇，青海省以自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园等为载体，建立旅游联系机制，基本建立了以生态旅游为核心的目的地体系，逐步形成了以生态旅游为统领的多类型目的地体系。同时，包括对口帮扶青海、西北协作区、丝绸之

路沿线、青藏铁路沿线、长江、黄河、澜沧江沿线等地，组建丝路文旅产业联盟，积极构建大区域、大流域循环的生态旅游联动体系，再造“东出、西进、南下、北进”全方位开放格局。

5.2 振兴乡村产业

实施质量兴农工程，推动农牧业由增产导向向提质导向转变，种养结构持续优化，补齐标准化、精深加工、冷链物流等短板，以深化农牧业供给侧结构性改革为主线，从产品导向向品牌导向转变。突出牦牛、藏羊、枸杞、青稞、冷水鱼等有机农畜产品优质特色生产，实施品牌强农工程，实施特色兴农工程，组建青海优质农产品联盟、青海牦牛产业联盟等，打造一批区域公用品牌、企业品牌、特色农畜产品品牌，突出精深加工发展，做到质量优、价格优、竞争力强。

5.3 加强当地人才培养

继续进行万名乡村人才素质提升计划，实施农村义务教育学生营养改善计划，确保农牧区学生都有学可上。发挥各级党校、职业院校、农技推广机构、农村实用人才培养基地、创业孵化基地等平台作用，促进农村人才素质不断提高，农村人才素质不断提高，农村人才队伍。

5.4 建立健全野生动物防护机制

各组织部门要科学研判野生动物对栖息环境的选择取向，在相关区域设立野生动物迁徙通道，作为野生动物生存、栖息、迁徙的重要通道，会同有关部门在经常活动于野生动物的人口集中生产和生活区，设置警示标志，建设围栏、电网等防护设施，提高巡护人员装备水平，利用音响、灯光、烟花爆竹等方式对野生动物进行警示驱离，降低野生动物致害风险，确保野生动物生存、栖息、迁徙。

参考文献

- [1] 张佳宁,吕泽华.试论村级集体经济的实践经验与功能定位——从脱贫攻坚到乡村振兴[J].中国集体经济,2021(12):9-12.
- [2] 杨延杰.脱贫攻坚中发展壮大村级集体经济的几点思考[J].发展,2019(5):44-46.
- [3] 白永秀,陈煦.有效衔接时期乡村振兴对脱贫攻坚资产的赋能路径[J].陕西师范大学学报(哲学社会科学版),2022,51(3):35-44.
- [4] 胡志平.公共服务:巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接新探索[J].学习与探索,2022(3):49-57.