

Construction of Multi-functional Forest Management System in State-owned Forest Farm

Weixi Zou Jichao Li

Tropical Forestry Experiment Center, Chinese Academy of Forestry Sciences, Chongzuo, Guangxi, 532200, China

Abstract

State-owned forest farms serve as vital carriers of China's forest resources, fulfilling multiple functions including ecological conservation, economic development, and social services. Under the green development philosophy, the traditional resource-based logging management model can no longer meet society's demand for diversified values from forest farms. This study, grounded in multifunctional forest management theory, systematically analyzes the current status and challenges of state-owned forest farm management. It proposes a development path focusing on ecological, economic, and social objectives: strengthening ecological protection, optimizing production and operational allocation, expanding science education and social welfare functions, and achieving coordinated development. The research highlights that improving organizational structures, enhancing policy support and technical safeguards are crucial, while emphasizing stakeholder engagement to boost management efficiency and social recognition. The implementation of this system holds significant importance for enhancing forest ecological stability, improving forestry benefits, meeting public demands, and promoting high-quality development in the forestry sector.

Keywords

state-owned forest farms; multifunctional forest management; ecological conservation; economic benefits; social services

国有林场多功能森林管理体系构建

邹位锡 李继超

中国林业科学研究院热带林业实验中心, 中国·广西 崇左 532200

摘要

国有林场是我国森林资源重要载体, 兼具生态保护、经济发展与社会服务等多重功能。绿色发展理念下, 传统以资源采伐为主的管理模式难以满足社会对林场多元价值的需求。本研究以多功能森林管理理论为基础, 系统剖析国有林场管理现状与挑战, 围绕生态、经济和社会目标提出构建路径, 即强化生态保护、合理配置生产经营、拓展科普教育与社会福利功能, 实现协调发展。研究指出, 健全组织架构、完善政策支持与技术保障是关键, 同时要注重利益相关方参与互动, 提升管理效率与社会认同。该体系实施对增强森林生态稳定性、提高林业效益、满足公众需求及推动林业高质量发展意义重大。

关键词

国有林场; 多功能森林管理; 生态保护; 经济效益; 社会服务

1 引言

国有林场属于中国森林资源重要组成成分, 承担保护生态环境、推动绿色产业发展、提高生活质量这些不可替代多种责任。根据国家林业和草原局统计数字显示, 到2023年底结束时候, 全国国有林场总共拥有森林面积接近两亿公顷, 占据全国森林总面积三分之一以上, 发挥生态保护屏障作用变得越来越突出。伴随着中华人民共和国森林法以及配套政策不断完善调整, 林场经营理念已经从过去单纯采伐木材方式转变成为实现多种目标综合管理方式, 争取达到保护生态环境和发展地方经济两者保持平衡状态。国有林

场完成各种责任任务时候仍然面对管理制度不够健全、生产经营方式比较单一、保护生态环境压力持续加大这些很多困难。国内外专家对多用途森林经营开展了深入研究, 推出了多目标统筹管理、相关方合作以及生态产业整合等思路, 然而在国有林场具体实践中仍然存在缺口。本文以建立科学完善的多功能森林管理框架为中心, 仔细分析当前情况, 融合生态、经济和社会三大目标, 努力为国有林场管理方式革新与持续发展提供理论支撑与操作路径。

2 国有林场的多功能定位与发展需求

2.1 国有林场的生态经济社会功能概述

国有林场身为我国森林资源管理和保护的主要单元, 于生态、经济和社会三方面履行着特殊作用。生态功能方面, 国有林场肩负着保障生态系统稳定性、供给生物多样性栖息

【作者简介】邹位锡(1993-), 男, 中国湖南龙山人, 本科, 从事森林经营研究。

地和涵养水源等等重要任务，为推动生态文明与达成碳中和目标的主要依托。于经济功能方面，林场借助合理经营森林资源，给木材和非木质林产品的生产提供了重要支持。发展森林旅游、林下经济等多元产业，同样给区域经济带来了活力。于社会功能的体现上，国有林场供应科普教育、生态服务和就业机会，提升了区域居民的生活质量，而且提高了公众的环保意识。国有林场的生态、经济和社会功能相互支持，形成了坚实的森林管理与服务体系，适应多元化需求，为促进经济、环境与社会和谐发展给予了保证。

2.2 多功能森林管理的发展背景与现实驱动

多功能森林管理出现原因来自全世界特别关注生态不能长期保持下去和资源能不能高效使用同时国内绿色发展思想得到全面推动。国际上因为气候变暖生物种类减少等严重环境问题导致林业管理方式发生改变从只关注资源采伐转向同时提供多种生态服务。国有林场属于重要公共资源需要承担更多任务包括保护生态提供经济收益保障社会需要。实际推动力量包括人们对更好生态产品和服务需求一直增加加上过去林业开发方法带来环境破坏和资源短缺问题。以上各种因素一起推动多功能森林管理思想开始在国有林场里面真正实践并且逐步得到推广。

2.3 社会多元需求对林场管理模式的影响

社会对国有林场的需要逐步呈现出多元化，涵盖生态保护、经济发展、休闲娱乐以及教育功能，这类多元化需要驱动林场管理模式的转型。于达成生态保护需要的林场必须挖掘经济潜力，达成资源的可持续利用并且提升管理效率。科普教育和社会服务变成至关重要的组成部分，推进林场在公众中塑造优秀形象，并且增进社会认同。整合这些需要，管理模式应当拥有灵活性和适应性，来适应持续变迁的社会期望。

3 当前国有林场管理体系面临的主要问题

3.1 传统管理模式的局限性

国有林场的传统管理方式一直把砍伐森林资源作为核心目标，特别看重林木的生产数量和带来的经济收入，却没有重视保护生态环境和为社会提供其他服务的作用。这样的管理方式存在明显问题，原因是长时间只关注森林资源的单一用途，没有办法很好地兼顾生态环境、经济收入和社会需求的平衡，结果使得森林的生态系统变得不稳定。采用这种管理方式时，保护生态带来的好处经常被短期的经济利益所掩盖，森林资源长期使用的能力也面临很大困难。传统管理方式没有对林场的多种功能进行全面的规划和统一安排，无法满足人们不断变化的期望以及社会发展多方面的需要。过于依赖单一经济数据的管理思路阻碍了国有林场的全方位进步，现在急需改变思路，采用多功能森林管理方式，以便更好地实现资源的整体效益最大化和长远的可持续发展目标。

3.2 管理主体与利益相关方沟通障碍

国有林场管理主体跟利益相关方之间存在沟通障碍属于当前管理体系面临主要问题之一。沟通障碍主要表现形式包括信息传递不畅通、利益诉求存在矛盾以及协作机制不够健全。信息传递不畅通直接限制政策高效执行以及资源合理配置。利益相关方需求不同加上利益冲突容易导致林场决策难以统一协调。协作机制不够健全进一步加大各方沟通复杂程度，阻碍管理效率提升。利益相关方参与程度不足造成决策过程缺乏透明性跟公信力。沟通障碍存在既削弱林场管理整体效果，也阻碍生态保护跟社会服务功能同步发展。解决沟通障碍需要建立通畅沟通渠道以及利益协调机制，促进多方共同参与并且积极互动，从而实现国有林场多功能管理目标。

3.3 资源利用与生态保护的矛盾

国有林场在资源利用与生态保护之间显现明显矛盾。资源采伐为经济收益的主要来源，有助于林业经济增长，过量采伐对生态环境造成不利影响，引发生物多样性下降和生态系统紊乱。当前管理政策通常侧重于资源利用，忽略生态保护战略的切实实施。完善协调资源开发与生态维护的策略为实现长久可持续管理的核心，应兼顾经济利益、生态质量与社会责任。

4 多功能森林管理体系的构建路径

4.1 构建分层协同管理架构

多功能森林管理体系的搭建必须借助分层协同管理架构的建立以达成，用以提升国有林场的管理效能。于宏观层面，强化政府政策的引领作用，保证国家政策高效贯彻落实到地方。中层管理进而应当融合各个利益相关方，塑造密切协作的网络体系，统一统筹生态保护、资源利用和社会服务等功能。基层管理突出适应性和操作性，应当依据具体林场条件，执行个性化管理策略。在此前提下，搭建信息化管理平台，依托数据互通和即时监控，增强管理的精确度和反馈速度。如此的分层协同架构不但可以提升森林资源的全面利用，并且能改善生态系统的稳定性和社会服务功能，推动管理体系的全局效率和长效发展。

4.2 完善政策支持与技术保障体系

为完善政策支持与技术保障体系，需从政策法规、技术研发及推广三方面着手。政策层面，应推进制定完善的森林法规制度，确保国有林场在多功能管理实现中的合法性与规范性。财政激励政策的导入和资金支持尤为重要，以鼓励林场在生态、经济和社会服务领域的创新实践。技术保障方面，构建以先进信息技术为基础的数据管理平台，提高资源监测与生态评估的精准度。强化科研机构与林场的合作，推动森林经营管理技术的研发与应用，为多功能管理需求提供技术支持。通过政策与技术融合，增强国有林场的综合竞争力与持续发展能力。

4.3 推动社会服务与生态教育功能融合

促进社会服务与生态教育功能的融合为国有林场多功能管理体系构建的重要路径其一。借助融合资源，强化林场的科普和教育功能，提高公众的生态保护意识。倡导林场开设环境教育项目，组织自然体验活动，给社会知名团体供给生态服务合作机会。构建教育和社会服务相融合的活动平台，招引学校、社区加入。加快信息技术运用，用互动的方式传递生态知识。此举不只高效增加公众参与度，并且能增进国有林场的社会价值和影响力，达成生态与社会效益的共赢。

5 体系实施与高质量发展的保障机制

5.1 利益相关方参与机制的优化

利益相关方的广泛参与是为构造国有林场多功能森林管理体系的关键组成部分，也是达成高水平发展的核心保障。改进利益相关方参与机制，必需清晰各方角色与职责，设立公正、公开的参与渠道。借助健全协商机制，招引地方政府、企业、社区居民、非政府组织及科研机构等多方主体参与决策，促进塑造协商共创共用的管理模式。应当重视信息公开与资源共享，加强各方的沟通与信任，为利益相关方给予技术指导与政策支持，提高其参与意愿与能力。加大对公众在环境教育方面的培养和意识方面的指导工作，高度重视生态保护以及社会责任的重要意义，让所有相关人员都能深刻理解多功能森林管理的实际作用。改进参与机制的方式方法，可以提高管理决策的科学性和合理性，也能有效协调好生态保护和资源利用之间的利益平衡，构建出政府、企业和社会都能互利合作的管理局面。

5.2 林场功能协调发展的组织保障

林场功能协调发展组织保障里面，建设完整组织结构成为中心。通过优化管理层次以及责任分配，实现生态保护经济发展社会服务这些目标一起兼顾并且互相配合。需要加强不同部门之间协作还有信息互相交流，快速整合各种资源，提高决定正确程度以及执行力量。使用先进管理方式，提升员工整体水平，增强管理团队专业能力。建立有弹性的组织制度，能够灵活应对市场变动以及政策改变，确保多功

能森林管理制度顺利运行。完善内部监督以及考核制度，推动持续改进还有创新发展，促进林场功能协调发展以及高质量建设。

5.3 森林生态系统稳定性与经济效益提升途径

提高森林生态系统稳定性和经济效益必须重视综合管理措施的推行。借助合理规划与精确施策，改善森林资源的空间分布，增强森林生态系统的抗逆性和适应性。强化林木品种的改善筛选与结构调控，增加单位面积森林生产力。普及低冲击采伐及生态修复技术，达成永续利用与生态平衡并进。加速绿色产业链的壮大，促进森林资源的多重利用模式，达成经济价值的极致化。加深生态补偿政策，长期指引和激发市场主体参与生态保护和绿色生产活动，终究达成生态、经济双重目标的协同增进与持久发展。

6 结语

文章聚焦国有林场多功能森林管理系统构建，归纳了现有管理状况与突出难题，阐述了生态保护、经济增长、社会效益协调推进的重要意义。研究提出完善组织结构、政策保障、技术支持及利益群体共同参与等举措，表明多功能管理系统能增强林场生态稳定性与林业经济收益，推动林业高水平发展。不过，研究在地区自然环境、利益平衡、效果定量评估等方面深度与范围不足。未来可融合遥感监测等新技术验证改进，加强政策促进与生态公益价值评估，平衡区域差异，完善多元功能推进模式，既为国有林场管理实践提供参考，也为林业可持续发展开拓研究空间。

参考文献

- [1] 陈斌.国有林场森林资源保护管理体系建设探索[J].新农村,2021,(06):96-96.
- [2] 雷湘龄,薛杨,王小燕,林之盼,宿少锋.林场级森林多功能经营类型设计[J].热带林业,2022,50(01):15-19.
- [3] 雷湘龄,薛杨,王耀山,王小燕,林之盼,宿少锋.岛东林场多功能森林作业法研究及应用[J].现代农业科技,2023,(20):84-89.
- [4] 薛杨,王耀山,雷湘龄,林之盼,王小燕.岛东林场多功能森林作业法初探[J].中文科技期刊数据库(全文版)自然科学,2022,(05).
- [5] 黎礼能.国有林场森林资源生态服务价值与碳汇功能分析[J].中文科技期刊数据库(全文版)农业科学,2023,(04):89-91.