

# The Situation and Challenges of Plant Quarantine after the Closure of Hainan Free Trade Port

Xiaoying Wu

Hainan South Breeding Administration, Sanya, Hainan, 572000, China

## Abstract

On December 18, 2025, the Hainan Free Trade Port officially commenced customs clearance operations, ushering in a new era of significant opportunities for the seed industry's development. This milestone has facilitated smoother flow of production factors, enhanced efficiency in introducing germplasm resources, and strengthened the seed industry's supply chain. However, it is undeniable that the customs clearance has also introduced new risks, including germplasm resource loss and the invasion of plant quarantine pests. Meanwhile, plant quarantine itself faces a severe challenge due to multiple risk sources, weak risk awareness, and limited prevention and control capabilities. Therefore, this article systematically and prudently discusses the facilitation policies, challenges, and countermeasures for plant quarantine in the post-customs clearance era of the Hainan Free Trade Port, aiming to provide concrete recommendations for the development and security of Hainan's seed industry.

## Keywords

Facilitation policy; Challenges; Response measures

## 海南自贸港封关后植物检疫面临的形势和挑战

吴晓颖

海南省南繁管理局, 中国·海南 三亚 572000

## 摘要

2025年12月18日海南自由贸易港正式启动封关运作, 海南自由贸易港种业发展迎来了新的重大机遇, 种业生产要素流动更便利, 种质资源引进更高效, 种业产业链条更完整, 但是毋庸讳言, 封关之后也带来了种质资源流失、植物检疫性病害入侵等新的风险, 而植物检疫本身又处在风险来源多元、风险意识薄弱、防控能力有限的十分严峻的形势下。故本文从海南自由贸易港封关后植物检疫的便利化政策、面临的挑战、应对对策诸方面系统、审慎地展开讨论, 切实为海南种业发展及安全提供建议。

## 关键词

便利化政策; 挑战; 对策建议

## 1 引言

植物检疫是农业生产监管最核心的环节, 肩负防范检疫性有害生物入侵, 保护种业安全与生物安全的职责。海南自贸港封关前后出台了若干植物检疫便利化政策, 旨在优化植物检疫监管流程, 营造自由化、便利化的种业营商环境, 助力海南自由贸易港种业发展。封关之后进出境植物及其产品贸易规模扩大、通关流程优化、引种渠道多元化, 导致植物检疫工作的内涵、外延都发生了重大变化, 既带来了制度创新提效增能的新机遇, 也面临风险防控难度增大、监管能力尚待适配的新挑战。当前海南自贸港正在大力推进全球动植物种质资源引进中转基地和南繁硅谷建设, 封关之后的植物检疫工作已经不仅关系海南本土生态安全、农业产业安

全, 更关系国家生物安全大局。本文对封关后植物检疫便利化措施予以系统梳理, 厘清现存问题, 提出针对性的对策建议, 对完善植物检疫监管体系、提升防控能力、实现“管得住、放得开”的监管目标具有重要的现实意义。

## 2 海南自由贸易港封关后植物检疫的便利化政策

### 2.1 进境植物繁殖材料隔离检疫圃考核互认

为推行进境植物繁殖材料隔离检疫圃考核互认政策, 经海关总署批准, 海口海关、海南省农业农村厅、海南省林业局于2020年11月19日联合发布公告。引种单位可凭农业农村或林业部门考核合格材料, 可在海关与农林部门间免于重复现场考核。该项便利化政策实现全省农业农村、林业、海关考核认可的隔离苗圃三家互认, 真正做到资源互补、执法互助。2023年11月22日, 三亚崖州湾科技城某企业进口的向日葵种子在三亚海关的指导下, 启动了考核互认机

【作者简介】吴晓颖(1991—), 女, 中国海南海口人, 硕士, 助理农艺师, 从事植物保护研究。

制,有效简化企业申请手续,完成首单进境植物繁殖材料隔离检疫圃考核互认业务。

## 2.2 进境农业植物品种隔离检疫与 DUS 测试同步开展

为构建自由化便利化的种业营商环境,发挥海南自贸港贸易便利优势,海南省农业农村厅、海口海关、中国热带农业科学院于2022年11月11日联合印发《进境农业植物品种隔离检疫与DUS测试同步开展试点方案》,推行进境植物品种隔离检疫与DUS测试同步进行,缩短进境植物品种审定(登记、认定)进程,加快植物新品种审查授权,提高进境农业植物品种的利用效率,促进进境植物品种产业化快速发展。该项便利化政策的应用有望将DUS测试报告出具时间从7~8个月缩短至3~4个月,显著提升了企业运行效率,助力新品种尽快推向市场。

## 2.3 进境种苗有条件实施免于口岸检疫采样

为了保证生物安全,提升进境种苗(包括植物种子及其他繁殖材料)通关便利化水平,经海关总署批准,海口海关于2025年3月18日出台进境种苗便利化政策。对自贸港内符合条件的实验单位,自境外运往自贸港的种苗,从有进境种苗指定监管场地的口岸进境,仅用于种子质量检测等特定用途,不用于种植或收集子代等其他目的,经现场检查未见异常的,可免于口岸检疫采样,运至自贸港内符合监管要求的实验单位使用。使用后,全部作无害化处理。出台新政策后,进境种苗可“无损通关”直达实验室,有效促进了国际种子检测业务等新业态的发展<sup>[1]</sup>。

## 2.4 进境种苗跨关区附条件提高

为保证生物安全,提高进境种苗(含植物种子及各类繁殖材料)通关便利化水平,经海关总署正式批准,海口海关于2025年3月19日发布了公告,推出了针对注册地在自贸港内、符合条件的进口单位实施进境种苗跨关区附条件提离。境外种苗从北京、上海、广州和昆明海关等关区内设有指定监管场地的口岸进境,经海关现场检查无异常并完成取样送检后,进口单位可在实验室结果出具前申请提离,运往自贸港内符合监管要求的场所存放。结果出具之后正式办理通关手续。该便利化政策将口岸停留时间从7~10天大幅缩短至3天,种苗鲜活度、存活率都得到极好地保证,有效促进了种业行业优势要素向海南自贸港集聚,助力形成产业集聚效应<sup>[2]</sup>。

## 2.5 田间产地检疫线上预约平台

植物检疫是种业安全最有力、最直接的防线,而传统植物检疫存在线下预约耗时、信息易漏、统计繁琐诸种痛点,因此,三亚市农业农村局指导崖州区依托南繁服务平台开发了“田间检疫”线上预约端口。用户端设有专门窗口,可借助微信小程序轻松完成信息填报、基地定位、进度查询等操作,审核端实现订单智能筛选、状态地图可视化,检疫人员通过手机接单审核、一键导航赴现场,真正打通堵点、解决难点,工作效率有了质的提高。“减少漏报、压缩时限”

的实招也吸引了海棠区、天涯区等区域南繁单位主动申请接入,提升了平台使用热度。

## 2.6 南繁“码上通”线上系统

每年来自全国进入海南的育种企业达上千家,植物检疫业务量剧增,有害生物呈现多样化。需要加强进出南繁基地种子种苗的信息记录及追溯,信息化管理手段势在必行。南繁“码上通”系统依托植保植检信息管理系统,赋予检疫单证通关码。通关码载明作物种子种类、调运方式、货物重量、发货方、联系电话等信息,可使种子种苗快速出入关,提升植物检疫监管效率,顺畅安全进出岛。

## 3 海南自由贸易港封关后植物检疫面临的挑战

### 3.1 风险来源多样

海南自贸港封关后,“一线”放开使境外植物疫情及外来入侵物种传入渠道从传统贸易扩散至跨境电商、旅客携带物等非传统隐蔽渠道,检疫拦截难度陡增。2025年2月,乐东县首次发现新德里番茄曲叶病毒,该病毒侵染茄科、葫芦科等多科植物,由烟粉虱传播,导致作物叶片卷曲、结果异常,威胁生产安全;三亚市首次发现大豆疫霉病菌,危害大豆等豆科植物,全生育期均可发病,造成种子腐烂、植株萎蔫死亡,新发疫情的防控处置成为首要挑战。

全球气候变暖改变有害生物适生区,使其向高纬度扩张、繁殖代数增加,物候期提前,复合侵染风险上升,防控难度加大;降水异常也加剧风险,干旱促进有害生物取食,洪涝利于喜湿性病虫害滋生。此外,全球约30%的植物病害通过贸易物流传入海南,封关后货物流通更频繁,种子种苗、包装、运输载体等均可能成为传播媒介,现代物流快速、高频、隐蔽等特点,进一步加剧了有害生物传播风险<sup>[3]</sup>。

### 3.2 风险意识不强

公众对植物检疫的重要性、外来有害生物的危害认识不足,生物安全意识薄弱。部分企业为追求通关效率和经济效益,存在无证调运、违规申报等行为,规避检疫监管。部分公众在携带、邮寄植物种子、苗木等物品时,不了解相关检疫规定,无意中携带检疫性有害生物。部分检疫机构发现检疫性有害生物时,未能及时指导督促进行种子种苗消杀处理,造成疫情扩散。同时,植物检疫的社会共治体系尚未形成,行业协会、企业、公众等参与检疫防控的积极性不高,缺乏有效的激励机制和监督机制,难以形成“政府主导、企业主体、社会参与”的防控格局。

### 3.3 防控能力不足

#### 3.3.1 防控力量不足

全省南繁市县从事植物检疫的人员约30人,非南繁市县从事植物检疫的力量更薄弱,多兼职测报、防治、农药调查等多项工作,无法集中力量开展疫情普查和扑灭,导致疫情发现滞后。大部分市县未将检疫工作经费列入财政预算,疫情监测、检测、扑灭缺乏经费,一旦出现新发疫情,无法

做到及时有效处置。

### 3.3.2 防控手段落后

由于封关以后对检疫监管的精准性、时效性都提出了更高要求,但目前海南自由贸易港植物检疫的智能化监管水平偏低。智能鉴定、远程监管诸种应用尚未充分推广,口岸查验仍以人工经验为主,因此不能满足大规模、高频率的检疫监管需求。种质资源引进中转基地月亮岛专区的监管及配套设施尚不完善,苗圃场地管理仍沿用传统方式,各环节都依靠纸质表单记录,无法灵活地响应不同种质资源的隔离需求。

### 3.3.3 防控机制不畅

目前跨部门协作与信息共享机制存在短板,农业农村、林草、生态环境、海关等部门“审批互认互信、监管互助联动、资源共建共享、信息互联互通”的衔接机制还没有建立。各部门有单独的检疫审批系统,数据未能实时互通,企业办理引种业务需单独到各部门提交相关材料,办事效率低且信息壁垒。同时,在植物产品的产地检疫、口岸检疫、后续监管等环节,部门之间的职责划分模糊,难以形成监管合力。

## 3.4 法律法规滞后

现行的《植物检疫条例》于1983年发布实施,1992修订发布,时隔30余年未修订。近年来,随着国内外农业种子种苗及产品流通日益频繁,检疫性有害生物传播风险加大,生态安全风险加剧,《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国粮食安全保障法》相继实施,要求加强粮食作物病虫害防治和植物检疫工作。当前植物检疫工作面临新问题、新要求和新挑战,《植物检疫条例》对植物检疫对象和范围、植物检疫程序、疫情处置制度机制、法律责任等内容都需要进一步完善,否则难以适应和满足新形势下植物检疫工作需要。

## 4 海南自由贸易港封关后植物检疫对策建议

### 4.1 加强警示教育

通过多种渠道开展植物检疫知识、生物安全知识的宣传教育,增强公众和企业的生物安全意识,引导企业依法履行检疫义务,规范申报行为,引导公众自觉遵守检疫规定,不违规携带、邮寄植物及其产品。建立健全激励机制和监督机制,鼓励行业协会、企业、公众参与植物检疫防控工作,形成“政府主导、企业主体、社会参与”的社会共治格局,提升植物检疫工作的社会化水平。

### 4.2 加大防控力度

为了更好地满足贸易便利化的需要,需要加快推进植物检疫智能化建设。以大数据、人工智能、物联网诸种技术为支撑,完善智能查验、远程鉴定、风险预警各系统,扩大智

能监测设备的覆盖范围,提高检疫监管的精准性、时效性。加强检疫人力资源建设,对基层检疫人员开展专业培训,提升其有害生物识别、风险评估、应急处置诸种技能,合理配置人员,缓解人力不足。强化技术支撑与检疫技术研发,集中攻关新型有害生物检测技术、快速鉴定技术,完善标准体系,做到对新型、罕见有害生物能精准识别、快速检测。依托月亮岛综合实验室平台,联合科研院校、企业开展深度合作,加快成果转化,推进检疫技术的现代化升级。健全监测预警体系,扩大监测范围,优化监测点位布局,强化风险研判,做到“早发现、早预警、早处置”。健全协同机制,形成防控合力。建立农业农村、林业、生态环境、海关诸部门协同监管的机制,破除部门壁垒,厘清各部门职责,理顺产地检疫、口岸检疫、后续监管各环节的执法衔接,组织开展高效有序的联合执法行动,严厉查处违规进出境行为。

### 4.3 完善法律法规

进一步细化完善植物检疫监管法律法规,结合封关后植物检疫工作的新形势、新问题,重点规范跨境电商、邮寄快递等新型贸易业态的检疫监管流程,完善种质资源的全流程监管制度。加强与国际通行规则的衔接,借鉴国际先进的检疫标准和监管经验,优化检疫审批流程,提升贸易便利化水平,有效应对技术性贸易壁垒。

## 5 结语

海南自由贸易港封关运作是我国对外开放的重大战略举措,标志着海南正式进入“零关税、低税率、简税制”的全面开放新阶段。植物检疫作为维护国门生物安全、保障农业生产安全、保护生态环境的关键防线,在封关之后将面临贸易便利化与风险防控并存的双重压力。而现实中又存在诸多问题。故此海南自贸港宜从自身战略定位出发,以制度创新为根本,以技术升级为支撑,以协同共治为保障,系统、有层次地提升植物检疫监管能力,完善检疫制度体系,健全协同防控机制,真正形成社会共治格局。今后要主动、及时地跟踪封关后植物检疫工作的新变化、新问题,动态化监管措施,让植物检疫工作与海南自贸港建设同频共振、互为促进。

### 参考文献

- [1] 张思春. 海南自贸港封关后植物检疫监管模式创新研究[J]. 中国植保导刊, 2025(05): 78-83.
- [2] 敖必强. 筑牢海南自贸港口岸生物安全防线 助力全球动植物种质资源引进中转基地建设[J]. 海南大学学报(人文社会科学版), 2025(03): 1-7.
- [3] 国家林业和草原局生物灾害防控中心. 海南省“二线口岸”林业植物检疫监管实践与探索[J]. 林业科学, 2025(12): 156-162.