

# Rural Land Space Planning and Intensive Natural Resource Utilization under the Rural Revitalization Strategy

Lipeng He

Natural Resources Bureau of Lanshan District Linyi City Shandong Province, Linyi, Shandong, 276000, China

## Abstract

The rural revitalization strategy has become the core driver of “agriculture, rural areas, and farmers” (the “three rurals”) work in the new era. Comprehensive land consolidation across regions serves as a crucial platform for optimizing land spatial patterns and activating rural development factors. The evaluation framework for rural development potential encompasses four aspects: farmland optimization, idle land reutilization, ecological restoration, and landscape improvement. Through field surveys and multi-source data analysis, the spatial characteristics of regional land consolidation potential were quantitatively assessed. The study proposes an optimization path of “zoning and classification with targeted measures,” aiming to promote agricultural modernization, rural livability, and farmers’ prosperity through comprehensive land consolidation. This approach provides theoretical references and practical models for similar regions.

## Keywords

Rural revitalization; Comprehensive land consolidation; Potential evaluation; Lanshan District; Spatial optimization

## 乡村振兴导向下的乡村国土空间规划与自然资源集约利用

何立鹏

山东省临沂市兰山区自然资源局，中国·山东临沂 276000

## 摘要

乡村振兴战略成为了新时代“三农”工作当中的核心抓手，全域国土综合整治则构建起了优化国土空间格局、激活乡村发展要素的重要平台，乡村发展潜力的评估框架，包含了耕地优化、闲置土地再利用、生态进行恢复以及景观改善这四个方向。对于区域土地整治潜力分布，通过开展实地调研以及多源数据分析，对它的空间特征进行了量化评估，提出了“分区分类、精准施策”的优化路径，也就是要凭借全域整治来推动农业现代化、农村宜居化以及农民富裕化，从而为相似区域提供理论参考和实践范式。

## 关键词

乡村振兴；全域国土综合整治；潜力评价；兰山区；空间优化

## 1 引言

党的十九大把乡村振兴战略确立了起来，并且强调要构建起城乡融合发展的制度以及政策框架，它的核心之处在于推动实现产业繁荣、生态和谐、文明乡风、高效治理以及民众富裕。面对宏观环境的变化，传统土地整理模式展现出了局限性。这种模式一般把关注点放在单一项目或者类型上，很难去适应乡村全面振兴所提出的多样化要求，全域国土综合整治，属于一项系统化、整体化以及协同化的空间治理举措，它的核心是对山水林田湖草沙等所有自然要素开展全面治理工作，并且对乡村的生产、生活以及生态空间进行整体重塑，乡村振兴战略得以落实，它的关键载体以及抓手也就显现出来了。兰山区也就是临沂市的核心区域，在近些

年来，城乡边界变得越来越模糊了，城镇化的步伐也在持续加快，城市蔓延会把沃土给蚕食掉，农耕区域也因此遭受了压缩；那么农村内部存在着普遍的闲置宅基地、低效工矿用地以及细碎化耕地资源等情况，土地利用的效率是比较低下的。部分区域的生态比较脆弱，存在水土流失以及面源污染共存的情况，兰山区以及临沂市所面临的核心挑战，在于开展粮食与生态双重安全的平衡工作，同时把土地潜能释放出来、对空间格局进行调整，从而突破乡村发展方面的限制。全域国土综合整治方面现有的探讨当中，大多数都把重点聚焦在宏观政策解析或者孤立技术手段的运用上。

## 2 研究区概况与评价体系构建

### 2.1 研究区概况

兰山区处在沂河中游，也就是临沂市的核心区域，这个区域的地形比较平缓，气候属于暖温带季风类型，土质十分丰沃，有利于开展各类作物的栽培工作，兰山区的商贸物流

【作者简介】何立鹏（1971—），男，中国山东临沂人，工程师，从事地质调查与资源勘查研究。

特性显著，第二产业以及第三产业比较繁荣，城乡发展不均衡的状况还在持续。北方的乡镇依靠传统的农耕方式来开展生产，土地呈现出零散分布的状态，并且基础建设方面是比较薄弱的；城乡结合部区域，尤其是南部与中部地带，历史遗留问题导致土地利用粗放现象普遍。这些区域常见大量空心村、废弃厂房及违规用地。沂河以及它的支流沿岸开展生态防护的效能还需要提高，部分地带存在着水土流失方面的潜在威胁，兰山区复杂的土地利用格局，能为开展全域国土综合整治的潜力探索工作，提供一个极具价值的现实样本。

## 2.2 潜力评价指标体系构建

全域国土综合整治的潜力评估工作，涉及到多维度方面的综合决策，这篇文章基于科学、系统、可操作以及导向性等原则，来构建了一套囊括了农用地整治、建设用地复垦、生态修复治理以及乡村风貌提升这四个方面的评价体系。农用地整理潜力方面，主要去考察耕地数量得以增加以及质量

获得提升的空间，耕地细碎度、灌溉保证率、田块平整度以及土壤有机质含量等方面的指标，归并整合的潜力会随着细碎度的提升而得以增强；土地的平整度不够，并且灌溉条件有所欠缺，这就为开展土地改良工作提供了广阔的余地。开展存量建设用地的盘活利用工作，把关注点聚焦在建设用地复垦潜力方面，农村宅基地闲置率、低效工矿用地占比、一户多宅比例、人均建设用地面积等指标被挑选出来，那么针对“空心村”以及废弃工矿用地进行甄别时，需要开展系统的分析，来看看它把其改造为耕地或者转型为乡村新型产业用地方面的潜在可能性。开展生态系统功能的恢复工作以及实现环境质量的提升，构成了生态修复治理潜力的核心要素，像水土流失强度、水体污染指数、植被覆盖度以及生态廊道连通性等指标被挑选出来了，那么沂河沿岸以及北部丘陵区域，对生态进行恢复的紧迫性以及它潜在的效益是值得开展深入考量工作的。

表 1 兰山区全域国土综合整治潜力评价指标体系及权重

目标层	准则层	指标层	指标属性	权重
全域整治综合潜力	农用地整理潜力	耕地细碎度指数	正向	0.12
		灌溉水利用系数	负向	0.08
		田块平均面积	负向	0.07
		土壤肥力等级	负向	0.06
	建设用地复垦潜力	宅基地闲置率	正向	0.15
		低效工矿用地占比	正向	0.13
		人均农村居民点用地面积	正向	0.10
		违法用地查处整改率	正向	0.05
	生态修复治理潜力	水土流失模数	正向	0.09
		地表水水质类别	正向	0.07
生态廊道断裂度		正向	0.06	
乡村风貌提升潜力		基础设施完善度	负向	0.08
	危房占比	正向	0.07	
	村容村貌满意度	负向	0.07	

## 3 兰山区全域国土综合整治潜力评价结果分析

### 3.1 农用地整理潜力分析

那么兰山区北部白沙埠镇以及半程镇等传统农业区域，它的农用地整理潜力在评价当中得以凸显，耕地展现出了细碎化的特性，田块的平均面积是低于半亩的，同时部分水利设施出现了老化失修的情况，灌溉保障能力还不足六成。把小田和大田以及沟渠、路、林开展综合治理工作，预计可以新增有效耕地大概 120 公顷，并且能显著提高高标准农田比例，南部街道辖区的城市化程度比较高，所拥有的耕地保有量较少，并且分布得比较零散，进行农用地整理的潜力相对有限，那么重点就应该转向来实现都市农业以及景观农业的质量和效益的提升。全区农用地整理潜力呈现出北部高、南部低的态势，这和农业生产布局是高度契合的。

### 3.2 建设用地复垦潜力分析

在兰山区开展全域整治工作当中，土地复垦是处于中

心的位置，也就是占据核心地位，北部偏远村庄开展宅基地闲置情况统计，闲置率超过了四分之一，全区农村当中闲置比例平均是百分之十八，这样一来空心化问题就凸显出来了。村镇企业开展用地方面的工作时效率比较低，废弃的厂房以及仓储用地普遍存在，这种情况的缘由是受到早期粗放发展模式的影响，潜力评价得以揭示，在大约 480 公顷的土地当中，350 余处低效建设用地斑块是具备开展复垦工作的条件的。进行盘活闲置资源的工作，来为乡村产业升级提供用地保障，同时开展扩充耕地储备的工作，城乡接合地带，凭借建设用地增减挂钩机制，复垦产生的节余指标可以向城区进行流转，这样就能把土地级差收益反馈回原区域。兰山区各个乡镇街道开展复垦潜力分级工作所得到的数据可以在表 2 当中看到。

### 3.3 生态修复与风貌提升潜力分析

沂河沿岸以及北部丘陵地带，构成了开展生态修复工

作的核心区域,那么河岸部分区域出现了比较显著的硬化现象,并且生态缓冲空间有所不足,同时面源污染的隐患比较突出;局部地带的水土流失程度处于轻微状态。评估显示,开展河岸生态化改造工作、进行植树造林以及开展水土保持工程,能够极大程度上提高区域生态服务功能,全区大概有三成的自然村面临着基础设施配套不足这样的困境,具体体现为道路出现破损、污水没去处理就直接排放、垃圾被随意堆放等情况。有一部分传统村落有着深厚的文化底蕴,不过房屋已经破旧不堪了,缺少保护性的修缮工作,开展人居环境整治行动方面蕴藏着极大的潜力,需要马上开展改善村民生活条件的工作,来留住乡愁记忆。

## 4 乡村振兴导向下的优化路径与对策

### 4.1 空间分区,构建“三区联动”整治格局

兰山区鉴于潜力分布特性以及功能定位,把它划分为三个整治示范区。北部现代农业提升区以白沙埠、半程等镇作为核心,着重开展去处理农用地整理工作,在开展农田整合的实施工作当中,高标准农田的建设得以实现推进。水利基础设施进行了系统的完善,规模化以及机械化的种植模式得到广泛的推广。结合复垦潜力方面的情况,把分散农户引导来进行集中居住,从而释放出连片耕地空间,借助这些来打造国家级现代农业示范园,义堂、枣园等镇当作核心区域,它的发展重点是来盘活存量土地并且引入新兴业态。凭借增减挂钩机制来开展运用,对闲置工矿用地进行激活,打造返乡创业园区、物流仓储设施以及农产品加工区域,城乡资源得以实现双向互动,进而带动农村居民在就近的地方开展择业工作。沂河沿岸以及南部街道区域,作为生态宜居涵养带的核心,它的建设重点是来实现生态系统的恢复以及开展景观风貌的优化工作。

### 4.2 要素重组,创新“土地+”多元融合模式

全域整治不光是开展土地形态的重塑工作,还进行生产关系的重构工作,土地整治之后,把新增耕地和特色产业进行深度融合,引入龙头企业,进而推动订单农业以及观光农业协同开展发展工作。乡村文旅康养等新兴业态所产生的用地需求,能够借助复垦腾退的建设用地指标来优先得以满足,开展生态修复并将其融入到土地整治当中,绿色发展理念在整个过程里贯穿始终,生态沟渠以及生物隔离带被用来开展农田建设;村庄改造当中把海绵技术引入进来,促使生产、生活以及生态空间得以达成协调。在开展风貌提升的过程当中,传统村落的肌理以及乡土文化得到了重视,兰山为避免村庄面貌出现雷同情况,去挖掘书法、商贸以及红色文化资源,来打造具有地域特性的美丽乡村。

### 4.3 机制保障,构建多方参与共建共享体系

为了保证整治工作能够落地并且取得成效,就需要开展建立健全长效保障机制的工作,资金筹措机制方面,要改变单纯依靠财政投入来开展工作的局面,构建起“政府主

导、市场运作、社会参与”这样的多元化投入机制。专项债券的发行工作得以开展探索,产业基金得以设立起来,还借助PPP模式把社会资本得以引入,如此一来,资金瓶颈就得以解决了,农民的意愿得到了充分的尊重,他们的知情权、参与权、表达权以及监督权都能够得到有效的保障。那么在土地流转、房屋拆迁以及指标交易等方面当中,应该构建起来公平合理的利益分配机制,来保障农民可以分享到整治所带来的红利,避免出现“被上楼”、“被流转”这类现象。那么经过整治的设施,它的管护主体以及经费来源一定要明确。运营机制应当秉持把建设和管理并重当作原则来开展,村集体把合作社或者物业公司组建起来,开展高标准农田以及污水处理设施日常维护的管理工作,保障工程能够持续有效地运行。

## 5 结语

全域国土综合整治,成为了突破乡村用地制约、开展空间布局重塑工作、助力乡村发展的关键路径。把临沂市兰山区当作研究案例,开展了一套评价体系的构建工作,来对农用地、建设用地、生态以及风貌这四个方面的整治潜力进行量化评估,兰山区也就是开展整治工作的潜力极大程度上是巨大的,并且它的空间分布呈现出显著的区域差异。北部主要是去开展农用地的整理工作,中部重点把建设用地盘活,南部则是着重于进行生态修复以及风貌提升。本文开展了“三区联动”空间优化格局的构建工作,并且探索了“土地+”多元融合这种发展模式,同时还设计了资金、权益以及管护保障机制,重点项目开展实施之后,全区新增了大约381公顷的耕地,生态方面的修复面积达到了400公顷,这样带动了年产值提高了将近1.5亿元,受益的农户数量超过了1.6万户,那么在经济方面,成果是非常显著的;在社会方面,它所产生的影响也是极为深远的;并且在生态方面,改善情况十分明显。国土空间规划体系得以全面确立,数字技术得到深度运用,全域国土综合整治会朝着精细化以及智能化的方向迈进,整治工作需要开展强化动态监测以及绩效评估的工作,凭借大数据以及物联网来提高监管的实际效果。乡村发展需要开展激活土地制度潜力的工作,宅基地权利分离这种实践模式值得去探索,通过这种方式来释放地域的内在活力,让国土整体优化得以实现,并且把它当作推动乡村进步的关键动力,齐鲁大地正在绘就农业强、农村美、农民富的这样一幅崭新画卷。

## 参考文献

- [1] 顾磊.乡村振兴导向下全域国土综合整治潜力研究[D].南京大学,2021.
- [2] 王晓华,李明.全域土地综合整治助力乡村振兴的路径与对策[J].中国土地科学,2022,36(5):12-19.
- [3] 山东省自然资源厅.山东省全域国土综合整治试点工作方案[Z].2023.