

Current issues and optimization strategies for the regulatory system of the construction quality inspection industry

Wei Li

Jiangsu Province Engineering Surveying and Research Institute Co., Ltd., Yangzhou, Jiangsu, 225000, China

Abstract

The quality inspection industry of engineering construction is a crucial link for ensuring the quality of engineering projects. The completeness of its regulatory system directly affects the safety of engineering quality and people's lives and property. This paper aims to analyze the existing problems in the current regulatory system of the engineering quality inspection industry, including unclear responsibilities of regulatory bodies, incomplete laws and regulations, lagging technological supervision methods, and irregular market regulation. Based on this, corresponding optimization strategies are proposed, such as clarifying the responsibilities of regulatory bodies, improving the legal system, promoting innovation in technological supervision, and strengthening market regulation, with the aim of providing references to improve the regulatory level of the engineering quality inspection industry and promote its healthy and orderly development.

Keywords

engineering quality inspection; regulatory system; existing issues; optimization strategies

工程质量检测行业监管体系的现存问题与优化对策

厉伟

江苏省工程勘测研究院有限责任公司, 中国·江苏 扬州 225000

摘要

工程质量检测行业为保障工程建设质量的重要环节,其监管体系的完善与否直接关系到工程质量和人民生命财产安全。本文旨在分析当前工程质量检测行业监管体系存在的问题,其中包括了监管主体权责不清、法律法规不完善、技术监管手段滞后、市场监管不规范等,并据此提出了相应的优化对策,如明确监管主体权责、完善法律法规体系、推进技术监管创新、加强市场监管力度等等,以期能够为提升工程质量检测行业监管水平提供参考,进而促进该行业的健康有序发展。

关键词

工程质量检测; 监管体系; 现存问题; 优化对策

1 引言

工程质量检测是工程建设全过程中的关键环节,该环节主要通过通过对工程材料、构件、设备以及施工过程中的质量进行检测,来为工程质量评估和验收提供科学的依据,已然是保障工程质量的重要技术支撑。目前随着我国工程建设行业的快速发展,工程质量检测行业也迎来了蓬勃发展的机遇,即检测机构数量的不断增加,且检测业务范围也在不断地扩大。然而在行业发展的同时,工程质量检测行业监管体系却暴露出了诸多的问题,导致一些检测数据失真、检测行为不规范等现象时有发生,严重地影响了工程质量的可靠性。因而,完善工程质量检测行业监管体系,以此加强对检测行业的有效监管,成为了当前工程建设领域亟待解决的重

要问题。本文将深入地探讨工程质量检测行业监管体系的现存问题,并提出具有针对性的优化对策,期待能够为构建科学、高效、规范的监管体系提供部分思路。

2 工程质量检测行业监管体系的现存问题

2.1 监管主体权责不清,协同监管不足

目前我国工程质量检测行业的监管主体较为多元,涉及了住房和城乡建设部门、交通运输部门、水利部门等多个行政主管部门。可各部门在监管过程中往往依据各自的职责范围开展工作,加之由于缺乏明确的权责划分和有效的协调机制,进而导致监管工作极易出现交叉重叠或监管空白的现象^[1]。

一方面,对于一些跨领域的工程质量检测项目,如果多个监管部门均参与监管,就容易出现重复检查、多头执法的情况。此时增加了检测机构的负担,同时也造成了行政资源的浪费。另一方面,对于一些新兴的工程质量检测领域或

【作者简介】厉伟(1983-),男,中国江苏扬州人,本科,工程师,从事工程质量检测行业研究。

监管边界模糊的业务,各个监管部门之间非常容易出现推诿扯皮的现象,导致监管空白的情況出现。如随着智能建筑、绿色建筑的发展,当前出现了一些新型的检测项目,但由于相关监管职责未明确划分,各部门都不愿主动地承担监管责任,使得这些检测项目处于监管失控状态,便给工程质量埋下了隐患。

2.2 法律法规体系不完善,可操作性不强

工程质量检测行业的监管需要完善的法律法规体系作为支撑,但如今我国相关的法律法规还存在诸多的不完善之处。首先,现行的法律法规对工程质量检测行业的规定较为原则性,其中缺乏具体的实施细则和操作规范,导致在实际监管过程中监管部门难以准确地把握监管标准,即执法弹性比较大,如《建设工程质量检测管理办法》,虽然当中对检测机构的资质要求、检测行为规范等做出了规定,但对于检测数据造假、出具虚假检测报告等违法行为的处罚标准不够明确,致使不同地区的监管部门在处理类似案件时,处罚力度存在着较大的差异,影响了法律的权威性和严肃性。其次,法律法规的更新速度滞后于行业发展。即随着工程建设技术的不断创新和检测行业的快速发展,出现了许多新的检测技术、检测方法和检测业务,但相关的法律法规未能及时地进行跟进,那么对这些新情况、新问题便缺乏了有效的规范和约束^[2]。像无人机检测、BIM技术在工程质量检测中的应用等,现行法律法规尚未明确其操作规范和监管要求,导致这些新技术在应用的过程中存在着一定的监管风险。最后,部分法律法规之间还存在着冲突和不协调的现象。该现象出现的原因是,不同部门制定的规章和规范性文件在某些条款上不一致,使得检测机构在执行过程中无所适从,同时也给监管部门的执法带来了困难。

2.3 技术监管手段滞后,信息化水平不高

当今处于信息化的时代,意味着技术监管手段对于提高监管效率和准确性具有重要意义。然而目前我国工程质量检测行业的技术监管手段相对比较滞后,信息化水平不高,在实践当中难以满足现代监管的需求。就传统的监管方式来说,监管部门对检测机构的日常监管主要依赖于人工检查和书面资料审核,但这种方式不仅效率低下,而且难以发现检测过程中的隐蔽性问题。如监管人员在检查检测机构的检测报告时,往往只能通过肉眼查看报告的完整性和规范性,难以核实检测数据的真实性和准确性,对于检测过程中的违规操作更是难以察觉。

2.4 市场监管不规范,行业竞争无序

工程质量检测行业的市场监管不规范,导致了行业的竞争无序,该情况严重地影响了行业的健康发展。其中最为关键的问题是市场准入门槛不够严格,使得一些不具备相应资质和能力的检测机构得以通过不正当的手段进入市场,而这些检测机构为了争夺业务,往往会采取低价竞争的策略,降低了检测标准和服务质量,导致检测数据失真,影响了工

程质量的评估,还扰乱了市场的原有秩序。同时检测机构的诚信体系建设不完善也是值得关注的问题。因为部分检测机构为了追求经济利益,存在着弄虚作假、出具虚假检测报告等失信行为。例如某些检测机构与施工单位勾结,篡改检测的数据,为不合格的工程材料和构件出具了合格的报告,该举动给工程质量带来了非常严重的隐患。但由于缺乏有效的诚信评价机制和失信惩戒机制,上述这些失信行为并得不到及时的曝光和严厉的处罚,无法形成有效的约束。

3 工程质量检测行业监管体系的优化对策

3.1 明确监管主体责任,建立协同监管机制

监管主体责任不清、协同监管不足难题的破解,首要任务是厘清各监管部门的职责边界,构建起高效的协同监管机制。一方面应当通过立法途径来明确住房和城乡建设、交通运输、水利等行政主管部门在工程质量检测监管中的具体权责与管辖范围,从制度层面消除监管交叉与空白地带。目前可考虑设立工程质量检测行业监管协调小组这一专门机构,由其统筹协调各个部门进行监管工作,并牵头解决跨领域监管的难题。另一方面则是亟需建立监管信息共享机制,以此打破各部门间的信息壁垒^[3]。基于搭建统一的工程质量检测监管信息平台,可以整合各部门的监管数据、检测机构基础信息、检测报告等内容,进而实现信息的实时共享与动态更新。即借助该平台,监管部门能够全面、及时地掌握检测机构的运营状况与检测行为,有助于大幅度地提升监管效率与精准度。比如,住房和城乡建设部门、交通运输部门、水利部门均可通过信息平台共享各自领域的工程质量检测数据,而针对跨区域桥梁、综合管廊等跨领域工程项目,相关部门也可以依托于平台开展协同监管,进而避免重复检查与多头执法的情况出现。

3.2 完善法律法规体系,增强可操作性

只有具备健全的法律法规体系,才能为工程质量检测行业监管提供根本的保障,因此必须加快相关法律法规的修订完善步伐,着力于提升其可操作性与针对性。具体而言:其一要对《建设工程质量检测管理办法》等现行法规进行修订,注重细化检测机构资质标准、检测行为规范及违法违规行为处罚等条款,以此为监管部门提供明确的执法依据。就检测数据造假、出具虚假检测报告等严重违法行为为例,需要大幅度地提高违法成本,且明确规定吊销检测机构资质、追究直接责任人刑事责任等处罚措施,进而形成强有力的法律震慑。同时还要明确不同地区、不同部门在执法过程中的协调流程,使法律法规间的冲突与矛盾得到化解。其二是要紧跟行业发展的步伐,为新兴检测技术与业务制定配套的法规与标准的规范。特别是随着智能建筑、绿色建筑的兴起,无人机检测、BIM技术应用等新型检测手段日益普及,一定要尽快出台相关操作规范与监管要求,才能确保新技术在合法合规的框架内应用。其三需要建立法律法规动态评估与

更新机制,经由定期地评估现行法规的执行效果,再结合行业发展新动态与监管实践中出现的新问题,及时地修订完善法律法规,确保其始终能够与行业发展相适应,持续地为工程质量检测行业监管提供持续有效的法律支撑。

3.3 推进技术监管创新,提高信息化水平

在实践当中,技术监管创新与信息化水平提升是增强工程质量检测行业监管效能的关键路径。而该环节的重点是要加快统一的工程质量检测监管信息平台建设,促使检测机构、检测过程、检测数据及检测报告的全流程信息化管理得以实现。而该平台需要具备检测数据实时上传、检测报告在线审核、检测设备状态监控等核心功能,才能帮助监管部门实时地监控检测机构的操作行为,助力其及时地发现并纠正违规操作。

举例来说,检测机构在开展检测工作时,需要将原始检测数据实时地上传至监管信息平台,监管人员则可通过平台调阅检测数据原始记录与过程视频监控,从而确保检测数据的真实性与准确性。对于检测报告,也应由平台自动地生成唯一编号与防伪标识,如此才能从技术层面杜绝报告篡改与伪造现象。

除此之外,还应该在监管过程当中积极地推广应用大数据、人工智能、物联网等先进监管技术与设备,使监管的科学性与精准度有所提升。比如,在检测设备上安装传感器,即可将设备运行数据、检定日期等信息实时地传输至监管平台,监管部门就可以及时地发现未经检定或超期使用的设备,再责令检测机构立即进行整改。但更要加强对于监管人员的技术培训,定期地组织监管人员参加信息化技术、大数据分析等专题培训,使其可以熟练地掌握监管信息平台的操作与应用,借由培训提升其运用信息化手段与先进技术开展监管工作的能力^[4]。

3.4 加强市场监管力度,规范行业竞争秩序

在促进工程质量检测行业健康发展之中,强化市场监管、规范竞争秩序是极其重要的举措。第一步需要严格市场的准入管理,通过加强检测机构的资质审核,对申请设立的检测机构,并从严审查其人员资质、设备配置、场地条件等入手,确保其具备相应的检测能力,以此抬高市场的准入门槛。对于不符合资质要求的机构坚决不予准入,从源头上保障检测行业的整体质量。第二步要构建完善的检测机构诚信

体系,进而强化诚信监管。展开来说:建立健全的检测机构诚信档案,在其中详细记录其基本信息、检测业绩、违法违规行及失信记录等,再通过监管信息平台向社会进行公开。同时结合科学的诚信评价机制,即依据诚信等级对检测机构实施分级分类管理,大幅度地提高失信的成本。第三步是要充分地发挥出行业协会的自律作用^[5]。即加强对行业协会的指导与监督,既要推动其制定行业规范与自律公约,还要强化对于会员单位的培训与管理,更要督促其组织开展行业内的自查自纠活动,借助行业协会来规范各个单位的检测行为。

4 结语

基于上述内容来看,工程质量检测行业监管体系的完善对于保障工程质量安全、促进工程建设行业健康发展具有重要的意义。但当前我国工程质量检测行业监管体系依然存在着监管主体权责不清、法律法规不完善、技术监管手段滞后、市场监管不规范等问题,正是这些问题严重地影响了监管的有效性和行业的健康发展。为了解决这些问题,就需要采取一系列的优化对策,文章当中提到了明确监管主体责任、完善法律法规体系、推进技术监管创新和加强市场监管力度。相信经过这些措施的实施,有望构建一个科学、高效、规范的工程质量检测行业监管体系,促使工程质量检测的准确性和可靠性得到提高,达到保障工程质量安全与促进工程质量检测行业健康发展的效果。

参考文献

- [1] 沈虎雷.公路工程质量监督管理的关键问题与对策探析[C]//中国国土经济学会.中国国土经济学会2024年学术年会(二)论文集.中国四川省成都市,2024:1-3.
- [2] 吴随.建筑工程质量检测中现存问题及对策[J].科学大众(科技创新),2019,(07):14-14.
- [3] 李昕.水利工程安全与质量监督管理体系存在问题及对策探析[J].地下水,2020,42(01):263-264.DOI:10.19807/j.cnki.DXS.2020-01-093.
- [4] 陈玉玫.建筑工程质量监督中常见问题的分析与对策[J].建材发展导向,2025,23(08):34-36.
- [5] 邱天.建筑工程质量政府监管的问题与对策研究[D].陕西省:西北大学,2020.DOI:10.27405/d.cnki.gxbdu.2020.002379.